

dossier

XIX Legislatura

19 febbraio 2026

Settimana parlamentare europea 2026

Bruxelles, 23-24 febbraio 2026



Senato
della Repubblica



Camera
dei deputati



XIX LEGISLATURA

Documentazione per le Commissioni RIUNIONI INTERPARLAMENTARI

Settimana parlamentare europea 2026

Bruxelles, 23-24 febbraio 2026

SENATO DELLA REPUBBLICA

SERVIZIO STUDI

SERVIZIO DEGLI AFFARI INTERNAZIONALI
UFFICIO DEI RAPPORTI CON LE ISTITUZIONI
DELL'UNIONE EUROPEA

N. 162

CAMERA DEI DEPUTATI

SERVIZIO PER I RAPPORTI CON
L'UNIONE EUROPEA

N. 92



SERVIZIO STUDI

TEL. 06 6706 2451 - studi1@senato.it - ✉ [@SR_Studi](https://twitter.com/SR_Studi)

Dossier n. 162

SERVIZIO DEGLI AFFARI INTERNAZIONALI

Ufficio dei rapporti con le istituzioni dell'Unione Europea

TEL. 06 6706 5785 – affeuropei@senato.it



SERVIZIO PER I RAPPORTI CON L'UNIONE EUROPEA

TEL. 06 6760 2145 – rue_segreteria@camera.it - ✉ [@CD_europa](https://twitter.com/CD_europa) - europa.camera.it.

Dossier n. 92

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

INDICE

ORDINE DEL GIORNO

INTRODUZIONE.....	1
RIUNIONE DELLA COMMISSIONE PER GLI AFFARI ECONOMICI E MONETARI (ECON)	3
I Sessione - Rafforzare la sovranità tecnologica, la competitività e la crescita sostenibile dell'economia europea	3
II Sessione: L'Unione del risparmio e degli investimenti: sfide e prossimi passi	9
RIUNIONE DELLA COMMISSIONE PER L'OCCUPAZIONE E GLI AFFARI SOCIALI (EMPL).....	13
I Sessione: Nessun compromesso tra competitività e un'Europa sociale forte per tutti	13
II Sessione: Mercati del lavoro equi e competitivi nella duplice transizione.....	23
RIUNIONE DELLA COMMISSIONE PER I BILANCI (BUDG).....	33
I sessione - Finanziamento del bilancio dell'UE: in che modo le entrate del bilancio e il sistema delle risorse proprie possono contribuire agli obiettivi e alle priorità dell'UE.....	33
II sessione - Focus sul prossimo QFP: i piani di partenariato nazionali e regionali	43
SESSIONE PLENARIA - PROMUOVERE UN'EUROPA FAVOREVOLE ALLE IMPRESE NEL CONTESTO DEL PROSSIMO QUADRO FINANZIARIO PLURIENNALE: PROSPETTIVE E SFIDE PER IL MERCATO UNICO.....	51
I rapporti Letta e Draghi.....	51
Il mercato unico europeo	54
Finanziamenti a favore della competitività	58
SESSIONE PLENARIA STRAORDINARIA SULL'UCRAINA.....	63
Unione europea e Ucraina: sostegno finanziario, assistenza militare e prospettive di adesione	63

**SESSIONE PLENARIA: INVESTIRE NEL FUTURO DELL'EUROPA:
RESILIENZA DEL MERCATO DEL LAVORO E COESIONE SOCIALE.....71**

Il Pilastro europeo dei diritti sociali 71

Il Fondo sociale europeo nel contesto del nuovo QFP..... 73

Il Fondo europeo per la competitività 74

EUROPEAN PARLIAMENTARY WEEK 2026

23-24 FEBRUARY 2026

EUROPEAN PARLIAMENT,
BRUSSELS



INTERPARLIAMENTARY CONFERENCE ON STABILITY, ECONOMIC COORDINATION AND GOVERNANCE IN THE EU

Agenda

CO-ORGANIZED BY:

European Parliament and House of Representatives
of the Republic of Cyprus

WITH THE SUPPORT OF THE
DIRECTORATE FOR RELATIONS
WITH NATIONAL PARLIAMENTS



European
Parliament

CY2026.EU
PARLIAMENTARY DIMENSION



Monday, 23 February 2026

12:00 – 14:00 Registration of participants from national parliaments

12:00 – 14:00 Political group meetings:

- 12:00 – 14:00 EPP, (working lunch), SPINELLI ground floor Members' Salon
- 12:00 – 14:00 S&D, SPINELLI 3H1
- 12:00 – 14:00 PfE Patriots
- 12:00 – 14:00 ECR, (round table lunch), SPINELLI ground floor Members' Salon
- 12:00 – 14:00 RENEW, SPINELLI 5G1
- 12:00 – 14:00 The Greens/EFA, (working lunch), SPINELLI 5E1
- 12:00 – 14:00 The Left, SPAAK 1C51
- 12:00 – 14:00 ESN, SPAAK 07C50

- 12:45 – 14:00 EGOV Parliamentary Staff Meeting

14:30 – 14:35 Family photo (hemicycle)

14:35 – 15:00 Opening session

Meeting room: Hemicycle (SPAAK, 3rd floor)

- Welcoming words by **Roberta Metsola**, President of the European Parliament
- Welcoming words by **Annita Demetriou**, President of the House of Representatives of the Republic of Cyprus

15:30 – 18:30 Interparliamentary Committee Meetings (in parallel)

Committee on Economic and Monetary Affairs (ECON)

Meeting room: *ANTALL 4Q2*

Co-chaired by: **Costas Mavrides**, Member of the ECON Committee and **Christiana Erotokritou**, Chairperson of the Standing Committee on Financial and Budgetary Affairs of the House of Representatives of the Republic of Cyprus

Session I: Strengthening technological sovereignty, competitiveness and sustainable growth of the European economy

Opening panel speakers:

- **Guntram Wolff**, Professor of economics, ULB and Senior Fellow, Bruegel
- **Zach Meyers**, Director of Research, CERRE
- **Ben Butters**, Chief Executive Officer, Eurochambres

Exchange of views among Members of national parliaments and Members of the European Parliament

Session II: The Savings and Investments Union: challenges and next steps.

Opening panel speakers:

- **Maximilian Bierbaum**, Head of research and EU Director, New Financial
- **Aleksandra Maczynska**, Managing Director, BETTER FINANCE
- **Matti Leppälä**, **Secretary** General/CEO, Pensions Europe

Exchange of views among Members of national parliaments and Members of the European Parliament

Committee on Employment and Social Affairs (EMPL)

Meeting room: *ANTALL 6Q2*

Co-chaired by: **Li Andersson**, Chairperson of the EMPL Committee and **Andreas Kafkalias**, Chairperson of the Standing Committee on Labour, Welfare and Social Insurance of the House of Representatives of the Republic of Cyprus

Session I: No trade-off between competitiveness and a strong Social Europe for all

Opening panel speakers:

- **Mario Nava**, Director General, Directorate-General for Employment, Social Affairs and Inclusion
- **Vojtěch Munzar**, Vice-Chair, Committee on Budget, Chamber of Deputies, Czech Republic
- **Aki Lindén**, Member, Committee on Finance, Finnish Parliament
- **James John**, Director, IMF European Offices

Exchange of views among Members of national parliaments and Members of the European Parliament

Session II: Just and competitive labour markets in the twin transition

Opening panel speakers:

- **Mario Nava**, Director General, Directorate-General for Employment, Social Affairs and Inclusion
- **George Lawlor**, Member, Joint Committee on Enterprise, Tourism and Employment, Houses of the Oireachtas, Irish Parliament
- **Jerome Caruana Cilia**, Member, Economic and Financial Affairs Committee, Parliament of Malta
- **Ivailo Kalfin**, Executive Director, Eurofound

Exchange of views among Members of national parliaments and Members of the European Parliament

Committee on Budgets (BUDG)

Meeting room: *ANTALL 4Q1*

Co-chaired by: **Johan Van Oortveldt**, Chairperson of the BUDG Committee and **Chrisis Pantelides**, Deputy Chairperson of the Standing Committee on Financial and Budgetary Affairs of the House of Representatives of the Republic of Cyprus

Session I: Financing the EU budget: how can the revenue side of the budget and the system of own resources contribute to EU objectives and priorities

Opening panel speakers:

- **Piotr Serafin**, Commissioner for Budget
- **Pascal Saint-Amans**, Senior Fellow, Bruegel

Exchange of views among Members of national parliaments and Members of the European Parliament

Session II: Focus on the next MFF: the National and Regional Partnership Plans

Opening panel speakers:

- **Séamus Boland**, President, European Economic and Social Committee
- **Kata Tüttő**, President, Committee of the Regions

Exchange of views among Members of national parliaments and Members of the European Parliament

19:00 – 21:00 Official dinner (Members' Salon, SPINELLI ground floor)

Tuesday, 24 February 2026

08:00 – 08:30 Welcoming Coffee

08:30 – 10:00 Plenary Session: Fostering a Business-Friendly Europe in the context of the Next Multiannual Financial Framework: Prospects and Challenges for the Single Market

Meeting room: ANTALL 4Q2

Co-chaired by: **Katarina Barley**, Vice-President of the European Parliament, and **Christiana Erotokritou**, Chairperson of the Standing Committee on Financial and Budgetary Affairs of the House of Representatives of the Republic of Cyprus

Keynote speaker: **Enrico Letta**, President of the Jacques Delors Institute, Dean IE University, former Italian Prime Minister

Exchange of views among Members of National Parliaments and Members of the European Parliament in the presence of representatives from the Committee of the Regions and the European Economic and Social Committee

10.15–12.00 Extraordinary plenary session: Ukraine (SPAAK Hemicycle, Gallery and ANTALL 4Q2 listening room)

12:00 – 13:00 Walking lunch (ANTALL 2Q, Catering area)

13:15 – 14:45 Plenary Session: Investing in Europe's Future: Labour Market Resilience and Social Cohesion

Meeting room: ANTALL 4Q2

Co-chaired by: **Katarina Barley**, Vice-President of the European Parliament, and **Andreas Kafkalias**, Chairperson of the Standing Committee on Labour, Welfare and Social Insurance of the House of Representatives of the Republic of Cyprus

Keynote speaker: **Christopher Pissarides**, Regius Professor of Economics, Department of Economics, The London School of Economics and Political Science

Exchange of views among Members of National Parliaments and Members of the European Parliament in the presence of representatives from the Committee of the Regions and the European Economic and Social Committee

Organised with the support of the Directorate for Relations with national Parliaments.

INTRODUZIONE

La **Settimana parlamentare europea 2026**, organizzata dal Parlamento europeo e dal Parlamento cipriota, si svolgerà a Bruxelles il **23 e 24 febbraio 2026**.

La “Settimana parlamentare europea”, istituita su iniziativa del Parlamento europeo nel gennaio 2013, riunisce **parlamentari europei e degli Stati membri, nonché dei paesi candidati e osservatori**, per discutere di questioni economiche, di bilancio, occupazionali e sociali. Comprende una **Conferenza del Semestre europeo** e la **Conferenza interparlamentare** su stabilità, coordinamento economico e *governance* nell'UE, istituita sulla base dell'articolo 13 del Trattato c.d. *Fiscal Compact*.

Tale ultima disposizione stabilisce che “il Parlamento europeo e i Parlamenti nazionali delle parti contraenti determinino insieme l'organizzazione e la promozione di una conferenza dei rappresentanti delle pertinenti commissioni del Parlamento europeo e dei Parlamenti nazionali ai fini della discussione delle politiche di bilancio e di altre questioni rientranti nell'ambito di applicazione del medesimo Trattato”. Il regolamento della Conferenza ne sancisce le **caratteristiche**:

- essa **si riunisce almeno due volte l'anno**, in coordinamento con il ciclo del Semestre europeo;

- è composta dalle delegazioni delle competenti commissioni dei Parlamenti nazionali dell'UE e del Parlamento europeo. **Ciascun Parlamento** determina la **composizione e la dimensione della propria delegazione**;

- opera sulla base del **principio del consenso**;

- il Parlamento della Presidenza può presentare **conclusioni non vincolanti**, in esito a ciascuna riunione. Nel primo semestre di ogni anno le conclusioni vengono presentate insieme al Parlamento europeo;

- il Presidente del Consiglio europeo, il Presidente dell'Eurogruppo e i membri competenti della Commissione Europea e di altre istituzioni dell'UE sono invitati alla Conferenza per definire le priorità e le strategie dell'UE nelle materie oggetto della Conferenza stessa.

In base al programma, nel corso della **prima giornata** la sessione di apertura sarà dedicata agli interventi introduttivi della Presidente del Parlamento europeo, Roberta Metsola, e della Presidente della Camera dei rappresentanti di Cipro, Annita Demetriou.

I lavori si articoleranno successivamente in **tre distinte riunioni**, ciascuna delle quali suddivisa in due sessioni, che avranno luogo **in contemporanea**, cosicché la partecipazione ad una impedisce di regola di prendere parte alle altre. I tre incontri sono organizzati da altrettante Commissioni del Parlamento europeo:

- affari economici e monetari (**ECON**). La sessione I sarà dedicata al “rafforzamento della sovranità tecnologica, alla competitività e alla

crescita sostenibile dell'economia europea"; la sessione II all'"Unione del risparmio e degli investimenti: sfide e prossimi passi";

- occupazione e affari sociali (**EMPL**). Le due sessioni affronteranno rispettivamente i temi: "Nessun compromesso tra competitività e un'Europa sociale forte per tutti" e "Mercati del lavoro equi e competitivi nella doppia transizione";
- bilancio (**BUDG**), con sessioni dedicate a: "Finanziamento del bilancio dell'UE: in che modo le entrate del bilancio e il sistema delle risorse proprie possono contribuire agli obiettivi e alle priorità dell'UE" e "Focus sul prossimo QFP: i piani di partenariato nazionali e regionali".

Nella seconda giornata, il 24 febbraio, si terranno invece **2 sessioni plenarie**, dedicate rispettivamente ai temi "Promuovere un'Europa favorevole alle imprese nel contesto del prossimo quadro finanziario pluriennale: prospettive e sfide per il mercato unico" e "Investire nel futuro dell'Europa: resilienza del mercato del lavoro e coesione sociale", nonché una **sessione plenaria straordinaria** dedicata all'Ucraina.

RIUNIONE DELLA COMMISSIONE PER GLI AFFARI ECONOMICI E MONETARI (ECON)

La [Commissione ECON](#), **presieduta** dall'onorevole **Aurore Lalucq** (Gruppo dell'Alleanza progressista di Socialisti e Democratici - Francia), in base a quanto stabilito dall'[Allegato VI](#) del Regolamento del PE, è competente per:

- le **politiche economiche e monetarie dell'UE**, il **funzionamento dell'Unione economica e monetaria** e il sistema monetario e finanziario europeo (comprese le relazioni con le istituzioni o organizzazioni interessate);

- la **libera circolazione dei capitali e dei pagamenti** (pagamenti transfrontalieri, spazio unico dei pagamenti, bilancia dei pagamenti, movimenti di capitali e politica di assunzione e di erogazione di prestiti, controllo dei movimenti di capitali provenienti da paesi terzi, misure volte ad incoraggiare l'esportazione di capitali dell'UE);

- il **sistema monetario e finanziario internazionale** (comprese le relazioni con le istituzioni e le organizzazioni finanziarie e monetarie);

- le norme sulla **concorrenza** e gli **aiuti di Stato** o pubblici;

- le **disposizioni fiscali**;

- la regolamentazione e la vigilanza in materia di servizi, istituzioni e **mercati finanziari**, compresi la rendicontazione finanziaria, la revisione dei conti, le norme contabili, il governo societario e le altre questioni di diritto delle società riguardanti specificamente i servizi finanziari;

- le attività finanziarie pertinenti della Banca europea per gli investimenti come parte della governance economica europea nell'eurozona.

La commissione è assistita da una sottocommissione competente per le questioni fiscali, in particolare la lotta alla frode fiscale, all'evasione fiscale e all'elusione fiscale nonché la trasparenza finanziaria a fini fiscali.

I Sessione - Rafforzare la sovranità tecnologica, la competitività e la crescita sostenibile dell'economia europea

La [nota](#) di contesto pubblicata dall'organizzazione per orientare il dibattito sottolinea la necessità dell'UE di **rafforzare** la propria **sovranità tecnologica** promuovendo la competitività e una crescita sostenibile.

Il rapporto Draghi

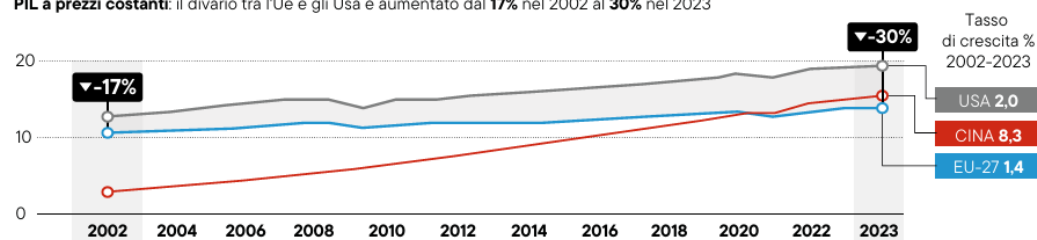
Il [rapporto](#) sul **futuro della competitività europea** predisposto da Mario Draghi si basa sulla premessa che l'UE registra una crescita ridotta a causa del **rallentamento** della **produttività**. In particolare, sottolinea che negli ultimi due decenni la **crescita economica** dell'UE è stata costantemente **più bassa** dei suoi *competitor* internazionali ed evidenzia come il **divario** del **PIL** tra UE e USA sia aumentato, tra il 2002 e il 2023, **dal 17 al 30%**.

FIGURA 3

Evoluzione del PIL

Livelli di riferimento 2015, in trilioni di euro

PIL a prezzi costanti: il divario tra l'Ue e gli Usa è aumentato dal 17% nel 2002 al 30% nel 2023



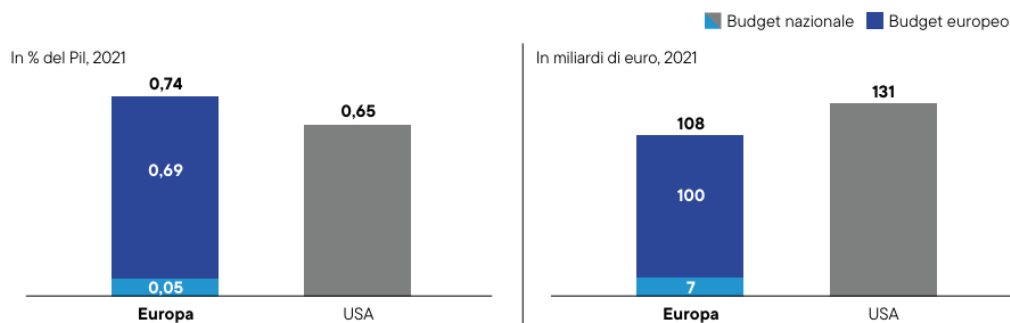
Il **fattore principale** del **divario** di **produttività** con gli USA, afferma il rapporto, è il **settore delle TIC** (tecnologie dell'informazione e della comunicazione) in ragione dell'incapacità dell'UE di capitalizzare la prima rivoluzione digitale in termini di diffusione della tecnologia nell'industria.

Escludendo il settore tecnologico la crescita della produttività europea negli ultimi vent'anni sarebbe **sostanzialmente in linea** con quella statunitense.

Il rapporto osserva inoltre che si è aperto un **divario** considerevole tra UE e USA negli **investimenti produttivi privati** e sostiene che il **sostegno pubblico** UE alla **R&I** è **inefficiente** data la mancanza di *focus* sull'innovazione dirompente e la frammentazione dei finanziamenti. Come si vede dal grafico che segue, gli Stati membri spendono complessivamente un importo simile a quello degli USA in percentuale del PIL, ma solo un decimo della spesa avviene a livello europeo.

FIGURA 6

Fonte statale e federale di finanziamento della R&S nell'UE e negli USA



Fonte: Commissione europea su dati eurostat e ocse

In diverse occasioni - e da ultimo durante il [vertice](#) informale dei leader dell'UE del 12 febbraio ad Alden Biesen - Draghi ha evidenziato **l'ulteriore deterioramento del contesto economico** da quando ha presentato il suo rapporto e, di conseguenza, l'urgenza ancora più pressante di mettere in atto le indicazioni e le proposte ivi contenute.

Per approfondimenti sul rapporto si rinvia al [dossier](#) predisposto dai Servizi di documentazione di Camera e Senato.

La Bussola per la competitività dell'UE

La Commissione europea ha trasposto in larga misura le raccomandazioni contenute nel rapporto Draghi e nella [relazione](#) sul mercato unico di Enrico Letta all'interno della [Bussola per la competitività dell'UE](#), il documento programmatico che delinea le azioni principali in materia.

La Bussola ritiene **urgente e prioritario** colmare il divario nella crescita della produttività lanciando un **nuovo modello di competitività europea** e si articola in **tre esigenze trasformative di stimolo della competitività** (innovazione, decarbonizzazione e sicurezza) e **cinque attivatori trasversali** a tutti i settori (semplificazione, riduzione degli ostacoli al mercato unico, finanziamenti, promozione delle competenze e di posti di lavoro di qualità, miglioramento del coordinamento delle politiche a livello nazionale e UE).

Per approfondimenti sulla Bussola si rinvia al [dossier](#) predisposto dal Servizio Rapporti con l'UE della Camera.

I pacchetti omnibus di semplificazione

Uno dei cinque attivatori trasversali è la **semplificazione**, che la Bussola ritiene sia uno dei **principali ostacoli** agli investimenti e un freno alla competitività dell'economia europea.

L'esigenza di semplificazione dell'*acquis* giuridico dell'UE è stata posta dal **Consiglio europeo** che, nella [Dichiarazione](#) di Budapest del novembre 2024, ha sottolineato l'urgente necessità di avviare un **processo di semplificazione** normativa volto a ridurre gli oneri amministrativi e di informazione per le imprese. Nelle [conclusioni](#) del 23 ottobre 2025 ha successivamente ribadito tale concetto, condiviso anche dal Parlamento europeo il quale, l'11 settembre 2025, ha approvato una [risoluzione](#) dove sottolinea l'esigenza di **agevolare i processi di conformità** delle imprese senza compromettere gli obiettivi strategici dell'UE.

La Commissione si è prefissata **obiettivi** ambiziosi e quantificati riguardo la semplificazione, come la **riduzione** degli **oneri di comunicazione** di almeno **il 25% per tutte le imprese** e di almeno **il 35% per le PMI**.

L'obiettivo, ribadito nella Bussola, è stato stabilito nella [lettera](#) di incarico al vicepresidente esecutivo per la Prosperità e la strategia industriale, Séjourné.

A tal fine, ha adottato **dieci pacchetti omnibus di semplificazione**, così denominati in considerazione dell'**eterogeneità delle modifiche** prospettate,

nella convinzione di, raggruppando gli emendamenti a diversi atti legislativi, massimizzare gli impatti e garantire la coerenza complessiva.

I pacchetti *omnibus* presentati fino ad ora concernono la sostenibilità, la semplificazione degli investimenti, la politica agricola comune, le piccole imprese a media capitalizzazione e la digitalizzazione, la difesa, le sostanze chimiche, il quadro normativo digitale, la legislazione ambientale, il settore automobilistico e le norme su alimenti e mangimi. Nel suo [programma](#) di lavoro per il 2026, la Commissione europea ha anticipato la presentazione di ulteriori pacchetti *omnibus* riguardanti la fiscalità, i dispositivi medici e il settore dei prodotti energetici.

Per approfondimenti sui singoli pacchetti si veda il [dossier](#) predisposto dal Servizio RUE della Camera in occasione dell'audizione dell'Ambasciatore di Cipro in Italia sulle priorità del relativo semestre di Presidenza del Consiglio. Sullo stato di avanzamento dei singoli *omnibus* si veda anche la [pagina web](#) curata dalla Commissione europea.

La citata nota di contesto sottolinea come il programma di semplificazione abbia suscitato qualche **criticità**.

Secondo fonti informali, in occasione del Consiglio “Affari generali” del 26 gennaio 2026, il Presidente della Conferenza dei Presidenti delle Commissioni del Parlamento Europeo, Bernd Lange, si sarebbe soffermato sulle **sfide** che lo **strumento** degli *omnibus* **sta ponendo al Parlamento europeo**, in particolare alle Commissioni parlamentari. A tal proposito avrebbe evidenziato la necessità di garantire piena trasparenza nei negoziati e la partecipazione di tutte le Commissioni coinvolte.

Anche il Mediatore europeo ha adottato una [raccomandazione](#) in cui **critica** il modo in cui la Commissione ha **applicato** le sue **norme** volte a “**legiferare meglio**” durante la preparazione di diverse proposte legislative “urgenti”, tra cui il pacchetto *Omnibus I*. Il Mediatore evidenzia diverse **carenze procedurali** che potrebbero costituire un caso di cattiva amministrazione, in particolare l'**interpretazione estensiva** del **concetto di urgenza** utilizzata per eludere le valutazioni di impatto e le consultazioni pubbliche.

La **Commissione Politiche dell'UE** della Camera ha formulato **rilievi critici** sull'**assenza di valutazioni di impatto** nei documenti adottati in esito alla verifica di sussidiarietà su diverse proposte *omnibus*.

La sovranità tecnologica

Il tema della **sovranità tecnologica** è strettamente **connesso** a quello della **competitività**, in particolare in un contesto di tensioni geopolitiche e commerciali.

Durante le discussioni commerciali svoltesi nella seconda parte del 2025 tra UE e USA, l'Amministrazione statunitense ha sostenuto che l'attuazione del quadro normativo digitale dell'UE danneggerebbe le aziende tecnologiche americane.

La questione della promozione delle norme digitali dell'UE e della sovranità europea è stata oggetto di una [discussione](#) al **Parlamento europeo** in occasione della plenaria dell'8 ottobre 2025, durante la quale la vicepresidente esecutiva della Commissione europea, Henna **Virkkunen**, ha ribadito l'**autonomia normativa** dell'UE in materia. Il dibattito ha fatto emergere una divisione tra chi sosteneva la **non negoziabilità** del **diritto dell'UE** a fissare i propri standard e quindi la necessità di una risposta ferma alla Presidenza USA e chi invece metteva in guardia sulle **derive** di una **eccessiva regolamentazione**, limitazione della libertà di espressione e contrapposizione con gli USA.

Anche nella plenaria del 22 gennaio 2026, il Parlamento europeo si è espresso sul tema della **sovranità tecnologica**, approvando una [risoluzione](#) che, tra le altre cose: *i)* ribadisce che l'UE deve **mantenere** la **sovranità** per quanto riguarda l'applicazione della sua legislazione, in particolare nel **settore digitale**; *ii)* invita la Commissione a **garantire** una **semplificazione**, un'attuazione e un'applicazione coerenti della normativa dell'UE sul digitale attraverso il **pacchetto digitale**, razionalizzando le definizioni e le procedure di comunicazione, valutando modi per alleviare gli obblighi di comunicazione.

La nota di contesto sottolinea che l'UE **dipende** fortemente **dai Paesi terzi** per i **prodotti** e le **infrastrutture digitali**, con i fornitori di servizi *cloud* statunitensi che detengono circa il 69% del mercato europeo, contro il 13% detenuto dai fornitori europei.

Il rapporto Draghi sostiene che, data la posizione dominante dei fornitori USA, l'UE deve trovare un **compromesso** tra la **garanzia di accesso** alle tecnologie di cui ha bisogno e la **promozione dell'industria *cloud* domestica**. Considerata infatti la mole di investimenti che sarebbero necessari per colmare il *gap* esistente, Draghi non considera opportuno cercare di sviluppare imprese in grado di confrontarsi con i fornitori di *cloud* statunitensi per non disperdere risorse da settori con migliori prospettive innovative per l'UE. Tuttavia, ritiene fondamentale lo sviluppo di un'industria domestica competitiva in grado di soddisfare la domanda di soluzioni sovrane.

Le dipendenze sono particolarmente accentuate in riferimento ai **semiconduttori** a causa della struttura del settore, dominato da un piccolo numero di grandi operatori, dell'inasprimento della competizione geopolitica e dall'adozione di politiche industriali aggressive da parte di Paesi terzi.

La [relazione](#) sullo stato del decennio digitale europeo del 2025, utile a riferire sui progressi compiuti verso gli [obiettivi](#) dell'UE per il 2030, sottolinea infatti che l'UE è ancora **lontana** dal raggiungere i suoi **obiettivi di diffusione di tecnologie fondamentali**, tra cui i semiconduttori.

La Commissione ha annunciato, nell'ambito del suo [programma di lavoro per il 2026](#), una **revisione** del [regolamento](#) sui *chip* nel **I trimestre** per migliorare le capacità nei semiconduttori e ridurre il rischio di dipendenze strategiche.

Un altro settore cruciale per il raggiungimento di una sovranità tecnologica è quello dell'**informatica quantistica**.

Ad oggi, sostiene il rapporto Draghi, cinque delle prime dieci aziende tecnologiche a livello globale in termini di investimenti nel settore quantistico hanno sede negli Stati Uniti e quattro in Cina, nessuna ha sede in Europa.

In tale contesto, il 2 luglio 2025 la Commissione europea ha presentato la **strategia quantistica europea** allo scopo di posizionare l'UE come *leader* mondiale nel settore entro il 2030. La strategia si concentra su cinque aree: 1) consolidamento del ruolo dell'UE in **ricerca e innovazione** della scienza quantistica; 2) sviluppo di **infrastrutture quantistiche** per supportare la produzione, la progettazione e lo sviluppo di applicazioni; 3) rafforzamento dell'ecosistema quantistico mediante **investimenti in startup e scaleup**, proteggendo le catene di fornitura e l'industrializzazione delle tecnologie quantistiche; 4) integrazione di **capacità quantistiche** spaziali e a duplice uso; 5) creazione di una forza lavoro con **competenze quantistiche**.

Il 5 giugno 2025 la Commissione europea e l'Alta Rappresentante dell'UE per gli affari esteri e la politica di sicurezza hanno presentato la **strategia digitale internazionale dell'UE** al fine di rafforzare la **competitività tecnologica** e capacità di innovazione dell'UE mediante la collaborazione con i Paesi *partner*. Gli obiettivi della strategia sono: 1) il rafforzamento della competitività tecnologica dell'UE attraverso la cooperazione economica e imprenditoriale; 2) la promozione di un elevato livello di **sicurezza**, sia nel campo della cybersicurezza e cyberdifesa, in particolare per quanto riguarda le infrastrutture critiche fondamentali; 3) il consolidamento della **governance digitale globale** promuovendo un ordine digitale basato sulle regole, in linea con i valori fondamentali dell'UE.

II Sessione: L'Unione del risparmio e degli investimenti: sfide e prossimi passi

La [strategia](#) per un'Unione del risparmio e degli investimenti (SIU) è stata adottata il 19 marzo 2025 nell'ambito delle azioni delineate nella [Bussola](#) per la competitività dell'UE.

La SIU mira a rafforzare il sistema finanziario dell'UE attraverso l'eliminazione delle barriere al mercato interno e a migliorare il modo in cui il sistema **convoglia i risparmi verso investimenti produttivi**, creando opportunità finanziarie più ampie per i cittadini e le imprese europee.

Nella [relazione programmatica](#) sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea per l'anno 2026, il **Governo italiano** sostiene che la realizzazione di una autentica Unione del risparmio e degli investimenti è essenziale per lo sviluppo e l'autonomia strategica dell'UE e che l'obiettivo dell'Italia è quello di passare quanto più rapidamente possibile alla fase operativa della SIU. Per questo motivo, il Governo assicura la piena partecipazione alle fasi negoziali.

Il **Consiglio europeo** ha affermato, nelle [conclusioni](#) del 20 marzo 2025, che un'autentica unione del risparmio e degli investimenti contribuirebbe a convogliare **ogni anno centinaia di miliardi di euro di investimenti aggiuntivi** verso l'economia europea, concorrendo a dare impulso alla competitività, all'autonomia strategica e alla sicurezza economica dell'UE.

La Commissione stima che **circa 10.000 miliardi di euro** di risparmi familiari siano **detenuti** nell'UE sotto forma di **depositi bancari a basso rendimento**, invece che essere investiti nei mercati dei capitali dove i potenziali rendimenti potrebbero essere maggiori.

Secondo i [dati](#) della BCE i cittadini europei destinano al risparmio una quota rilevante del proprio reddito, pari al 13% nel 2023, rispetto a circa l'8% di quanto avviene negli USA. L'analisi della BCE stima che se il rapporto depositi/attività finanziarie dell'UE si allineasse a quello statunitense, **fino a 8.000 miliardi di euro** potrebbero essere **reindirizzati** verso **investimenti a lungo termine** basati sul mercato, pari a un flusso di circa 350 miliardi all'anno.

Il raggiungimento degli obiettivi perseguiti dalla strategia consentirebbe il soddisfacimento del fabbisogno finanziario dell'UE necessario al raggiungimento degli **obiettivi strategici**, come la transizione verde, digitale e la difesa, in linea con quanto affermato dal [rapporto](#) Draghi.

Per i soli **servizi finanziari**, il Fondo monetario internazionale (FMI) ha [stimato](#) che gli **ostacoli interni** equivalgono a un **dazio** superiore al **100%**. In particolare, i costi del commercio interno all'interno dell'UE sarebbero equivalenti a una **tariffa ad valorem** del **44%** sui **prodotti manifatturieri** e del **110%** sui **servizi**. La [relazione](#) Letta afferma che, a causa dell'inefficienza nell'uso interno delle risorse economiche, ogni anno **circa 300 miliardi di euro** di risparmi delle famiglie europee **vengono trasferiti all'estero**, principalmente verso l'economia americana.

Nella [dichiarazione](#) dopo il citato vertice informale dei leader dell'UE in Belgio del 12 febbraio 2026, la Presidente von der Leyen si è detta disponibile, qualora non si registrassero progressi entro giugno, a considerare la possibilità di procedere mediante la **cooperazione rafforzata**, prevista dai Trattati, per la realizzazione dell'Unione del risparmio e degli investimenti.

Disciplinata dall'articolo [20](#) TUE e dagli articoli da [326](#) a [334](#) TFUE, la cooperazione rafforzata è una procedura che permette a un minimo di 9 Stati membri di instaurare un'integrazione avanzata o una cooperazione in un ambito specifico all'interno dell'UE, qualora risulti evidente che l'Unione nel suo insieme non è in grado di conseguire gli obiettivi di tale cooperazione entro un termine ragionevole.

L'Unione del risparmio e degli investimenti prevede l'adozione di misure che incidono su varie dimensioni del sistema finanziario, che la Commissione ha ricondotto a quattro pilastri.

Nella strategia la Commissione europea annuncia che entro il II semestre del 2027 pubblicherà una revisione intermedia della SIU che presenterà lo stato di avanzamento generale dei progressi. Parallelamente, sostiene che la competitività e l'integrazione del settore bancario siano fondamentali per il successo dell'Unione del risparmio e degli investimenti. Per questo motivo, la Commissione annuncia che pubblicherà nel 2026 una relazione in cui valuterà la situazione generale del sistema delle banche nel mercato unico.

1) Cittadini e risparmio

Il primo pilastro mira a rafforzare la **partecipazione dei risparmiatori al dettaglio all'economia dell'UE** offrendo loro maggiori opportunità di risparmio nei mercati, soprattutto in vista della pensione. Inoltre, la Commissione ritiene che un settore delle pensioni più sviluppato è cruciale per aumentare il livello di sicurezza dei cittadini e mobilitare gli investimenti necessari per finanziare la crescita e l'innovazione dell'UE.

Nell'ambito delle iniziative annunciate, la Commissione ha adottato il 20 novembre 2025 un [pacchetto di misure](#) volto a promuovere le **pensioni integrative**, tra cui una [proposta](#) di modifica della [direttiva](#) sugli enti pensionistici aziendali o professionali (*c.d.* direttiva EPAP II) e una [proposta](#) di modifica del [regolamento](#) sul prodotto pensionistico individuale paneuropeo (*c.d.* direttiva PEPP) (v. [dossier](#) Servizio RUE).

Sono state adottate anche la [raccomandazione](#) relativa ai **sistemi di tracciamento delle pensioni** e all'**iscrizione automatica a regimi pensionistici integrativi**; la [strategia](#) per l'**alfabetizzazione finanziaria**, che mira a migliorare le conoscenze finanziarie dei cittadini; e la [raccomandazione](#) sull'**aumento della disponibilità di conti di risparmio**, che fornisce suggerimenti per sostenere la partecipazione dei piccoli investitori ai mercati dei capitali.

Il Consiglio e il Parlamento europeo hanno inoltre [raggiunto](#), il 18 dicembre 2025, un **accordo provvisorio** sul [pacchetto](#) per gli **investimenti al dettaglio** finalizzato a responsabilizzare e proteggere i consumatori quando investono.

2) Investimenti e finanziamento

La Commissione europea intende migliorare la disponibilità e l'accesso ai capitali per tutte le imprese, comprese le PMI, in quanto ritiene che la competitività economica e la sicurezza dell'UE siano strettamente connesse con la capacità delle *start-up* e *scale-up* innovative di accedere al capitale.

La strategia riporta che nonostante il numero di *start-up* europee sia comparabile a quello degli USA, la disponibilità di finanziamenti è sette volte inferiore. Di conseguenza, molte imprese UE devono cercare capitale di crescita da fondi al di fuori dell'UE o vengono acquisite da soggetti stranieri prima della loro espansione.

In tale ambito, la Commissione ha adottato, il 17 giugno 2025, due proposte di regolamento per rilanciare il quadro dell'UE sulle **cartolarizzazioni** (v. [dossier](#) Servizio RUE), sulle quali il Consiglio ha [adottato](#) il mandato negoziale lo scorso 19 dicembre.

Presso la Camera, le proposte sono state esaminate ai fini della verifica di conformità al principio di sussidiarietà dalla **Commissione Politiche dell'UE** che, il 24 settembre 2025, ha adottato un [documento](#) recante una **valutazione conforme**.

Il 29 ottobre 2025 sono stati inoltre [adottati](#): una proposta di modifica del [regolamento delegato](#) (UE) 2015/35, che integra la [direttiva Solvency II](#), al fine di rafforzare la capacità di investimento degli assicuratori, eliminare i costi prudenziali superflui per nell'investimento in cartolarizzazioni e ridurre gli oneri amministrativi; e una [comunicazione](#) che fornisce orientamenti sul modo in cui le banche possono beneficiare di un trattamento prudenziale più favorevole ai sensi del [regolamento](#) sui requisiti patrimoniali (*c.d.* regolamento CRR).

Nel suo [programma](#) di lavoro per il 2026, la Commissione ha annunciato l'aggiornamento del [regolamento](#) sui fondi europei per il *venture capital* (*c.d.* regolamento EuVECA) nel III trimestre dell'anno, nell'ambito del quale ha avviato due [consultazioni pubbliche](#) in relazione ai fondi di capitale di rischio e di crescita. Tra le altre cose, la Commissione ha anche manifestato che sosterrà l'iniziativa *European Tech-Champions 2.0*, che sarà avviata dal Fondo europeo per gli investimenti entro il 2026, e la presentazione di misure per sostenere l'uscita dagli investimenti nelle società privata, la cui mancanza è spesso citata come una delle principali ragioni del sottosviluppo dei fondi di capitale di rischio e di capitale di crescita nell'UE.

3) Integrazione e scala

La Commissione intende rimuovere le cause della frammentazione dei mercati dei capitali dell'UE, tra cui gli ostacoli al consolidamento delle

infrastrutture di negoziazione e post-negoziazione e dell'espansione dei fondi di investimento nell'UE. A tal fine, ha adottato, il 4 dicembre 2025, un [pacchetto](#) di misure volte a rimuovere gli ostacoli alla **piena integrazione** dei **mercati finanziari** dell'UE mediante una **semplificazione** del relativo **quadro normativo** e di **vigilanza** (v. [dossier](#) Servizio RUE). Le proposte mirano, tra le altre cose, a:

- 1) **armonizzare** le **disposizioni** sul **carattere definitivo del regolamento**, riducendone l'incertezza giuridica legata al recepimento, mediante l'**abrogazione** della [direttiva](#) SFD e l'adozione di un regolamento;
- 2) introdurre lo *status* di "gestore del mercato paneuropeo" (PEMO) per i gestori delle sedi di negoziazione;
- 3) razionalizzare la distribuzione transfrontaliera dei fondi degli organismi collettivi di investimento (OICVM e FIA);
- 4) favorire l'**innovazione** semplificando e riducendo gli oneri.

Presso la Camera, la **Commissione Politiche dell'UE** ha avviato l'[esame](#) del pacchetto ai fini della verifica di conformità al principio di sussidiarietà lo scorso 11 febbraio.

Nel suo [programma](#) di lavoro la Commissione europea ha annunciato anche l'aggiornamento della [direttiva](#) sui diritti degli azionisti nel IV trimestre del 2026, avviando l'11 febbraio scorso una [consultazione pubblica](#).

L'adozione di una proposta legislativa su un 28° regime giuridico per le imprese innovative e di un atto legislativo europeo a favore dell'innovazione, previsti dal programma nel I semestre del 2026, avranno, secondo la Commissione europea, un ruolo determinante nell'eliminare la frammentazione dei mercati finanziari dell'UE, offrendo un unico insieme di norme che comprenda aspetti pertinenti di diritto societario, diritto fallimentare, diritto del lavoro e diritto tributario.

4) *Vigilanza efficiente nel mercato unico*

La strategia sostiene la necessità che tutti gli operatori dei mercati finanziari ricevano, indipendentemente dalla loro ubicazione nell'UE, lo stesso trattamento. Una vigilanza armonizzata consentirebbe di raggiungere una maggiore integrazione dei mercati incentivando l'attività transfrontaliera degli operatori e promuovendo la fiducia degli investitori.

Nell'ambito dell'adozione del pacchetto sui mercati finanziari (v. [supra](#)), la Commissione europea ha presentato misure volte a razionalizzare e **rafforzare** il quadro relativo alla **vigilanza**, tra cui il **trasferimento** all'ESMA (Autorità europea degli strumenti finanziari e dei mercati) delle **competenze** di vigilanza **su importanti infrastrutture di mercato**, quali determinate sedi di negoziazione e controparti centrali, alcuni depositari centrali di titoli e tutti i prestatori di servizi per le crypto-attività, e il **rafforzamento** del suo **ruolo di coordinamento** per il settore della gestione delle attività.

RIUNIONE DELLA COMMISSIONE PER L'OCCUPAZIONE E GLI AFFARI SOCIALI (EMPL)

La [Commissione EMPL](#), presieduta da **Li Andersson** (Gruppo The Left - Finlandia), in base a quanto stabilito dall'[Allegato VI](#) del Regolamento del Parlamento europeo, è **competente** per:

- la **politica dell'occupazione** e tutti gli aspetti della **politica sociale**, comprese condizioni di lavoro, sicurezza sociale, inclusione e protezione sociale;
- i **diritti dei lavoratori**;
- le misure per la **salute** e la **sicurezza sul luogo di lavoro**;
- il **Fondo sociale europeo**;
- la **politica di formazione professionale**, comprese le qualifiche professionali;
- la **libera circolazione** dei lavoratori e dei pensionati;
- il dialogo sociale;
- **tutte le forme di discriminazione** sul luogo di **lavoro** e nel mercato del lavoro, eccetto quelle fondate sul sesso;
- le **relazioni** con: il Centro europeo per lo sviluppo della formazione professionale (Cedefop), la Fondazione europea per il miglioramento delle condizioni di vita e di lavoro, la Fondazione europea per la formazione, l'Agenzia europea per la sicurezza e la salute sul lavoro, nonché le relazioni con altri organismi dell'Unione ed organizzazioni internazionali interessati.

I Sessione: Nessun compromesso tra competitività e un'Europa sociale forte per tutti

Le [note introduttive](#) all'incontro propongono ai partecipanti i seguenti spunti di riflessione:

- Come generare crescita e allo stesso tempo supportare la politica sociale?
- Come creare un delicato equilibrio tra norme economiche, di bilancio e sociali?

Nel contesto di un'intensa concorrenza globale, il concetto di "competitività" è stato oggetto di sempre maggiore attenzione da parte delle istituzioni dell'Unione fino a divenire - come affermato dalla Commissione europea nella citata [Bussola per la competitività](#) (v. supra) - "uno dei principi generali dell'azione dell'UE".

L'obiettivo di un'Europa "prospera e competitiva" è anche uno dei pilastri in cui si articola l'[Agenda strategica 2024-2029](#), adottata dal [Consiglio europeo a giugno](#)

[2024](#). In esso rientrano sia la duplice transizione verde e digitale (inquadrata all'interno dell'auspicata competitività unionale) sia la dimensione sociale (declinata in termini di sfide demografiche, capitale umano e diseguaglianze ma anche di competenze, istruzione e formazione).

Analoga impostazione emerge dagli [orientamenti politici](#) della Commissione divulgati dalla Presidente von der Leyen nel luglio 2024, in cui ampio spazio viene dedicato al rafforzamento della competitività (che comprende la “duplice transizione pulita e digitale”) e di difesa e sicurezza.

Il concetto stesso di competitività non ha peraltro natura univoca: al suo interno confluiscono un gran numero di politiche, tra cui quelle inerenti all'industria, al mercato unico, alla concorrenza, all'energia e al settore sociale¹.

La relazione tra competitività e politica sociale va altresì inquadrata alla luce del [Trattato sul funzionamento dell'Unione europea](#) (TFUE), che all'articolo 151 pone all'UE e agli Stati membri l'obiettivo di promuovere l'occupazione e il miglioramento delle condizioni di vita e di lavoro, così da consentire “una protezione sociale adeguata” e “lo sviluppo delle risorse umane atto a consentire un livello occupazionale adeguato e duraturo”.

Alcuni osservatori hanno espresso il timore che la crescente attenzione alle esigenze di competitività (e di sicurezza, in un contesto internazionale sempre più mutevole e complesso) possa porre in secondo piano la dimensione sociale². Anche il Parlamento europeo³ (PE) ha sottolineato la necessità di “prestare attenzione agli aspetti sociali e ambientali della competitività”, facendo tra l'altro riferimento alla necessità di investimenti nell'istruzione e nella formazione per tutti.

La presente documentazione si concentra sulla riflessione in corso in merito al **rapporto tra politica sociale e competitività**. A tal fine: ricostruisce brevemente la prospettiva sociale che emerge dalle recenti relazioni di settore commissionate dalla Commissione europea (rapporti Draghi, Letta e Niinistö); riferisce la chiave di lettura proposta da [Eurofound](#) in occasione di un recente convegno; ricorda brevemente le principali iniziative adottate e programmate dalla Commissione europea in materia, comprese quelle relative al QFP 2028-2034.

¹ Si veda: European Parliament, [EU competitiveness: Issues and challenges](#), settembre 2024;

² Si vedano in questo senso: Social platform, [Europe's Race for Competitiveness Risks Leaving People Behind](#), 2026; Sabato, Ghailani, Spasova, [Social Europe amidst the security and competitiveness paradigms](#), in: European Trade Union Institute, [Social policy in the European Union: state of play 2024](#); McCaughey, [The European Social Model: Key to Competitive Growth?](#), novembre 2025.

³ [Risoluzione](#) del [12 marzo 2025](#) sul semestre europeo per il coordinamento delle politiche economiche: priorità sociali e in materia di occupazione per il 2025, par. 12.

Il rapporto tra competitività e politica sociale nelle relazioni Draghi, Letta, Niinistö

Attenzione alle tematiche sociali è riservata sia nel “rapporto Draghi” (“[Il futuro della competitività europea](#)”) sia nella relazione “[Il futuro del mercato unico](#)” (“rapporto Letta”). Alcune riflessioni rilevanti sono contenute anche nel [rapporto Niinistö](#) sul rafforzamento della preparazione civile e militare.

Il rapporto Draghi

Il rapporto “[Il futuro della competitività europea](#)” riserva particolare attenzione alla necessità di **preservare l'inclusione sociale**.

Si prospetta in particolare il pericolo che le transizioni tecnologiche e industriali producano crescenti disuguaglianze. Si ammonisce che il cambiamento tecnologico può comportare notevoli sconvolgimenti per i lavoratori di settori (precedentemente dominanti) che perdono importanza. Di conseguenza si invita l'UE a garantire il miglior utilizzo delle competenze disponibili per alimentare la competitività, prestando però al contempo attenzione al mantenimento del tessuto sociale. In quest'ottica, "lo **Stato sociale europeo** sarà fondamentale per fornire servizi pubblici, protezione sociale, alloggi, trasporti e assistenza all'infanzia efficaci durante questa transizione".

Si raccomanda l'adozione di un approccio europeo tale da garantire che crescita della produttività e inclusione sociale vadano di pari passo, con particolare riferimento all'acquisizione delle **competenze**, ad una politica di coesione coerente con la spinta verso una maggiore innovazione, al completamento del mercato unico e ad una maggiore attenzione alle conseguenze dei cambiamenti sociali in atto.

Per dettagli si rinvia nuovamente al dossier “[Il rapporto sul futuro della competitività europea di Mario Draghi](#)”, settembre 2024, curato dal Servizio RUE della Camera dei deputati.

Il rapporto Letta

Il [rapporto Letta](#) caldeggia espressamente il mantenimento della **dimensione sociale del mercato unico**. Quest'ultimo dovrebbe promuovere una prosperità inclusiva e garantire pari opportunità, diritti dei lavoratori e protezione sociale per tutti, contribuendo al contempo alla crescita e alla competitività. La finalità perseguita dovrebbe essere quella di un'Unione coesa e incentrata sulle persone, in cui siano ridotte le disuguaglianze e sia promosso il benessere di tutti i cittadini.

Appare innanzitutto rilevante, in un'ottica di politica sociale, la proposta formulata nel rapporto di aggiungere alle quattro “libertà tradizionali” (inerenti ai beni, ai servizi, ai capitali e alle persone) una quinta libertà relativa a ricerca, innovazione, competenze, conoscenza e istruzione.

Con specifico riferimento alla libertà di circolazione delle persone si sottolinea l'importanza che essa rimanga “una scelta, non una necessità”: il mercato unico dovrebbe garantire posti di lavoro di alta qualità a chi desidera contribuire allo sviluppo delle proprie comunità locali. Si configurerebbe dunque una “libertà di soggiorno” da garantire anche tramite servizi di interesse generale accessibili, convenienti e adattabili in tutte le regioni dell'UE.

In generale, ampio spazio è dedicato alla necessità di preservare e consolidare l'economia sociale di mercato europea, anche con riferimento alla promozione del valore sociale nel contesto degli appalti pubblici e al dialogo sociale.

Per dettagli si rinvia al citato dossier “[Il rapporto sul futuro della competitività europea di Mario Draghi](#)”, pag. 31-32.

Il rapporto Niinistö

Elementi di rilievo in termini di politica sociale emergono anche dal cd. [rapporto Niinistö](#)⁴.

Nel mettere in luce la necessità che l'UE rafforzi la propria capacità e preparazione per identificare e affrontare potenziali minacce e crisi, il rapporto sottolinea che la coesione sociale e la salvaguardia del tessuto socioeconomico sono fattori cruciali per garantire la preparazione alle minacce esterne e un'efficace gestione delle crisi. In quest'ambito, tra le raccomandazioni formulate rilevano quelle finalizzate ad affrontare il **divario di competenze nei settori critici** e ad evitare il relativo rischio di carenza di manodopera, anche con riferimento al settore del volontariato.

Per maggiori informazioni si rinvia al Dossier, curato dai Servizi di documentazione di Senato e Camera, LXXIII Conferenza degli organi parlamentari specializzati negli affari dell'Unione dei Parlamenti dell'Unione europea (COSAC), n. [130/DE](#), giugno 2025, pag. 102-103.

Il modello sociale europeo quale possibile leva per la competitività

Una peculiare chiave di lettura e una possibile soluzione della potenziale antinomia tra dimensione sociale e competitività è stata oggetto di dibattito in occasione dello [Eurofound's Foundation Forum](#), tenutosi a Dublino nel novembre 2025.

La Fondazione europea per il miglioramento delle condizioni di vita e di lavoro ([Eurofound](#)) è un'agenzia dell'UE istituita nel 1975 con il compito di mettere a disposizione conoscenze per l'elaborazione di migliori politiche sociali e del lavoro.

^s Si veda: Sabato, Ghailani, Spasova, [Social Europe amidst the security and competitiveness paradigms](#), in: European Trade Union Institute, [Social policy in the European Union: state of play 2024](#), pag. 133.

Svolge attività di ricerca, ne divulga i risultati e agevola la diffusione delle conoscenze.

La [nota introduttiva alla Conferenza](#) ha infatti proposto il modello sociale europeo quale pietra angolare per una maggiore competitività e crescita economica⁵.

Il modello sociale europeo consiste in un insieme di valori condivisi finalizzati a conciliare crescita economica e protezione sociale. Tra essi: eguaglianza, solidarietà, diritti e responsabilità individuali, non discriminazione e redistribuzione, con l'accesso per tutti i cittadini a servizi pubblici di alto livello qualitativo⁶. Secondo la [Commissione europea](#) il modello è fondato da un lato sulla creazione della prosperità, dall'altro sulla necessità di garantire che nessuno venga lasciato indietro. Lo definisce “unico nel suo genere” e argomenta che un'economia più competitiva, caratterizzata da un'elevata produttività, ne garantirebbe la sostenibilità finanziaria.

Al modello fa espresso riferimento il par. 5 del preambolo del [Pilastro europeo dei diritti sociali](#), rinviando alla [Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea](#). La [dichiarazione](#) di La Hulpe sul futuro del pilastro europeo dei diritti sociali dell'[aprile 2024](#) ha confermato l'impegno nei confronti del modello, facendo riferimento a una “economia sociale di mercato unica dell'Europa, che coniuga la ricerca di un'economia altamente produttiva, competitiva e innovativa, attraente per gli investimenti e promossa da un mercato unico dinamico, che mira alla piena occupazione e al progresso sociale, e un elevato livello di protezione”. La dichiarazione è stata firmata da 25 Stati membri.

La Nota argomenta che l'essenza stessa del modello sociale europeo sia quella di contribuire attivamente al rafforzamento reciproco della crescita economica e della prosperità sociale. Esso promuoverebbe un "circolo virtuoso" in cui gli investimenti sociali producono una forza lavoro più qualificata, sana, sicura e impegnata, favorendo maggiore produttività, innovazione e stabilità economica. Si creerebbe così un ambiente stimolante per gli investimenti e la crescita, contribuendo sia alla crescita economica che alla convergenza tra gli Stati membri e garantendo che i benefici della prosperità siano distribuiti in modo più ampio ed equo⁷.

Il modello proposto considera gli investimenti sociali quali fattori produttivi, con rendimenti misurati non solo in termini di benessere sociale, ma anche di dati economici concreti: PIL più elevato, minori costi pubblici a lungo termine e un'UE più competitiva sulla scena globale.

⁵ In questo senso Eurofound, [Europe's social model. The key to competitive growth](#), novembre 2025, pag. 3; McCaughey, [The European social model: key to competitive growth?](#), novembre 2025.

⁶ Si veda anche la risoluzione del Parlamento europeo su un modello sociale europeo per il futuro ([P6_TA\(2006\) 340](#)),

⁷ Eurofound, [Europe's social model. The key to competitive growth](#), novembre 2025, pag. 7

Mettendo in luce i vari aspetti su cui il modello influisce (miglioramento delle condizioni di vita e di lavoro dei cittadini; creazione delle condizioni per un'ampia integrazione nel mercato del lavoro; investimento nel capitale umano), la [Nota](#) giunge alla conclusione che **progresso sociale e competitività economica** siano indissolubilmente legati e dovrebbero procedere di pari passo. Argomenta che investendo nella qualità del lavoro, promuovendo l'adattabilità (di fronte, ad esempio, al cambiamento guidato dall'intelligenza artificiale) e garantendo investimenti sociali equi, l'Europa potrebbe sviluppare una società impegnata, resiliente e inclusiva, che si rivelerebbe più attraente sia per i talenti che per le imprese, offrendo l'ambiente stabile, qualificato e innovativo necessario per un successo economico duraturo.

Iniziative della Commissione europea

Nei citati [Orientamenti politici](#) della Commissione, la necessità di assicurare equità sociale è indicata tra le “sfide generazionali” di cui “solo l'Europa può essere all'altezza”. Il testo pone l'accento sullo “stile di vita europeo”, basato su “pari opportunità e posti di lavoro di qualità”.

Segue una panoramica delle principali iniziative sinora adottate e di quelle indicate nei programmi di lavoro della Commissione per il [2025](#) e il [2026](#)⁸.

Per maggiori dettagli si rinvia ai seguenti Dossier, curati dai Servizi di documentazione del Senato e della Camera dei deputati:

“Gli Orientamenti politici per la Commissione europea 2024-2029”, [Dossier 87/DE](#), luglio 2024.

“Il programma dell'Unione europea per il 2025”, n. [112/DE](#), marzo 2025.

Iniziative adottate

Come già riportato, la [comunicazione](#) relativa a una “**Bussola per la competitività**” ha promosso un nuovo modello di competitività europea, basato sulla produttività e in particolare sull'innovazione e comprensivo del modello sociale europeo.

In particolare, la promozione di competenze e di posti di lavoro di qualità è individuata quale “attivatore trasversale per la competitività”. La Commissione esprime la convinzione che politiche sociali efficaci siano essenziali per plasmare un'Europa competitiva, la quale a sua volta dovrebbe garantire che il modello sociale europeo sia finanziariamente sostenibile a lungo termine. Si afferma infine la necessità di incrementare la partecipazione al mercato del lavoro, assicurando percorsi di adattamento ai

⁸ Sul sito Internet della Commissione si tiene traccia dello stato di avanzamento delle proposte nello “[European social fairness - Implementation tracker](#)”.

lavoratori perché possano rispondere alle mutate esigenze del mercato medesimo.

Per maggiori dettagli sul contenuto della bussola si rinvia, tra gli altri, ai seguenti Dossier:

“[La Bussola per la competitività dell’UE della Commissione europea](#)”, curato dai servizi di documentazione della Camera dei deputati, n. 40, marzo 2025;

Conferenza interparlamentare sul tema “[Rafforzare la competitività dell’UE](#)”, curato dai Servizi di documentazione di Camera e Senato, n. 140/DE, pag. 4-14, settembre 2025.

Preannunciata nella Bussola, la [comunicazione](#) sull’**Unione delle competenze**⁹ è stata pubblicata nel marzo 2025 (per approfondimenti v. infra il capitolo sulla sessione plenaria dedicata al mercato del lavoro).

Si segnala anche la [proposta](#) di raccomandazione del Consiglio sul capitale umano, adottata nel pacchetto d’autunno del Semestre europeo, in cui si sottolinea il ruolo cruciale del capitale umano, dell’istruzione e delle competenze orientate al futuro nel migliorare la competitività e l’autonomia strategica dell’Unione, rafforzare la preparazione e favorire una prosperità sostenibile.

La proposta rivolge agli Stati membri l’invito a: invertire le tendenze negative in relazione alle competenze di base; dare priorità alla scienza, alla tecnologia, all’ingegneria e alla matematica a tutti i livelli di istruzione; investire nei dati per ottenere migliori informazioni sulle esigenze del mercato del lavoro.

Rileva infine il [Piano europeo](#) per gli **alloggi** a prezzi accessibili, presentato il 16 dicembre 2025 sotto forma di una [comunicazione](#). Con riferimento alla crisi degli alloggi in Europa, definita “sfida pressante e condivisa”, il piano si articola su quattro pilastri:

- 1) potenziare l’offerta per: rafforzare produttività, capacità e innovazione del settore delle costruzioni; ridurre la burocrazia per accelerare l’accesso agli alloggi; combinare accessibilità economica, sostenibilità e qualità degli alloggi;
- 2) mobilitare gli investimenti, sia pubblici che privati, anche consentendo un sostegno pubblico più rapido e semplice a favore di alloggi sociali e a prezzi accessibili;
- 3) consentire un sostegno immediato mentre proseguono le riforme. Si prevede di regolare le locazioni a breve termine in zone soggette a tensioni abitative, contrastare la speculazione nel mercato e invitare gli Stati membri a portare avanti le riforme;

⁹ Per dettagli sull’Unione delle competenze si rinvia al [sito Internet della Commissione europea](#), che contiene dettagli sull’operato dell’Unione in generale in tema di [competitività](#).

- 4) sostenere le persone più colpite, tra cui giovani e persone in situazione di vulnerabilità.

Si preannuncia una nuova alleanza europea per l'edilizia abitativa. Essa comprende tutti i livelli dell'amministrazione – città, regioni, istituzioni nazionali ed europee, principali portatori di interessi - al fine di promuovere un impegno comune a garantire alloggi a prezzi accessibili, sostenibili e di qualità per tutti.

Il piano è corredato di un calendario e una tempistica per l'adozione di singole azioni.

Iniziative programmate

Si elencano di seguito le principali iniziative di cui si prevede l'adozione nei prossimi mesi:

- 1) la definizione di un nuovo **Piano d'azione sull'attuazione del Pilastro europeo dei diritti sociali**. Secondo gli [orientamenti politici](#), dovrebbe comprendere iniziative sull'impatto della digitalizzazione sul lavoro (con riferimento all'applicazione dell'intelligenza artificiale, al telelavoro, all'impatto sulla salute mentale della cultura di continua disponibilità). Per maggiori dettagli sul Pilastro europeo dei diritti sociali, si rinvia al capitolo sulla sessione plenaria dedicata al mercato del lavoro.

Sebbene fosse stato preannunciato per il quarto trimestre del 2025¹⁰, il Piano non è stato ancora divulgato¹¹. Tra [giugno e settembre 2025](#) ha avuto luogo una [consultazione pubblica](#);

- 2) una strategia per l'**equità intergenerazionale** (primo trimestre 2026);
- 3) una strategia dell'UE contro la **povertà**. Il [programma di lavoro per l'anno 2026](#) la preannuncia per il secondo trimestre 2026. Tra [luglio e ottobre 2025](#) ha avuto luogo una [consultazione pubblica](#);
- 4) un'iniziativa legislativa sugli **affitti brevi**, che dovrebbe essere pubblicata nel secondo trimestre 2026;
- 5) un pacchetto sull'**istruzione**, preannunciato per il terzo trimestre del 2026, che dovrebbe contemplare alleanze scolastiche europee, un programma di sostegno alle competenze di base e la tabella di marcia fino al 2030 nello sviluppo di istruzione e competenze digitali;
- 6) un'iniziativa sulla **trasferibilità delle competenze**, da adottare entro il 2026, per facilitare il riconoscimento delle competenze e delle

¹⁰ Si veda il [programma di lavoro della Commissione europea per l'anno 2025](#), Allegato I, iniziativa n. 29 di natura non legislativa.

¹¹ Sul [sito Internet del Consiglio d'Europa](#) se ne prevede la pubblicazione a 2026 inoltrato.

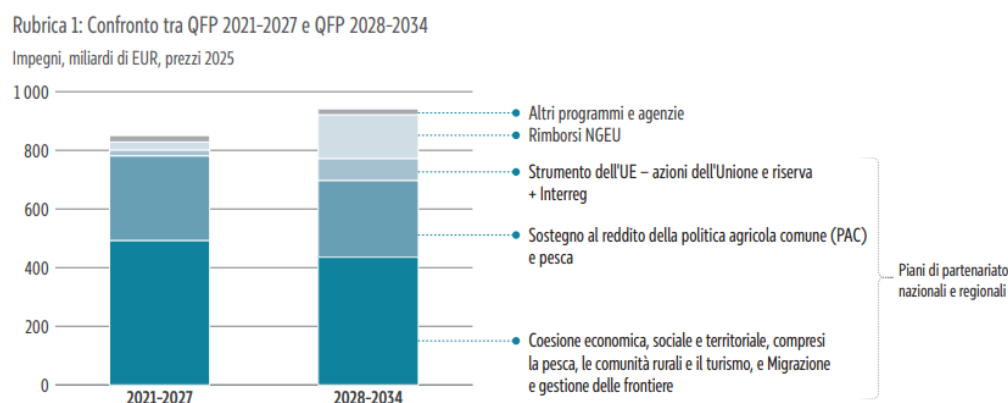
qualifiche, comprese quelle dei cittadini dei paesi terzi, anche attraverso una digitalizzazione rafforzata.

La dimensione di bilancio

Nell'ambito dell'attuale Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) 2021-2027, il [Fondo sociale europeo Plus](#) costituisce il principale strumento di finanziamento in ambito sociale, integrato da altri strumenti come [Erasmus+](#), il [Fondo europeo di sviluppo regionale](#) (FESR), il [Meccanismo per collegare l'Europa](#) (MCE) e il [Fondo per una transizione giusta](#) (JTF).

In base alle [proposte per il QFP 2028-2034](#), il [Fondo sociale europeo](#) (FSE) appare destinato a confluire nei Piani di partenariato nazionali e regionali (v. infra il capitolo sulla riunione della Commissione BUDG).

Uno studio del Parlamento europeo ha rappresentato graficamente come segue la riduzione delle risorse rispetto al QFP 2021-2027, riduzione in merito alla quale osservatori e portatori di interesse hanno manifestato il proprio disappunto¹².



Fonte: [Parlamento europeo](#)

Per contro la presidente von der Leyen, nei già citati [Orientamenti politici](#), evocando la necessità di “sbloccare i finanziamenti necessari per le transizioni verde, digitale e sociale”, ha preannunciato l’intenzione di mobilitare, accanto agli investimenti pubblici, i capitali privati, “riducendo i rischi a questi associati, in stretta collaborazione con la Banca europea per gli investimenti” (BEI).

Il [rafforzamento dell’infrastruttura sociale](#) è elencato tra le priorità delle azioni della BEI, con particolare – ma non esclusivo – riferimento all’edilizia. All’interno

¹² In questo senso, tra gli altri, Social Europe, [Europe’s Budget Gamble: Why Cutting Cohesion Funds Will Backfire](#), febbraio 2026; German Trade Union Confederation, [DGB Position](#) on the European Commission Proposal for a Regulation Establishing a European Fund for Economic, Social and Territorial Cohesion, Agriculture and Rural, Fisheries and Maritime, Prosperity and Security Within the 2028–2034 MFF, dicembre 2025.

della BEI è operativa una [task force](#) sugli alloggi. Nel [marzo 2025](#) è stata lanciata una [piattaforma](#) europea di investimento per alloggi accessibili e sostenibili con l'obiettivo di aumentare l'offerta di alloggi.

Per maggiori dettagli sulle proposte relative al Quadro finanziario pluriennale 2028-2034 si rinvia ai seguenti Dossier:

Le proposte della Commissione europea relative al Quadro finanziario pluriennale dell'UE 2028-2034, a cura dei servizi di documentazione del Senato e della Camera dei deputati, [n. 152/DE](#), novembre 2025

Consiglio europeo - Bruxelles, 18-19 dicembre 2025, a cura dei servizi di documentazione del Senato e della Camera dei deputati, [n. 158/DE](#), pag. 61 – 82.

Parlamento europeo, [Next long-term EU budget: 2028-2034 multiannual financial framework](#), febbraio 2026.

Parlamento europeo, [Performance framework for the 2028 - 2034 MFF](#), gennaio 2026.

II Sessione: Mercati del lavoro equi e competitivi nella duplice transizione

Le [note introduttive](#) all'incontro propongono ai partecipanti i seguenti spunti di riflessione:

- Come generare mercati del lavoro equi e produttivi?
- Come affrontare le carenze di manodopera e allo stesso tempo creare lavori di qualità?

Nei propri [Orientamenti politici](#) per il periodo 2024-2029 la Commissione europea ha ribadito l'impegno a promuovere sia la trasformazione verde che quella digitale, nella specifica ottica di migliorare la competitività, l'autonomia strategica e la creazione di posti di lavoro di qualità.

La duplice transizione è in grado di incidere in maniera significativa sui mercati del lavoro: da un lato creando nuove opportunità per aziende e lavoratori qualificati; dall'altro modificando le occupazioni esistenti (o determinandone l'obsolescenza *tout court*), con impatti disomogenei tra settori e regioni. Uno studio del Parlamento europeo¹³ esprime la convinzione che le transizioni medesime avranno successo a condizione che vengano condotte in modo socialmente equo, prestando attenzione a garantire posti di lavoro di qualità e a garantire un numero sufficiente di lavoratori qualificati per svolgerli.

Le citate [note introduttive](#) ammoniscono che la duplice transizione richiede un'azione politica su competenze, dialogo sociale e sostegno mirato a lavoratori e regioni coinvolte. Forniscono quindi una definizione di mercati di lavoro “equi e competitivi”. Specificano che l'equità consiste nel “garantire un equo accesso a posti di lavoro dignitosi, protezione sociale e opportunità di apprendimento e adattamento all'evoluzione delle economie”. La competitività invece deriva dal fornire ai lavoratori “competenze e condizioni necessarie per promuovere innovazione e produttività nei settori verdi e digitali, aiutando le economie a rimanere resilienti e a crescere durante i cambiamenti strutturali”.

La presente documentazione fornisce *in primis* una panoramica delle caratteristiche dell'attuale mercato del lavoro unionale quali emergono da una recente [analisi](#) della Commissione europea; descrive quindi le rilevanti, attuali politiche dell'UE, anche con riferimento alla “[Tabella di marcia per un lavoro di qualità](#)”; elenca infine le principali iniziative preannunciate dalla Commissione per il prossimo futuro.

¹³ Parlamento europeo, [EU competitiveness: Issues and challenges](#), settembre 2024.

Il mercato del lavoro nell'Unione europea

Nella [Tabella di marcia](#) per posti di lavoro di qualità (v. oltre) la Commissione ha espresso la convinzione che la crescita dell'economia richiede un mercato del lavoro moderno, che garantisca al contempo disponibilità di talenti, occasioni di mobilità, basi di competenze flessibili ma solide e un contesto affidabile in cui i lavoratori si sentano protetti e possano sfruttare al massimo il loro potenziale, contribuendo in tal modo alla resilienza e alla competitività dell'Unione.

L'attuale situazione del mercato del lavoro unionale è descritta dalla Commissione stessa nella [proposta](#) di relazione comune sull'occupazione, pubblicata nel novembre 2025¹⁴.

Da tale documento emerge che il mercato del lavoro dell'UE si è mostrato **resiliente** nonostante le crescenti incertezze economiche e geopolitiche, con una crescita dell'occupazione moderata ma ancora sostenuta.

Secondo la ricostruzione effettuata, la crescita sarebbe stata determinata non tanto dalla riduzione della disoccupazione ma piuttosto da un aumento della partecipazione della forza lavoro.

La creazione di posti di lavoro è stata concentrata nel settore pubblico e nei servizi; sono state rilevate notevoli disparità regionali sia tra i Paesi che al loro interno. Si rileva che molte regioni con tassi di occupazione relativamente bassi sono rurali, scarsamente popolate o periferiche.

¹⁴ Si veda anche la relazione della Commissione europea “[Employment and social developments in Europe](#)”, settembre 2025.

Un mercato del lavoro resiliente nonostante le incertezze economiche e geopolitiche

76,2 %

tasso di occupazione
(fascia di età 20-64 anni)
nel secondo trimestre
2025 (+ 0,5 punti
percentuali rispetto al
periodo corrispondente
dell'anno precedente)

80,8 %

**tasso di partecipazione
della forza lavoro**
(fascia di età 20-64 anni)
nel secondo trimestre
2025 (+ 0,5 punti
percentuali rispetto al
periodo corrispondente
dell'anno precedente)

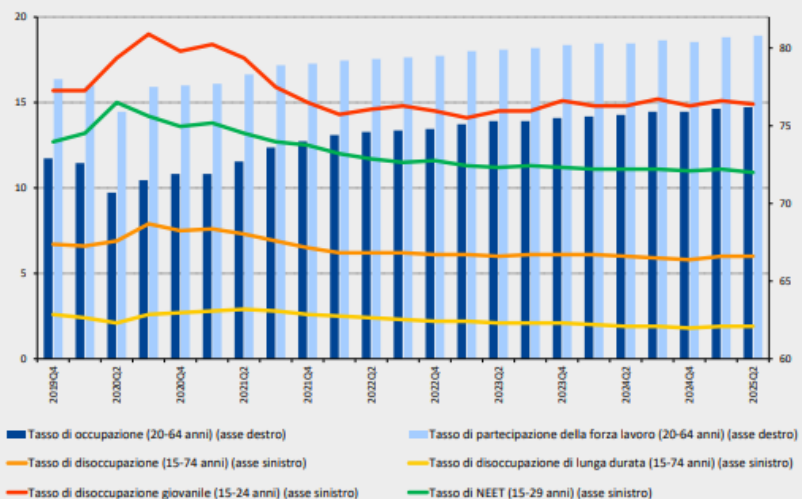
6,0 %

tasso di disoccupazione
(fascia di età 15-74 anni)
nel secondo trimestre
2025 (invariato rispetto
al periodo
corrispondente dell'anno
precedente)

14,9 %

**tasso di disoccupazione
giovane** (fascia di età
15-24 anni) nel secondo
trimestre 2025 (+ 0,1
punti percentuali rispetto
al periodo
corrispondente dell'anno
precedente)

Indicatori chiave del mercato del lavoro nell'UE-27 (in %, dati trimestrali)



Fonte: Eurostat [lfsi emp q], [une rt q], [une ltu q] e [lfsi neet q]. Dati destagionalizzati, senza correzione degli effetti di calendario.

Fonte: [Commissione europea](#)

Il lento aumento della produttività e la carenza di manodopera sono indicati come fattori critici sia per la competitività sia per la coesione sociale.

Il rafforzamento di **competitività** e autonomia strategica (attraverso l'aumento di capacità innovativa, anche potenziando il capitale umano in linea con l'evoluzione delle esigenze) è indicato quale strada per stimolare la produttività. Sono indicati quali indirizzi in questo senso le già illustrate iniziative della Commissione "Una bussola per la competitività", "Unione delle competenze" assieme al Piano d'azione per il continente dell'intelligenza artificiale (IA) e alla Strategia per l'IA applicata.

Per dettagli sull'azione dell'UE per l'IA si rinvia al Dossier, curato dai Servizi di Senato e Camera dei deputati: Conferenza interparlamentare: "L'era dell'intelligenza artificiale: opportunità e sfide", [n. 160/DE](#), pag. 23-33.



Fonte: [Commissione europea](https://ec.europa.eu/economy_finance)

Le tuttora significative **carenze di manodopera e competenze** vengono attribuite a fattori strutturali (cambiamenti demografici, mutata domanda di competenze legate alle transizioni verde e digitale, precarietà delle condizioni di lavoro in alcuni settori). Si evidenzia del resto il netto peggioramento delle competenze di base degli studenti, in particolare i bassi livelli di alfabetizzazione digitale, anche in relazione all'IA.

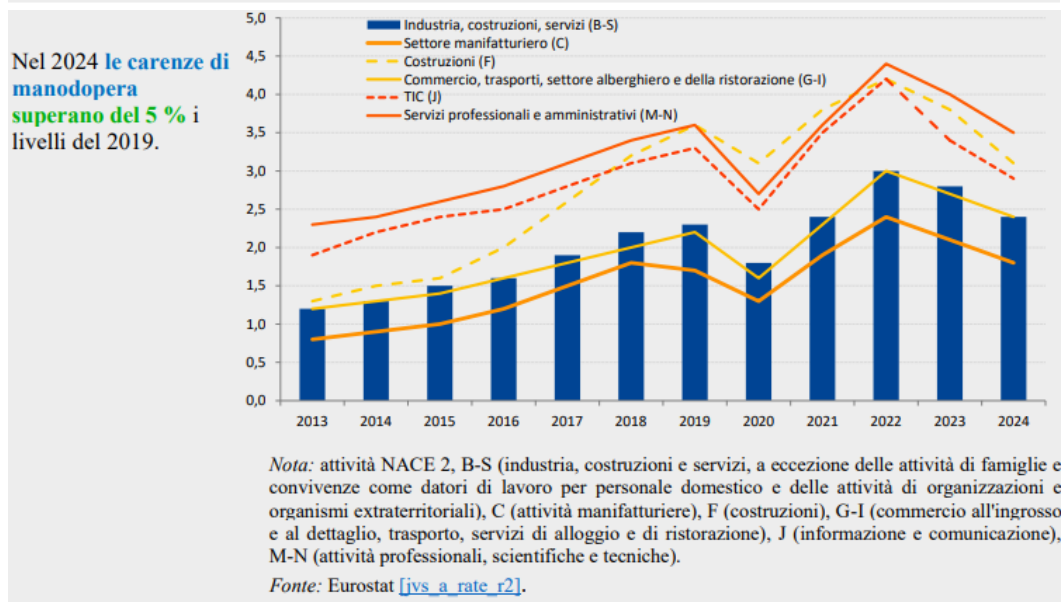
La Commissione segnala che tale elemento rischia di compromettere la capacità dei discenti di prosperare nell'era digitale, orientarsi nel cambiamento tecnologico, contrastare la disinformazione e interagire in modo sicuro con le tecnologie emergenti.

In proposito si suggerisce che la rimozione degli ostacoli all'inserimento nel mercato del lavoro delle persone nate al di fuori dell'UE può contribuire ad attenuare le carenze, ad affrontare i cambiamenti demografici e a promuovere la coesione sociale. Si elencano inoltre i benefici dell'allungamento della vita lavorativa, che contribuisce all'invecchiamento attivo e alla capacità di mantenere solidi sistemi di protezione sociale e riduce le carenze di manodopera e di competenze.

Nonostante siano calate rispetto al picco del 2022, le carenze di manodopera nell'Unione rimangono elevate

Nel 2024 i **tassi di posti di lavoro vacanti** sono stati **pari o superiori al 2,9 %** nei seguenti settori: servizi amministrativi e di supporto, attività professionali, scientifiche e tecniche, servizi di alloggio e di ristorazione, costruzioni, informazione e comunicazione.

Tassi di posti di lavoro vacanti nell'UE per attività economica (in %, dati annuali)



Fonte: [Commissione europea](#)

La Commissione rileva inoltre tra l'altro che:

- 1) per conseguire un'economia sociale di mercato competitiva con elevata produttività e maggiore coesione sociale, è necessario promuovere la qualità del lavoro, di cui è parte integrante la protezione sociale;
- 2) nel 2024 quasi un lavoratore su dodici è stato esposto a rischi di povertà nonostante la crescita dei salari sia rimasta sostenuta (con differenze tra gli Stati membri). Tale rischio è maggiore per i lavoratori atipici;
- 3) la trasformazione digitale sta rimodellando i mercati del lavoro europei: un lavoratore su dieci utilizza l'IA generativa. In proposito la Commissione ribadisce che l'innovazione può creare posti di lavoro più produttivi e di migliore qualità, ma sottolinea che dalla trasformazione digitale può derivare intensificazione del lavoro e attenuazione dei confini con la vita privata;

- 4) l'accesso a una protezione sociale adeguata continua a essere problematico per alcuni soggetti, in particolare per lavoratori atipici e autonomi.

Attuali politiche e risorse unionali

Nel contesto del QFP 2021-2027 la duplice transizione è stata considerata “**priorità orizzontale**” a cui dedicare una percentuale minima preordinata delle risorse messe a disposizione: almeno il 30 per cento della spesa dell’intero QFP e il 37 per cento della spesa dei Piani nazionali di ripresa e resilienza (PNRR) devono essere destinati al contrasto del cambiamento climatico; almeno il 20 per cento della spesa di ogni PNRR deve essere destinato all’innovazione digitale.

Per maggiori dettagli si rinvia al Dossier, curato dai Servizi di documentazione del Senato e della Camera dei deputati, Settimana parlamentare europea 2025 - Bruxelles, [n. 107/DE](#), febbraio 2025, pag. 43 – 46.

Equità nella transizione verde

I principali strumenti predisposti dal **QFP 2021-2027** per garantire equità nella transizione verde sono:

- 1) il [Meccanismo per una transizione giusta](#), definito dalla [Commissione europea](#) “uno strumento fondamentale per garantire che la transizione verso un'economia climaticamente neutra avvenga in modo equo, senza lasciare indietro nessuno”. Si articola in tre pilastri (il [Fondo per la transizione giusta](#), InvestEU e uno Strumento di prestito per il settore pubblico). Affronta gli effetti sociali ed economici della transizione, concentrandosi su regioni, settori e lavoratori che dovranno affrontare le sfide maggiori. Con una dotazione di 19,7 miliardi di euro (2021-2027) intende sostenere le regioni attraverso piani territoriali per una transizione giusta (TJTP), che individuano settori a rischio e strategie per nuove opportunità;
- 2) il [Fondo sociale per il clima](#), attivo dal [2026](#) a sostegno delle persone vulnerabili e delle piccole imprese, maggiormente colpite dall'aumento dei costi dell'energia e dei trasporti. Con una dotazione di 86,7 miliardi di euro, finanzia investimenti in efficienza energetica, ristrutturazione degli edifici, riscaldamento e raffreddamento puliti, soluzioni di mobilità a zero e basse emissioni sulla base di piani nazionali per il clima sociale.

Si segnala infine il [Fondo europeo di adeguamento alla globalizzazione](#) per i lavoratori in esubero. Eroga un sostegno biennale a chi abbia perso il lavoro a causa di digitalizzazione, automazione, transizione verso un'economia a basse emissioni di CO₂. Il requisito formale è che almeno 200 lavoratori abbiano perso il lavoro nel periodo di riferimento. Il Fondo

finanzia dal 60 all'85 per cento del costo di progetti intesi a un altro impiego o all'avvio di un'attività in proprio.

Con riferimento alle proposte relative al **QFP 2028-2034**, si segnala nuovamente che - accanto ai piani di partenariato nazionale e regionale (v. oltre) - la Commissione europea ha [proposto](#) l'introduzione di un meccanismo straordinario e temporaneo per rispondere alle conseguenze di crisi acute, difficoltà o minacce gravi per l'Unione o gli Stati membri. Comporterebbe l'assunzione di prestiti da parte dell'UE, coperti da una garanzia annuale a carico del QFP di importo massimo pari allo 0,25% dell'RNL unionale.

Peraltro il Parlamento europeo, nella propria [risoluzione](#) del 20 gennaio 2026 ha deplorato (par. 15) il fatto che nella proposta relativa al QFP 2028-2034 non sia stato incluso uno strumento autonomo dedicato alla transizione giusta. Ha enfatizzato la circostanza che continuano a essere necessari finanziamenti per le regioni colpite nell'affrontare le sfide derivanti dalla transizione verde; ha sollecitato la creazione, per il periodo di programmazione successivo al 2027, di un Fondo per una transizione giusta esteso e ampliato.

Per maggiori dettagli si rinvia al citato Dossier: Le proposte della Commissione europea relative al Quadro finanziario pluriennale dell'UE 2028-2034, [n. 152/DE](#), novembre 2025, pag. 35-36.

Equità nella transizione digitale

Con riferimento invece alla transizione digitale, la [decisione \(UE\) 2022/2481](#) ha istituito il **programma strategico per il decennio digitale 2030**, che ha posto i seguenti **obiettivi** concreti e misurabili da raggiungere entro il 2030:

- almeno l'80 per cento della popolazione di età compresa tra i 16 e i 74 anni con competenze digitali di base;
- almeno 20 milioni di specialisti in tecnologie dell'informazione e della comunicazione (TIC), mediante la promozione dell'accesso delle donne e l'elevamento del numero di laureati in TIC;
- rete *gigabit* in ogni rete fissa, con copertura ad alta velocità in tutte le zone abitate con prestazioni almeno equivalenti al 5G;
- produzione di semiconduttori nell'UE pari ad almeno il 20 per cento del valore della produzione mondiale;
- il primo *computer* con accelerazione quantistica nell'Unione entro il 2025, in modo da svolgere un ruolo d'avanguardia in termini di capacità quantistiche entro il 2030;
- servizi di *cloud computing*, megadati o intelligenza artificiale in almeno il 75 per cento delle imprese dell'Unione;
- un livello base di intensità digitale in oltre il 90 per cento delle PMI;

- servizi pubblici digitali interamente accessibili *online* e accesso ai dati sanitari elettronici, nonché a mezzi di identificazione elettronica sicura, per tutti i cittadini dell'Unione.

Nel contesto del [Digital Decade - Policy programme](#) è stata pubblicata la [relazione](#) sullo stato del decennio digitale europeo relativa al 2025, da cui risulta che l'UE è ancora lontana dal raggiungere i suoi obiettivi di diffusione di tecnologie fondamentali, tra cui i semiconduttori. Tra gli aspetti che richiedono una "attenzione urgente" si segnalano le carenze di competenze, le lacune infrastrutturali – in particolare per quanto riguarda la connettività e le tecnologie fondamentali – e l'aumento di sicurezza e sovranità.

Nel contesto del **QFP corrente** il [programma Europa digitale](#) (8,1 miliardi di euro) è volto ad ampliare l'accesso digitale ad imprese, cittadini e pubbliche amministrazioni; più in particolare, negli intendimenti delle istituzioni dell'Unione, il programma è inteso a: colmare il divario tra ricerca sulle tecnologie digitali e attuazione pratica; portare sul mercato i risultati della ricerca a beneficio di cittadini e imprese, in particolare le PMI; rafforzare la resilienza e l'autonomia strategica dell'Unione. Il programma finanzia progetti in sei aree chiave: supercalcolo, intelligenza artificiale, sicurezza informatica, competenze digitali avanzate, semiconduttori.

Si ricorda altresì il citato [Piano d'azione per il continente IA](#), che mira a mobilitare 200 miliardi di euro in investimenti nell'intelligenza artificiale, accelerando l'innovazione nei settori chiave e nella scienza.

Nella già citata [risoluzione](#) del 20 gennaio (par. 3) il PE ha sottolineato che la digitalizzazione deve essere attuata "in modo antropocentrico", evitando un'eccessiva sorveglianza dei lavoratori e garantendo il diritto alla disconnessione, nonché un'equa organizzazione dei tempi di lavoro.

Nelle più volte citate proposte per il **QFP 2028-2034**, la *leadership* digitale è una delle quattro priorità politiche su cui si dovrebbe concentrare il nuovo Fondo europeo per la competitività, che in un'ottica di semplificazione accorperebbe quattordici programmi esistenti.

Per maggiori dettagli si rinvia nuovamente al citato Dossier: Le proposte della Commissione europea relative al Quadro finanziario pluriennale dell'UE 2028-2034, [n. 152/DE](#), novembre 2025, pp. 14-15.

La Tabella di marcia per un lavoro di qualità

Nel dicembre 2025 la Commissione ha presentato la [comunicazione](#) "Tabella di marcia per posti di lavoro di qualità", che la [Commissione](#) medesima ha definito "un fermo impegno a migliorare la qualità dei posti di lavoro e a generare occupazione di qualità stabile in Europa".

La finalità dichiarata è quella di sostenere un aumento della **produttività resiliente**, promuovendo posti di lavoro di qualità che attraggano e trattengano talenti di tutte le generazioni, in particolare nel contesto delle transizioni climatica, tecnologica e demografica.

Il testo parte dal presupposto che la qualità del lavoro presenta molteplici dimensioni (ad esempio retribuzioni, condizioni di lavoro, contrattazione collettiva, miglioramento delle competenze e riqualificazione). Al riguardo, vengono individuati i seguenti **ambiti di azione** dell'UE:

- 1) creazione e mantenimento di posti di lavoro di qualità, mediante la formazione di un contesto in cui le imprese (compresi lavoratori autonomi, *start-up* e PMI) possono innovare, crescere e attrarre investimenti e talenti. In merito, vengono indicati come strategici, tra l'altro, il Patto per l'industria pulita e una gestione degli appalti pubblici coerente con la relativa normativa UE e con quella sugli aiuti di Stato.

Le direttive in materia di appalti pubblici ([2014/23/UE](#), [2014/24/UE](#) e [2014/25/UE](#)) contengono disposizioni volte a prevenire o attenuare un impatto sociale negativo: le amministrazioni aggiudicatrici possono tra l'altro escludere un operatore economico dalla partecipazione a una procedura di appalto se sono in grado di dimostrare che questi abbia violato gli obblighi ambientali, sociali o del lavoro applicabili.

Per dettagli sul Patto per l'industria pulita si rinvia al Dossier, curato dai servizi di documentazione di Senato e Camera dei deputati: "Consiglio europeo - Bruxelles 20 e 21 marzo 2025", [n. 114/DE](#), marzo 2025, pag. 35-38.

- 2) modernizzazione, mediante la promozione dell'innovazione digitale. Quest'ultima deve essere guidata dal principio di sostenere e consentire l'adozione di strumenti di IA sul lavoro proteggendo al contempo i lavoratori dai rischi derivanti dalla gestione algoritmica.

Per dettagli sulla gestione algoritmica e l'intelligenza artificiale si rinvia al già citato Dossier: Conferenza interparlamentare "L'era dell'intelligenza artificiale: opportunità e sfide", [n. 160/DE](#), gennaio 2026, pag. 23-33.

- 3) equità nel mondo del lavoro, con particolare riguardo alla salute fisica e mentale e all'esigenza di miglioramento della situazione dei giovani (con specifico ma non esclusivo riferimento a contratti precari, forme di lavoro atipiche ed economia informale). Una particolare attenzione è riservata a lavoratori autonomi e atipici, a cui dovrebbero essere garantite prestazioni sociali, informazioni, attività di formazione, assistenza sanitaria e l'avvio di una contrattazione collettiva¹⁵;
- 4) sostegno a lavoratori e datori di lavoro nelle transizioni verde, digitale e demografica tramite adeguati finanziamenti UE;

¹⁵ Nel 2022 gli [Orientamenti](#) sull'applicazione del diritto della concorrenza dell'Unione europea agli accordi collettivi concernenti le condizioni di lavoro dei lavoratori autonomi individuali hanno chiarito le condizioni in cui la contrattazione collettiva dei lavoratori autonomi può avere luogo senza violare le regole di concorrenza dell'UE.

- 5) rafforzamento di [dialogo sociale](#)¹⁶ e contrattazione collettiva, ritenuti essenziali per la qualità dei posti di lavoro. La [Commissione europea](#) ha definito il dialogo sociale come uno strumento “essenziale” per garantire che i mercati del lavoro si adattino alle transizioni digitale e climatica e che i lavoratori siano dotati delle competenze adeguate.

I trattati riconoscono pienamente il ruolo fondamentale del dialogo sociale nell'economia sociale di mercato dell'UE: ai sensi dell'articolo 152 del [TFUE](#) “l'Unione riconosce e promuove il ruolo delle parti sociali” e “facilita il dialogo tra tali parti, nel rispetto della loro autonomia” (par. 1).

Basandosi sulla [dichiarazione delle parti sociali](#) di Val Duchesse del 2024, nel [marzo 2025](#) la Commissione e le parti sociali intersettoriali europee hanno firmato un nuovo [Patto per il dialogo sociale](#) per rafforzare il ruolo delle parti sociali nel definire il mercato del lavoro, l'occupazione e le politiche sociali;

- 6) garanzia di accesso effettivo a diritti, servizi pubblici di qualità e investimenti adeguati, ad esempio nei settori di educazione e cura della prima infanzia, assistenza a lungo termine e assistenza sanitaria. In tale contesto viene messa in luce l'importanza della dimensione regionale e delle comunità locali.

Iniziative programmate dalla Commissione europea

Si elencano di seguito le principali iniziative di cui la Commissione europea ha preannunciato l'adozione nei prossimi mesi¹⁷:

- 1) una proposta legislativa sui posti di lavoro di qualità per integrare le azioni figuranti nella tabella di marcia e rafforzarne l'impatto (quarto trimestre 2026);
- 2) un pacchetto sulla mobilità equa dei lavoratori, che dovrebbe comprendere proposte su: un passaporto europeo di sicurezza sociale; il rafforzamento dell'autorità europea del lavoro; la già citata iniziativa sulla portabilità delle competenze. L'adozione del pacchetto è prevista per il terzo trimestre del 2026;
- 3) proposta sul diritto alla disconnessione e al telelavoro, già preannunciata negli [orientamenti politici](#) della Commissione; tra luglio e ottobre 2025 ha avuto luogo una [consultazione](#).

¹⁶ Per "[dialogo sociale](#)" si intendono tutti i tipi di negoziazione, consultazione o scambio di informazioni tra rappresentanti di governi, datori di lavoro e lavoratori su questioni di interesse comune relative alla politica economica, occupazionale e sociale. La [Commissione europea](#) ritiene che esso sia “parte integrante del modello sociale europeo”.

¹⁷ Si vedano il [programma di lavoro della Commissione europea per l'anno 2026](#) e, sul sito della Commissione europea, lo “[European social fairness - Implementation tracker](#)”.

RIUNIONE DELLA COMMISSIONE PER I BILANCI (BUDG)

La [Commissione BUDG](#), presieduta da Johan Van Overtveldt (Gruppo dei Conservatori e Riformisti europei - Belgio), in base a quanto stabilito dall'[Allegato VI](#) del Regolamento del Parlamento europeo, è **competente** per:

- il **quadro finanziario pluriennale** delle entrate e delle spese dell'UE ed il **sistema delle risorse proprie** dell'UE;
- le **prerogative di bilancio del Parlamento**, vale a dire il bilancio dell'UE nonché la negoziazione e l'applicazione degli accordi interistituzionali in materia;
- lo **stato di previsione del Parlamento**, in conformità della procedura definita nel regolamento;
- il **bilancio degli organismi decentrati**;
- le attività finanziarie della Banca europea per gli investimenti che non sono parte della governance economica europea;
- l'iscrizione in bilancio del **Fondo europeo di sviluppo**, fatte salve le attribuzioni della commissione competente per l'accordo di partenariato ACP-UE;
- le incidenze finanziarie e la compatibilità con il quadro finanziario pluriennale di tutti gli atti dell'Unione, fatte salve le attribuzioni delle commissioni interessate;
- il monitoraggio e la valutazione dell'esecuzione del **bilancio in corso**, gli storni di stanziamenti, le procedure relative agli organigrammi, gli stanziamenti amministrativi e i pareri su progetti in materia di immobili aventi incidenze finanziarie significative;
- il **regolamento finanziario**, escluse le questioni concernenti l'esecuzione, la gestione e il controllo del bilancio.

I sessione - Finanziamento del bilancio dell'UE: in che modo le entrate del bilancio e il sistema delle risorse proprie possono contribuire agli obiettivi e alle priorità dell'UE

L'[analisi](#) della Commissione europea muove dalla constatazione che l'Unione si trova ad affrontare **esigenze crescenti di finanziamento** in settori chiave quali la competitività, la difesa, la sicurezza e la transizione verde e digitale e che il prossimo QFP dovrà anche far fronte al **rimborso di NextGenerationEU** senza procedere a tagli indebiti ai programmi dell'UE o aumentare eccessivamente i contributi basati sull'RNL.

Di fronte a questo scenario, l'**attuale** sistema delle risorse proprie, che dipende in larga misura, e sempre di più, dai contributi basati sull'RNL, rischia di **non** essere **sostenibile** nel lungo periodo e deve pertanto essere riformato. Al centro della riforma dovrebbe esserci, a giudizio della Commissione, l'introduzione di nuove risorse proprie che siano effettivamente in grado di ridurre l'onere per gli Stati membri e garantire il

finanziamento sostenibile delle priorità comuni dell'UE e il rimborso di *NextGenerationEU*.

Si ricorda che **attualmente sono in vigore** risorse proprie basate su:

1) i [dazi doganali](#) riscossi dagli Stati membri per conto dell'UE sulle importazioni provenienti dai Paesi terzi, compresi i dazi agricoli (cd. **risorse proprie tradizionali** (RPT). Rappresentano circa il 10-15% delle entrate;

2) l'**imposta sul valore aggiunto** ([IVA](#)): contribuisce al bilancio per il 10% circa delle entrate;

3) un tasso percentuale uniforme dell'[RNL](#) di ogni Stato membro. Costituisce circa il 60-70% delle entrate;

4) la **quantità di rifiuti di imballaggi in plastica non riciclati**. Rappresenta circa il 3-4% delle entrate.

Contribuiscono al bilancio UE anche le cosiddette “**altre entrate**”, che comprendono le imposte sulle retribuzioni del personale UE, i contributi versati da paesi terzi ad alcuni programmi dell'Unione, i contributi residui del Regno Unito, interessi su pagamenti tardivi, prestiti e ammende comminate alle imprese che violano le norme dell'UE. Rappresentano tra il 2 e l'8% circa delle entrate totali.

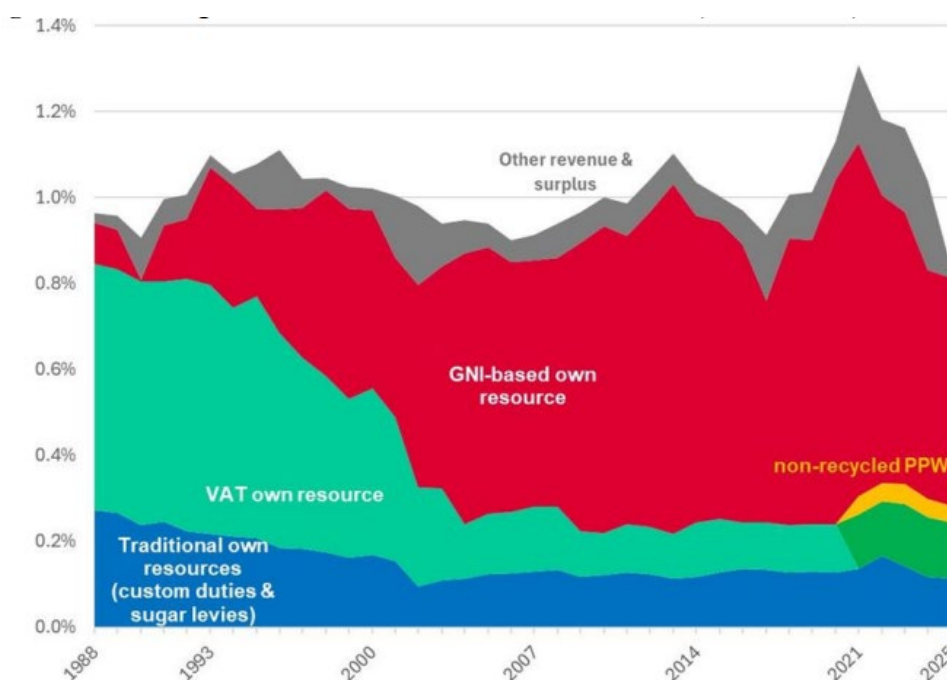
Si ricorda altresì che la Commissione ha presentato **proposte** su nuove risorse proprie [in due riprese](#), nel 2021 e nel 2023, ma i negoziati sono ancora in corso, non essendo stata raggiunta in Consiglio l'unanimità richiesta. Tali proposte ipotizzano di istituire quali [fonti di entrata del bilancio UE](#):

1) una quota delle entrate del sistema di scambio di quote di emissione (**ETS**): inizialmente fissata al 25%, l'aliquota è stata innalzata al 30% in considerazione dell'aumento del prezzo del carbonio;

2) il 75% delle entrate di un meccanismo di adeguamento del carbonio alla frontiera (**CBAM**);

3) il 15% della quota di utili residui delle multinazionali riassegnati agli Stati membri dell'UE nell'ambito dell'[accordo OCSE](#) sulla redistribuzione dei **diritti di imposizione** ("primo pilastro"). Considerata la mancanza di progressi nell'attuazione dell'accordo OCSE, la proposta è stata [integrata](#) da una nuova risorsa propria statistica basata sugli utili aziendali (CPOR).

Il grafico che segue rappresenta l'**incidenza dei diversi tipi di risorse proprie**. Ne emerge chiaramente la significativa incidenza, e progressiva crescita, dei contributi basati sull'RNL.



Entrate del bilancio dell'Unione, evoluzione 1988-2025 in termini di percentuale dell'RNL dell'UE. Fonte: [Commissione europea](#). Evidenzia l'apporto al bilancio dell'UE di: risorse proprie tradizionali (blu), risorsa basata sull'IVA (azzurro), rifiuti di imballaggi di plastica non riciclati (giallo), risorsa basata sull'RNL (rosso), altre entrate (grigio).

Le risorse proprie dell'UE 2028-2034

Ciò premesso, la [proposta](#) di decisione sulle risorse proprie 2028-2034 presentata dalla Commissione:

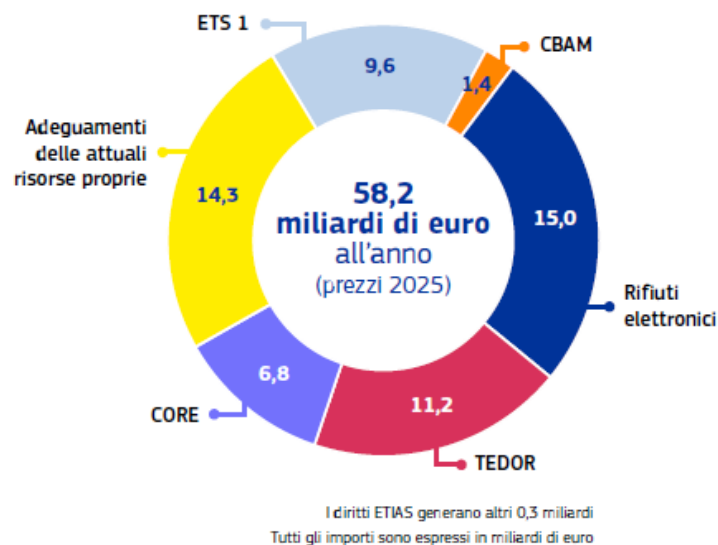
- 1) riprende e completa le proposte pendenti ai fini dell'introduzione di **cinque nuove risorse proprie**, illustrate nei paragrafi che seguono;
- 2) apporta alcuni **aggiustamenti** alla risorsa basata sui rifiuti di imballaggi di plastica e alle risorse proprie tradizionali (v. oltre);
- 3) conferma la risorsa propria basata sull'**IVA** sulla base di un'aliquota uniforme di prelievo dello 0,3%.

In omaggio al principio di trasparenza, la proposta **non prevede [correzioni di bilancio](#) (rebates)**, in virtù delle quali agli Stati con saldi netti più negativi sono concessi sconti sui contributi al bilancio dell'UE. Fino al 2027 ne beneficiano Danimarca, Germania, Paesi Bassi, Austria e Svezia. Nei negoziati in corso, la Germania e i paesi cd. frugali sostengono il mantenimento delle correzioni.

Preso il Senato della Repubblica la proposta è oggetto di esame presso la 5^a Commissione permanente (Bilancio).

La **decisione sulle risorse proprie** richiede una **procedura legislativa speciale**. Secondo l'[art. 311](#) del TFUE, il Consiglio delibera all'**unanimità** previa consultazione del Parlamento europeo. La decisione entra in vigore solo previa approvazione degli Stati membri conformemente alle rispettive norme costituzionali.

Il seguente grafico della Commissione illustra l'impatto finanziario previsto.



Nuove risorse proprie

Risorsa aziendale per l'Europa (CORE)

La Commissione ipotizza un **contributo forfettario annuo** applicabile a tutte le aziende residenti ai fini fiscali, o con una stabile organizzazione, nell'UE, con ricavi netti annuali delle vendite e delle prestazioni superiori a 100 milioni di euro (CORE, acronimo di *Corporate resource for Europe*).



Sulla base di un [prospetto](#) elaborato dalla stessa Commissione, il contributo sarebbe articolato come segue:

Ricavi netti delle vendite e delle prestazioni in euro	Contributo annuo in euro
Inferiore a 100 milioni	/
Sopra i 100 milioni e sotto i 250 milioni	100.000
Da 250 milioni e sotto i 500 milioni	250.000
Da 500 milioni e sotto i 750 milioni	500.000
750 milioni e oltre	750.000

Per quanto la CORE sia dovuta “da ciascuna società”, la soglia minima prevista esclude tendenzialmente le PMI. Altresì escluse sono entità che, generalmente, non esercitano attività commerciali o imprenditoriali a fini di lucro (es. enti pubblici, organizzazioni internazionali e organizzazioni senza scopo di lucro). La [valutazione d’impatto](#) della Commissione quantifica il gettito atteso in **6,8 miliardi annui** in media nel periodo 2028-2034. Specifica altresì, da un punto di vista organizzativo, che la riscossione dovrebbe essere assicurata dagli Stati membri sulla base del fatturato netto.

Accisa sul tabacco (TEDOR)

La Commissione prevede un’**aliquota** uniforme di prelievo del **15%** per tutti gli Stati membri sui quantitativi immessi in consumo di tabacchi lavorati e di prodotti correlati al tabacco, moltiplicati per l’aliquota minima applicabile a ciascuno Stato membro nell’anno di riferimento. La valutazione d’impatto specifica che l’eventuale maggiore gettito derivante da un’aliquota fiscale superiore sarebbe interamente destinato al bilancio dello Stato membro e calcola un gettito atteso di **11,2 miliardi all’anno** in media nel periodo 2028-2034.

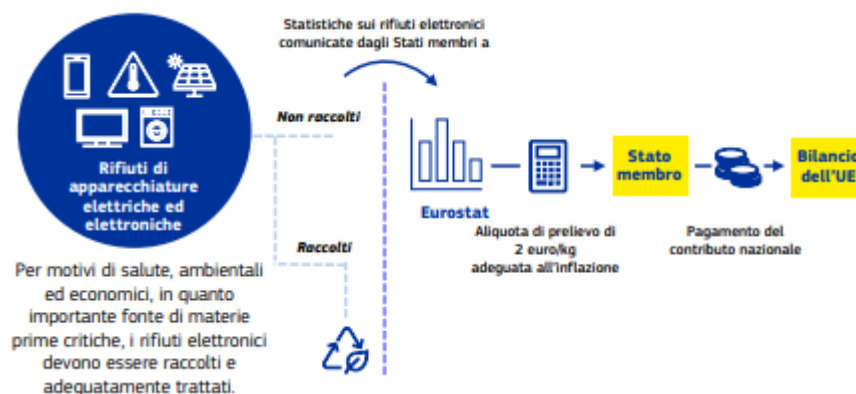


Contestualmente alla presentazione delle proposte per il QFP 2028-2034, la Commissione ha presentato due proposte di direttiva ([COM\(2025\)580](#) e [COM\(2025\)581](#)) che rivedono la legislazione dell'UE in materia di **accise sul tabacco**. Per maggiori dettagli si veda la [documentazione](#) curata dalla Camera dei deputati. Alla Camera le proposte sono state oggetto di [esame](#) ai fini della verifica della conformità al principio di sussidiarietà da parte della XIV Commissione Politiche dell'UE, che in data 15 ottobre 2025 ha adottato un [parere motivato](#); sono inoltre all'esame della VI Commissione finanze ai sensi dell'articolo 127 del Regolamento. Al Senato le proposte sono state oggetto di [esame](#) da parte della 4ª Commissione permanente (Politiche dell'Unione europea), che in data 17 dicembre 2025 ha adottato una [risoluzione](#).

Rifiuti elettronici non raccolti

La Commissione ipotizza l'introduzione di un'aliquota uniforme di prelievo pari a **2 euro al chilo** sul peso delle apparecchiature elettriche ed elettroniche non raccolte annualmente in ciascuno Stato membro. La finalità perseguita è quella di incentivare la raccolta differenziata anche in considerazione della natura strategica dei rifiuti elettronici per il loro contenuto di materie prime critiche. Sulla base della valutazione d'impatto il gettito sarebbe quantificabile in circa **15 miliardi l'anno** in media nel periodo 2028-2034.

La proposta illustra la metodologia di calcolo del peso (differenza tra peso medio annuo delle apparecchiature immesse sul mercato nei tre anni precedenti e peso dei rifiuti raccolti nell'anno in corso). A partire dal 2029 l'aliquota verrebbe adeguata automaticamente all'inflazione. In omaggio al principio di sussidiarietà - afferma la Commissione - l'adozione delle misure atte a incrementare la raccolta differenziata è lasciata alla discrezionalità degli Stati membri.



Sistema di scambio di quote di emissione dell'UE (ETS)

L'[ETS](#) – argomenta la Commissione - rimane una colonna portante in quanto strettamente collegato agli obiettivi climatici dell'Unione. In tale ottica la proposta prevede un'**aliquota uniforme del 30%** applicata a:

- 1) le entrate derivanti dalla vendita all'asta di quote da parte degli Stati membri;
- 2) l'importo calcolato moltiplicando il prezzo medio ponderato delle quote messe all'asta per il quantitativo annuo di quote a cui lo Stato membro applica o la possibilità di cancellazione limitata o l'utilizzo di quote per le vendite all'asta a favore del Fondo per la modernizzazione.

La valutazione d'impatto attende, sulla base del prezzo presunto del carbonio, un gettito per il bilancio dell'UE pari a **9,6 miliardi di euro l'anno** in media nel periodo 2028-2034.

La Commissione mette in luce la circostanza che la maggior parte delle entrate derivanti dalla vendita all'asta delle quote di emissioni (il 70%) continuerebbe a confluire nei bilanci nazionali. Specifica altresì che la nuova risorsa sarebbe basata esclusivamente sulle entrate provenienti dal sistema per lo scambio di quote di emissioni già in vigore (ETS1), non anche sull'[ETS 2](#).



Meccanismo di adeguamento del carbonio alla frontiera (CBAM)

La Commissione definisce il [CBAM](#) (acronimo di *carbon border adjustment mechanism*) “la dimensione esterna” dell'ETS: costituisce infatti lo strumento per stabilire un prezzo per il carbonio emesso durante la produzione di beni importati nell'UE. Si auspica così di incoraggiare una produzione industriale più pulita nei paesi extra-UE e di eliminare la cd. “fuga di carbonio” (*carbon leakage*) che si verifica quando le aziende UE trasferiscono la produzione ad alta intensità di carbonio all'estero, in paesi in cui sono in vigore politiche climatiche meno rigorose, o quando i prodotti unionali sono sostituiti da importazioni a più alta intensità di carbonio.

La Commissione propone di attribuire all'UE le entrate provenienti dall'applicazione di un'aliquota uniforme di prelievo pari al **75%** delle entrate derivanti dalla vendita dei certificati.

La valutazione d'impatto definisce il potenziale di gettito “moderato”, quantificandolo in media intorno a **1,2 miliardi l'anno** in media nel periodo 2028-2034. Ulteriori **0,2 miliardi** potrebbero derivare dalla possibile estensione

dell'ambito di applicazione a alcuni prodotti a valle ad alta intensità di acciaio e alluminio.

Adeguamenti mirati delle risorse proprie esistenti

La Commissione propone inoltre di modificare le risorse proprie già in vigore mediante:

- 1) l'aumento dell'aliquota di prelievo sul peso dei rifiuti di imballaggio di **plastica** non riciclati a **un euro al chilo** nel 2028, con adeguamento automatico annuale all'inflazione a partire dal 2029. Si vuole così evitare che la riduzione delle entrate possa “disincentivare gli Stati membri a intensificare gli sforzi per raggiungere l'obiettivo di riciclaggio dell'UE”. La [valutazione d'impatto](#) prevede un aumento di gettito pari a **2,2 miliardi annui** in media nel periodo 2028-2034;
- 2) la diminuzione (al 10% dall'attuale 25%) delle **spese di riscossione dei dazi doganali** trattenute dagli Stati membri. Tale riduzione è finalizzata a “allineare meglio ai costi e ai bisogni effettivi il sostegno finanziario per apparecchiature, personale, digitalizzazione e sistemi informatici delle dogane”. È atteso un maggiore gettito di **4,6 miliardi l'anno**.

La proposta specifica inoltre che gli importi delle risorse proprie tradizionali relative alla gestione dell'**immissione in libera pratica** di beni venduti mediante vendite a distanza non saranno messi a disposizione fino al 1° gennaio 2028.

In tema di RPT, si ricorda che è all'esame delle istituzioni europee la [proposta](#) di regolamento che istituisce il codice doganale dell'Unione. La Commissione ha [ipotizzato](#) il possibile addebitamento, da parte delle autorità doganali, di una **tassa di gestione doganale** sugli articoli del commercio elettronico importati nell'UE e spediti direttamente ai consumatori. Da ultimo, l'11 febbraio 2026 il Consiglio ha [approvato](#) formalmente nuove norme che consentiranno di applicare un **dazio doganale** forfettario provvisorio fisso di **3 euro** sui **piccoli pacchi di valore inferiore a 150 euro** che entrano nell'UE, in gran parte attraverso il commercio elettronico. Il dazio sarà riscosso su ciascuna categoria di articolo contenuta in un piccolo pacco **dal 1° luglio 2026 al 1° luglio 2028**, e potrà essere eventualmente

prorogato. Una volta che il nuovo centro doganale digitale dell'UE sarà operativo, il dazio provvisorio sarà sostituito dalle normali tariffe doganali.

La [relazione del Governo](#) sulla proposta di regolamento sul QFP, trasmessa alle Camere ai sensi dell'art. 6 della legge n. 234/2012, paventa - in considerazione del rilevante incremento degli stanziamenti di pagamento da finanziare a partire dal 2028 - “un **significativo aumento degli oneri a carico del bilancio dello Stato**”. Tale timore è basato sulla natura della quasi totalità delle nuove risorse proprie, che rappresentano fonti di entrata sempre provenienti dalla contribuzione nazionale.

In sede di Consiglio l'**Italia** avrebbe anche sottolineato l'importanza che **nuove risorse proprie** non ostacolino la **competitività** dell'UE né impongano oneri eccessivi a cittadini e a imprese. **Perplessità** sarebbero state espresse in merito a:

- **CORE** per il potenziale impatto su PMI (pur escluse formalmente) e mercati nazionali e per la necessità di includere il settore finanziario. Perplessità sarebbero state espresse, tra gli altri, anche da **Francia** e **Germania**;

- **TEDOR** per il potenziale rischio di slittamento dell'onere sui consumatori mediante l'aumento dei prezzi, con dubbi sugli effetti di gettito derivanti dal collegamento con la proposta di revisione della direttiva tabacchi;

- **rifiuti elettronici** in relazione alla qualità, affidabilità, comparabilità dei dati e al rischio di un eccessivo onere amministrativo per gli Stati membri;

- **imballaggi di plastica** a causa dell'aumento del contributo nazionale.

Maggiore sostegno sarebbe stato riservato al **CBAM**, il cui impatto in termini di gettito risulterebbe però limitato.

Assunzione di prestiti sui mercati di capitali

Di regola l'UE gestisce un bilancio in pareggio, senza possibilità di contrarre prestiti sui mercati dei capitali. Coerentemente a tale impostazione, la [proposta di decisione](#) stabilisce il divieto di contrarre prestiti “per finanziare spese operative”. Tuttavia in caso di gravi crisi o difficoltà per l'Unione o i suoi Stati membri, o di grave minaccia, propone di abilitare il Consiglio ad attivare un'**assunzione straordinaria di prestiti** “per la concessione di prestiti agli Stati membri”. Questa potrebbe avere il solo scopo di affrontare le conseguenze della crisi e sarebbe sottoposta a procedura legislativa speciale *ex art.* 311, par. 4 del TFUE, previa approvazione del Parlamento europeo. I relativi accordi dovrebbero entrare in vigore tra il 1° gennaio 2028 e il 31 dicembre 2034 purché i programmi

UE non dispongano già delle risorse per affrontare “adeguatamente” le conseguenze della situazione.

Si evidenzia che non si ipotizza di assumere prestiti per offrire agli Stati membri sovvenzioni, come accaduto nel contesto di NGEU.

L’assunzione dei prestiti è effettuata dalla Commissione per un importo di capitale compatibile con l’incremento straordinario e temporaneo dei massimali delle risorse proprie tenendo conto dell'evoluzione pluriennale prevista delle passività potenziali derivanti dalle assunzioni di prestiti da parte della Commissione.

In sede negoziale, la Germania e i paesi cd. frugali rigettano l’eventuale ricorso a strumenti di debito/prestito comune.

Massimali delle risorse proprie

La proposta della Commissione fissa i seguenti massimali delle risorse proprie, espressi in percentuale della somma dell’RNL di tutti gli Stati membri: 1,75% per gli stanziamenti annuali di **pagamento**; 1,81% per gli stanziamenti annuali d'**impegno** (nel QFP 2021-2027 il massimale fissato è pari all'1,40% per gli stanziamenti annuali di pagamento e all'1,46% per gli stanziamenti di impegno).

Il **massimale** indica l’importo massimo delle risorse proprie che l'Unione può riscuotere dagli Stati membri per finanziare le proprie spese. È espresso in percentuale dell’RNL stimato dell'UE, ovvero la somma dell'RNL di tutti gli Stati membri. La differenza (“**margin**e di **manovra** o *headroom*”) tra il massimale per i pagamenti delle risorse proprie e quello del bilancio funge da garanzia che l'Unione onorerà i propri obblighi (comprese le passività potenziali) anche in caso di sviluppo economico negativo.

Sarebbe consentito, in via **straordinaria** e **temporanea** (fino alla cessazione delle passività derivanti dai prestiti), un **aumento dei massimali** pari a 0,25 punti percentuali. Vi si potrebbe ricorrere solo per coprire eventuali passività risultanti dall’assunzione straordinaria di prestiti sui mercati dei capitali dovuta a gravi crisi o difficoltà.

Analogamente, nel QFP 2021-2027 è aumentato il massimale di 0,6 punti percentuali per coprire le passività risultanti dalle assunzioni di prestiti.

II sessione - Focus sul prossimo QFP: i piani di partenariato nazionali e regionali

La [proposta](#) della Commissione per il QFP 2028-2034 raggruppa i fondi dell'UE attuati dagli Stati membri e dalle regioni nell'ambito di un'unica strategia, imperniata sulla coesione economica, sociale e territoriale, sulle politiche agricola e della pesca e sulla migrazione e sicurezza.

Preso il Senato della Repubblica la proposta è oggetto di esame presso la 5^a Commissione permanente (Bilancio).

La strategia sarebbe attuata tramite i **piani di partenariato nazionali e regionali** (*National and Regional Partnership Plans*, "**piani NRP**"): essi costituiscono la **principale novità** della proposta ma anche l'elemento sul quale si stanno registrando le **maggiori criticità** a livello negoziale.

Al **Parlamento europeo** e in sede di **Consiglio** sono state espresse preoccupazioni sui piani, specie sulla **fusione** in un unico fondo di coesione e PAC, sulla gestione centralizzata delle risorse da parte dei governi nazionali e sull'impianto di *governance*, considerato eccessivamente accentrato, per le funzioni di orientamento e controllo della spesa, nelle mani della Commissione. Per venire incontro a queste preoccupazioni, la Commissione ha prospettato alcune **modifiche** alle sue proposte (v. oltre).

Presentati dagli Stati membri, tenendo anche conto delle specificità nazionali e regionali, valutati dalla Commissione e approvati dal Consiglio e attuati in regime di gestione concorrente, i piani accorperebbero le risorse provenienti attualmente da 14 diversi fondi dell'UE, inclusi PAC, pesca, coesione, migrazione, sicurezza e politiche sociali, per finanziare investimenti e riforme in linea con le priorità comuni dell'Unione, con **finanziamenti subordinati alla loro efficace attuazione**.

Di seguito, un sintetico focus sulle risorse previste, sulle caratteristiche principali dei piani e sullo stato dei negoziati.

Per approfondimenti, si rimanda al [dossier](#) sulle proposte della Commissione europea e al [dossier](#) sul Consiglio europeo del 18 dicembre 2025, entrambi a cura della Camera e del Senato.

Risorse complessive, salvaguardie e dotazioni minime

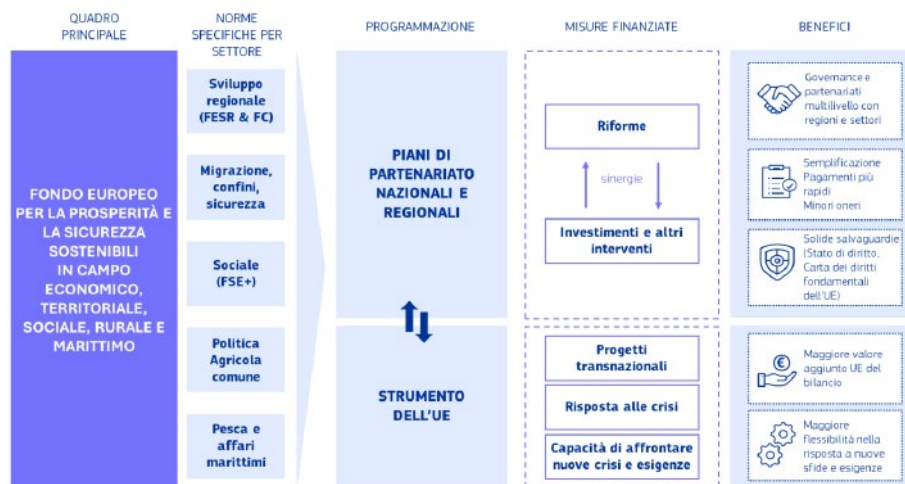
Risorse complessive

Il **Fondo** europeo per la coesione economica, sociale e territoriale, l'agricoltura e lo sviluppo rurale, la pesca e la politica marittima, la prosperità e la sicurezza (v. [proposta di regolamento](#)), che alimenterebbe i piani, avrebbe una dotazione totale di **865 miliardi** di euro a prezzi correnti (771,3 miliardi a prezzi 2025): circa 782,9 per i piani, circa 71,9 per lo Strumento dell'UE e circa 10,3 per il piano Interreg.

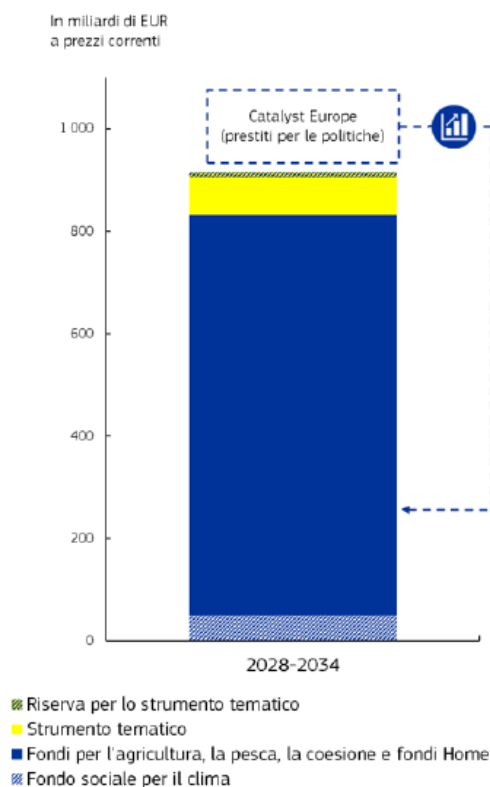
Lo **Strumento dell'UE** integrerebbe i piani con finanziamenti UE: 63,2 miliardi a prezzi correnti (circa 56,3 miliardi a prezzi 2025), con ulteriori 8,7 miliardi a

prezzi correnti (7,7 miliardi a prezzi 2025) per far fronte a bisogni urgenti, nuove sfide e catastrofi.

Il Fondo metterebbe inoltre a disposizione degli Stati membri, raccogliendo risorse sui mercati dei capitali, un importo totale di sostegno sotto forma di **prestiti** pari a **150 miliardi di euro** a prezzi correnti per l'attuazione dei loro piani (strumento *Catalyst Europe*).



Dotazione dei piani di partenariato nazionali e regionali 2028-2034



Le salvaguardie e le dotazioni minime

A tutela di determinate politiche, tra cui quelle tradizionali, la Commissione propone di introdurre delle **salvaguardie** nell'ambito dei piani, in particolare attraverso **dotazioni minime dedicate**. A ciò si aggiunga che almeno il **43%** della spesa pianificata dovrebbe essere destinata a **obiettivi climatici e ambientali**.

In estrema sintesi:

1) **Politica agricola comune (PAC)**: la Commissione [propone](#) di stanziare almeno **293,7 miliardi** di euro a prezzi correnti (261 miliardi a prezzi 2025) per il **sostegno al reddito degli agricoltori e dei pescatori**, con una riserva agricola (quasi raddoppiata) di 900 milioni di euro all'anno, quindi complessivamente di 6,3 miliardi di euro (circa 5,6 miliardi a prezzi 2025). L'importo minimo per l'**Italia** a prezzi correnti sarebbe di 293,7 miliardi ([qui](#) gli importi minimi per tutti i paesi).

Al fine di dare maggiore visibilità alla PAC, la Commissione ha poi proposto di aggiungere un "obiettivo rurale" che vincolerebbe gli Stati membri a destinare almeno il 10% delle risorse dei piani per interventi in aree rurali. Ha anche proposto di rendere disponibili, per gli Stati membri, già dal 2028 e non nella fase di revisione intermedia dei piani, 45 miliardi di euro.

Presso il Senato della Repubblica la proposta è stata oggetto di esame da parte della 9ª Commissione permanente (Industria, commercio, turismo, agricoltura e produzione agroalimentare), che ha adottato una risoluzione.

Per maggiori dettagli si rinvia al Dossier, predisposto dai Servizi di documentazione del Senato, "Le proposte relative alla Nuova PAC 2028-2034", ottobre 2025.

2) **Politica di coesione**: la Commissione [propone](#) di stanziare circa **452,9 miliardi** di euro a prezzi correnti (circa 404,8 miliardi a prezzi 2025) per la coesione economica, sociale e territoriale, comprese la pesca e le comunità rurali, con un **importo minimo di 218 miliardi** di euro a prezzi correnti a sostegno delle **regioni meno sviluppate**. Una salvaguardia dovrebbe inoltre garantire che queste ultime ricevano complessivamente finanziamenti almeno pari a quelli previsti dall'attuale dotazione per la coesione.

Per rafforzare il ruolo delle regioni, la Commissione ha poi proposto in particolare: un controllo regionale che assicuri il pieno coinvolgimento delle autorità regionali nella preparazione, attuazione e valutazione dei piani; un diritto esplicito delle autorità regionali di dialogare direttamente con la Commissione; una salvaguardia anche per le regioni in transizione e per quelle più sviluppate nel senso che se a queste regioni saranno assegnate risorse inferiori di oltre il 25% rispetto a quelle dell'attuale QFP, lo Stato membro dovrà fornire una giustificazione basata su criteri oggettivi, tra cui l'eventuale riduzione delle disparità economiche, sociali e territoriali e i cambiamenti nella dimensione della popolazione

Circa l'importo minimo per le regioni meno sviluppate, l'Italia avrebbe circa 27 miliardi di euro a prezzi correnti, sostanzialmente come la Romania. La Polonia

circa 47,2. Seguono, tra gli altri paesi destinatari, Ungheria con circa 20,7 miliardi, Spagna con circa 16,2 miliardi e Grecia con circa 15,4 miliardi. I tassi di cofinanziamento nazionale sarebbero differenziati in base al livello di sviluppo di ciascuna regione (15% per le regioni meno sviluppate; 40% per le regioni in transizione; 60% per le regioni più sviluppate).

3) **Sociale**: la Commissione propone di stabilire un **target minimo di spesa in obiettivi sociali (14%)**, trasversale al piano, esclusa la componente di sostegno al reddito degli agricoltori e dei pescatori e del Fondo sociale per il clima, per orientare investimenti significativi verso l'attuazione del Pilastro europeo dei diritti sociali.

4) **Migrazione**: la Commissione propone di stanziare un **importo minimo di 34,2 miliardi** di euro a prezzi correnti (30,6 miliardi a prezzi 2025) per la gestione specifica della migrazione e delle frontiere.

Il Parlamento europeo ha **rilevato** che, rispetto al QFP 2021-2027, sarebbero ridotte le dotazioni per i programmi integrati nei piani. Le **risorse per il sostegno al reddito della PAC e per la pesca sarebbero ridotte del 10%**, mentre i restanti programmi in gestione concorrente subirebbero una riduzione totale dell'11%.

Il meccanismo per l'allocazione dei fondi tra gli Stati membri

Di notevole importanza il **meccanismo per l'allocazione dei fondi tra gli Stati membri** per i piani. La Commissione propone un sistema basato su principi chiave quali le disparità territoriali, il rischio di povertà, le esigenze agricole o le pressioni migratorie e di gestione delle frontiere. Il contributo finanziario disponibile per ciascuno Stato membro coprirebbe tutti gli obiettivi strategici dei piani, compreso l'importo stanziato nell'ambito del Fondo sociale per il clima. All'**Italia** sarebbero complessivamente **assegnati** 86,6 miliardi di euro a prezzi correnti, il quarto importo più alto dopo Polonia (123,3 miliardi), Francia (90,1 miliardi) e Spagna (88,1 miliardi). La Germania riceverebbe 68,4 miliardi.

Le caratteristiche principali dei piani

Condizioni orizzontali e sfide specifiche

Tutti i piani dovranno rispettare le **condizioni orizzontali**, in particolare la Carta dei diritti fondamentali dell'UE e lo Stato di diritto, così come i principi di parità di genere e di "non arrecare danno significativo" all'ambiente. Le misure incluse nei piani dovranno inoltre tenere conto delle **sfide specifiche per paese** individuate nell'ambito del Semestre europeo e in altri documenti ufficiali dell'UE pertinenti. Tra gli altri requisiti, gli Stati membri dovranno specificare in che modo i loro piani contribuiscono al

completamento del mercato unico e sono coerenti con i rispettivi piani strutturali di bilancio a medio termine.

Partenariati globali e struttura dei piani

Gli Stati membri dovranno istituire **partenariati globali** per la preparazione, l'attuazione, il monitoraggio e la valutazione dei piani, in linea con i rispettivi quadri istituzionali e con i principi della *governance* multilivello e di un approccio dal basso. Tali partenariati dovranno garantire una rappresentanza equilibrata delle autorità pubbliche ai diversi livelli territoriali, delle parti economiche e sociali, delle organizzazioni della società civile e, ove opportuno, degli enti di ricerca e delle università.

Per quanto riguarda la **struttura** dei piani, gli Stati membri dovranno fornire l'elenco e la descrizione delle misure raggruppate in capitoli, specificandone i costi stimati, gli obiettivi generali e specifici che ciascuna di esse persegue principalmente, e l'elenco delle tappe e degli obiettivi previsti, con la loro data di completamento indicativa durante il periodo di programmazione. Gli Stati membri avranno la possibilità di includere capitoli nazionali, settoriali, regionali e territoriali. I piani per il clima sociale dovrebbero essere integrati come capitoli separati a partire dal 2028.

Preparazione e approvazione dei piani

Previa consultazione con i partner pertinenti a tutti i livelli di *governance*, i piani predisposti dagli Stati membri dovranno essere trasmessi alla Commissione europea per la **valutazione**, di norma entro il 31 gennaio 2028. La Commissione elaborerà quindi una proposta di decisione di esecuzione del Consiglio. L'**approvazione** del Consiglio è infine prevista entro quattro settimane dalla proposta della Commissione.

Norme specifiche prevedono la possibilità di **modificare** i piani, anche in caso di crisi e un **riesame intermedio obbligatorio** dei piani, entro il 31 marzo 2031.

Governance del piano

Gli Stati membri dovranno individuare una o più autorità di gestione, uno o più organismi pagatori e una o più autorità di audit per il piano. Qualora individui più di un'autorità di gestione, lo Stato membro dovrà istituire un'autorità di coordinamento. Dovranno istituire anche uno o più comitati di monitoraggio per uno o più capitoli del piano. Qualora istituisca più di un comitato di monitoraggio, lo Stato membro dovrà istituire anche un comitato di coordinamento per garantire la visione d'insieme e il monitoraggio dell'attuazione.

Pagamenti agli Stati membri

Anzitutto, la Commissione dovrebbe effettuare un **prefinanziamento** pari al 10% della dotazione finanziaria dell'UE, erogato in tre rate. Ogni anno, gli Stati membri potrebbero presentare alla Commissione fino a sei **domande di pagamento**. Gli importi inclusi in una domanda di pagamento corrisponderebbero agli importi giustificati dal conseguimento dei traguardi qualitativi e dei traguardi quantitativi o delle corrispondenti realizzazioni per altri interventi, conformemente alla decisione che approva il piano e sulla base delle prove raccolte e verificate dallo Stato membro. La Commissione europea sarebbe tenuta a effettuare il pagamento - in uno o più versamenti - entro due mesi dal ricevimento della domanda di pagamento, ma sono previsti casi di interruzione dei termini e sospensioni di pagamento. Una riserva di flessibilità, corrispondente al 25% del contributo finanziario dell'UE di uno Stato membro, sarebbe disponibile per la programmazione.

Lo stato dei negoziati

Il dibattito in Consiglio

L'Italia ha espresso una **riserva politica** sull'approccio a fondo unico, ritenendo soprattutto che PAC e coesione si debbano identificare in maniera chiara e con risorse dedicate e prevedibili; lo stesso dovrebbe avvenire per le politiche connesse alla gestione del fenomeno migratorio e all'allargamento.

Dubbi su questo approccio, sebbene con sfumature diverse, sono stati espressi anche da altri paesi, tra cui **Spagna** e **Francia**. A favore del mantenimento dei piani, ritenuti un elemento indispensabile di modernizzazione e semplificazione del bilancio, si sono invece espressi i cd. "paesi frugali" (**Germania**, Paesi Bassi, Finlandia, Austria e Svezia).

L'Italia ha espresso **riserve** anche sul nuovo meccanismo allocativo per l'assegnazione delle dotazioni.

Si segnala che in occasione delle comunicazioni del Presidente del Consiglio dei ministri Meloni in vista della riunione del Consiglio europeo, il 17 dicembre 2025 la Camera e il Senato hanno approvato le risoluzioni, di identico contenuto, Mantovani, Candiani, Rossello e Pisano n. [6-00214](#) e Terzi Di Sant'Agata, Scurria, Murelli, Rosso, De Poli [6-00185](#) che **impegnano** tra l'altro **il Governo** a:

- "finalizzare un QFP che tenga conto delle esigenze dei nostri agricoltori, delle nostre regioni e delle nostre amministrazioni, chiedendo di **preservare** la specificità, l'ambizione e l'autonomia delle politiche tradizionali che sono la **coesione**, la **PAC** e le politiche in materia di migrazioni e sicurezza delle frontiere, e studiando attentamente le **chiavi allocative** per definire i criteri di ripartizione".

Parlamento europeo

Il Parlamento europeo (v. [progetto di relazione interlocutoria](#)) ha espresso **preoccupazioni** sulla fusione di diverse politiche in un **unico piano** per Stato membro, che genera una notevole incertezza in merito alla prevedibilità dei finanziamenti per i beneficiari finali. Avverte che la significativa riduzione dei finanziamenti nella rubrica I rischia di compromettere le politiche dell'UE sancite dai trattati e gli obiettivi dell'Unione di rafforzare la sua coesione economica, sociale e territoriale, salvaguardare i diritti sociali e garantire la sicurezza alimentare e un tenore di vita equo per agricoltori e pescatori.

Pareri della Corte dei conti europea

La **Corte dei conti europea** ha recentemente pubblicato una **serie di pareri** sulle proposte relative al futuro QFP. Tra questi, si segnala il [parere 03/2026](#) sul regolamento relativo al QFP. La Corte evidenzia che:

- la Commissione propone di ridurre di 20 punti percentuali la quota del bilancio dell'UE che gestisce assieme agli Stati membri. Tuttavia, il significativo aumento che ne risulterebbe nella gestione diretta ed indiretta da parte della Commissione potrebbe comportare **difficoltà amministrative** nonché **incidere sulla distribuzione geografica della spesa**;
- l'effettiva portata della semplificazione proposta dalla Commissione a vantaggio dei destinatari finali dei fondi UE dipenderà dal modo in cui saranno concepiti ed attuati nella pratica le norme di esecuzione e i meccanismi di controllo.

In un successivo parere, il [n. 05/2026](#), relativo alle proposte della Commissione relative alla futura PAC, la Corte osserva in particolare che:

- le **complicate modalità di programmazione e approvazione**, combinate con un'architettura giuridica della PAC più complessa, rischiano di creare **incertezza**, rendendo i finanziamenti meno prevedibili per i beneficiari e ritardando l'erogazione dei fondi, e potrebbero in ultima analisi compromettere l'obiettivo della semplificazione.
- si potrebbe anche generare una certa incertezza poiché l'importo complessivo dei finanziamenti della PAC sarebbe noto solo dopo l'adozione dei piani nazionali nell'ambito del Fondo unico. Per i destinatari dei fondi, ciò potrebbe rendere **imprevedibile, in fase di pianificazione, l'importo dei finanziamenti** che possono attendersi. Inoltre, diverrebbe problematico anche confrontare la spesa per la PAC nell'ambito dell'attuale QFP e la potenziale dotazione nell'ambito del prossimo QFP.

- data la portata delle modifiche proposte e la flessibilità concessa ai paesi dell'UE nella preparazione dei rispettivi piani nazionali, **“è difficile formulare stime realistiche riguardo all'impatto che le proposte della Commissione potrebbero avere sulle dotazioni di spesa nazionali”**. E la maggiore flessibilità consentita ai paesi dell'UE non dovrebbe mettere a rischio gli obiettivi comuni della PAC, quali un reddito equo per gli agricoltori, la tutela dell'ambiente e l'azione per il clima e la sicurezza alimentare: il nuovo assetto, conclude la Corte, potrebbe creare disparità tra gli agricoltori e incidere negativamente sulla concorrenza leale e sul funzionamento del mercato interno.

**SESSIONE PLENARIA - PROMUOVERE UN'EUROPA FAVOREVOLE
ALLE IMPRESE NEL CONTESTO DEL PROSSIMO QUADRO FINANZIARIO
PLURIENNALE: PROSPETTIVE E SFIDE PER IL MERCATO UNICO**

La sessione sarà co-presieduta da Katarina Barley, vicepresidente del Parlamento europeo, e da Christiana Erotokritou, presidente della commissione permanente per gli affari finanziari e di bilancio della Camera dei rappresentanti della Repubblica di Cipro. Il relatore principale di questa sessione sarà Enrico Letta, presidente dell'[istituto Jacques Delors](#) e autore del [rapporto](#) “*Much more than a market*” sul futuro del mercato unico presentato nell'aprile 2024.

Nelle background notes predisposte in vista dell'incontro, si propongono i seguenti spunti di riflessione:

- la Commissione europea, nella sua proposta relativa al nuovo quadro finanziario pluriennale (QFP), ha tenuto sufficientemente conto delle raccomandazioni formulate nelle relazioni Draghi e Letta?
- in che modo il coordinamento tra la spesa dell'UE e quella nazionale può migliorare il funzionamento del mercato unico? Quali meccanismi sono necessari per garantire un coordinamento efficace?
- ritiene che i programmi proposti nell'ambito del prossimo QFP consentiranno una spesa più mirata per migliorare la competitività e la produttività e sostenere l'approfondimento del mercato unico, come sostiene Letta?

I rapporti Letta e Draghi

Nei capitoli precedenti del presente dossier si è già fatto riferimento più volte ai contenuti dei due rapporti. Si ricorda comunque che il [rapporto Letta](#) sul futuro del mercato unico colloca l'analisi dello stato e delle prospettive del mercato unico nel contesto della sua dimensione geopolitica del momento, profondamente cambiata rispetto a quando il mercato unico è stato lanciato, e che deve necessariamente tenere conto dei grandi cambiamenti degli ultimi anni. Esso sottolinea che il livello di competitività delle imprese è limitato da fattori quali l'eccessiva regolamentazione imposta dalla normativa europea, e da limitazioni del mercato interno in settori fondamentali come l'energia, le telecomunicazioni e i servizi finanziari che ostacolano le opportunità di crescita delle imprese.

Il rapporto fornisce quindi una serie di raccomandazioni politiche sull'integrazione e il funzionamento del mercato unico, di cui si rammentano le principali: introdurre una quinta libertà includendo ricerca, conoscenza, innovazione, istruzione, competenza e dati; sviluppare spazi europei dei dati in settori chiave; mobilitare capitali privati attraverso un'Unione del risparmio e degli investimenti (SIU); garantire una vera integrazione dei mercati finanziari; avviare

una maggiore integrazione in settori quali l'energia, la difesa, i trasporti, la sanità e la finanza; rimuovere gli ostacoli amministrativi e normativi per integrare realmente il mercato unico; istituire un programma che fornisca sostegno alle persone di talento affinché tornino nei loro paesi d'origine; rimuovere gli ostacoli alla mobilità dei lavoratori; riesaminare e introdurre il metodo di armonizzazione proposto da Jacques Delors¹⁸; creare un Consiglio di sicurezza economica all'interno del Consiglio dell'UE; migliorare le relazioni economiche con gli Stati Uniti attraverso discussioni su un mercato unico transatlantico.

Il [rapporto Draghi](#) su futuro della competitività europea, invece, parte dalla premessa che, pur avendo le potenzialità per essere un'economia competitiva, l'UE registra una crescita ridotta principalmente a causa del rallentamento della produttività. Ritiene necessario contemperare l'esigenza di preservare la posizione competitiva dell'industria europea e la necessità di affrontare il percorso di decarbonizzazione dell'economia, identificando tre aree di intervento:

1. correggere il rallentamento della crescita della produttività, colmando il divario di innovazione nei confronti di USA e Cina;
2. ridurre i prezzi dell'energia, continuando, al contempo, il processo di decarbonizzazione e di transizione a un'economia circolare;
3. reagire dinanzi a un contesto geopolitico meno stabile, aumentando la sicurezza e riducendo le dipendenze.

Per favorire le imprese, in particolare quelle innovative, sostiene innanzitutto la necessità di riformare il prossimo programma quadro di ricerca dell'UE, Orizzonte Europa, in termini di orientamento, allocazione degli stanziamenti (con possibilità di sostenere progetti ad alto rischio), *governance* (project manager e persone con una comprovata esperienza in prima linea nell'innovazione; processi di adesione più rapidi e meno

¹⁸ Questo metodo promuove la massima armonizzazione delle disposizioni essenziali, unitamente al reciproco riconoscimento degli aspetti procedurali. Stabilendo uno standard uniforme per i settori normativi chiave e consentendo al contempo una certa flessibilità procedurale, questo approccio garantisce un equilibrio tra la parità di condizioni e il rispetto della diversità delle tradizioni giuridiche e amministrative degli Stati membri. Poiché i regolamenti sono lo strumento più efficace per garantire la massima armonizzazione, il rapporto Letta afferma che le istituzioni dell'UE dovrebbero impegnarsi a darne priorità nell'ambito delle norme del mercato unico. Quando l'uso delle direttive rimane inevitabile o preferibile, è indispensabile compiere due scelte fondamentali per garantirne l'efficace attuazione. In primo luogo, gli Stati membri devono dare prova di maggiore disciplina evitando di includere misure che vanno oltre quanto strettamente necessario ai sensi della direttiva. In secondo luogo, occorre privilegiare sistematicamente l'utilizzo della base giuridica del quadro del mercato unico, basandosi in particolare sull'articolo 114 del trattato. Questa disposizione sostiene un'armonizzazione completa, fondamentale per mantenere la coerenza tra gli Stati membri, mentre altre disposizioni del trattato consentono un'armonizzazione minima, permettendo agli Stati membri di adottare misure più rigorose che possono portare alla frammentazione e influire negativamente sul mercato unico.

burocratici) e dotazione finanziaria (prevedendo un *budget* di 200 miliardi di euro per 7 anni)

Ulteriori misure proposte formulate dal rapporto hanno lo scopo di generare un aumento significativo dei finanziamenti disponibili per le *start-up* e le *scale-up*.

Esse prevedono, tra l'altro, di: espandere gli incentivi per i “*business angel*” (investitori informali che offrono capitale e conoscenze alle startup che hanno buone prospettive di sviluppo) e gli investitori di capitale di avviamento; valutare la necessità di eventuali ulteriori modifiche ai requisiti patrimoniali nell'ambito della direttiva Solvency II (con l'obiettivo di stimolare gli investimenti istituzionali in aziende innovative in determinati sottosettori); aumentare il bilancio del [FEI](#) (Finanziamenti per l'innovazione e l'impresa) e ampliare il mandato del Gruppo BEI per consentire il co-investimento in imprese che richiedono volumi di capitale più elevati, consentendogli di assumere maggiori rischi per contribuire al “*crowd-in*” degli investitori privati.

Per raggiungere gli obiettivi del rapporto, Draghi stima il fabbisogno finanziario dell'UE in almeno **750-800 miliardi di euro** di investimenti aggiuntivi annui, pari al 4,4-4,7% del PIL complessivo nel 2023. A questo proposito considera fondamentale costituire una vera e propria Unione dei mercati dei capitali, raggiungere il completamento dell'Unione bancaria e rilanciare la cartolarizzazione. Inoltre, propone di creare un nuovo strumento di debito comune europeo per finanziare progetti strategici, ispirandosi al modello *NextGenerationEU*.

Per le raccomandazioni complete del rapporto Draghi si veda [qui](#).

Per approfondimenti sui Rapporti Letta e Draghi si vedano i citati Dossier a cura del Senato e della Camera [qui](#) e [qui](#). Per un approfondimento sulle raccomandazioni del rapporto Draghi si veda [qui](#)

Un anno dopo il Rapporto Draghi

Intervenuto alla Conferenza di alto livello organizzata lo scorso 16 settembre dalla Commissione europea “**Un anno dopo il rapporto Draghi: cosa è stato realizzato, cosa è cambiato**”, Draghi ha fatto il punto della situazione.

Sottolineando come l'UE si trovi in una situazione ancora più difficile a causa di dipendenze strategiche non ridotte, instabilità geopolitica e commerciale, lentezza del processo decisionale dell'UE, Draghi ha ribadito l'appello a favore della **semplificazione** e degli **investimenti**. Ha indicato quindi tre leve fondamentali: aiuti di Stato coordinati, appalti pubblici strategici e politica della concorrenza. In merito agli aiuti di stato ha sottolineato come spesso nell'UE questi si traducono in una forma di protezionismo interno, bloccando le attività entro i confini invece di costruire industrie europee competitive a livello globale. Riferendosi agli aiuti per importanti progetti transfrontalieri di comune interesse europeo, gli IPCEI,

Draghi ha sottolineato che se utilizzati in modo strategico, questi strumenti possono concentrare risorse su settori cruciali, dall'innovazione nucleare ai veicoli a basse emissioni. Nonostante la Commissione stia adottando misure per rendere tali progetti più attraenti e accessibili, questo modello, secondo Draghi, è ancora nazionale nella concezione e nel finanziamento. Ciò crea un limite intrinseco rispetto ai concorrenti dell'UE.

Proseguendo la sua disamina, ha aggiunto che gli aiuti di stato devono essere affiancati da una domanda pubblica in grado di garantire uno sbocco certo per i prodotti, creando così mercati in Europa. Ha anche aggiunto che sarà fondamentale l'armonizzazione tra gli Stati membri in materia di appalti. Senza di essa, gli appalti, come gli aiuti di Stato, rischiano di scivolare nel protezionismo nazionale e di non riuscire a raggiungere la scala necessaria.

Infine, l'Europa dovrebbe essere in grado di proteggere la concorrenza, promuovendo al contempo il consolidamento e l'innovazione. La resilienza e l'innovazione devono essere integrate nella politica di concorrenza fin da ora, attraverso, ad esempio, l'istituzione di un processo accelerato. Conclude infine lanciando un appello a cogliere l'urgenza della situazione attuale, che richiede impegni precisi e scadenze sufficientemente ambiziose da richiedere una reale attenzione e uno sforzo collettivo.

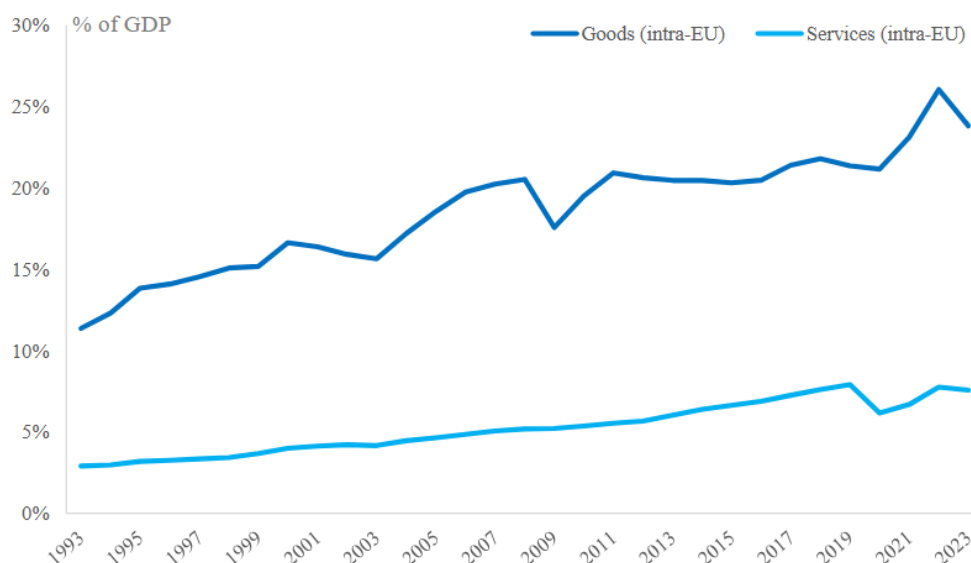
Per il testo integrale del discorso si veda [qui](#).

Il mercato unico europeo

Nella [relazione annuale 2025 sul mercato unico e sulla competitività](#) del gennaio 2025, la Commissione europea ha stimato che, con le sue **23 milioni** di **aziende** che ospitano **450 milioni** di **persone**, il mercato unico genera un **PIL complessivo di 17 trilioni** di euro.

Tuttavia ha evidenziato come tra il 1993 e il 2023 l'**indice** relativo al **commercio** tra **Stati membri**, misurato calcolando la media tra *import* ed *export* ed espresso come percentuale del PIL europeo, abbia subito un **arresto** dopo anni di costante crescita (come si può vedere dal grafico che segue).

Figura 1- Integrazione nel mercato unico: commercio intra-UE (% del PIL)



Fonte: [Documento di lavoro](#) dei servizi della Commissione, che accompagna la relazione annuale, pag. 7 .

In sintesi, la relazione annuale, nell'analizzare gli indicatori sullo stato del mercato unico, osserva un **peggioramento** relativo all'integrazione, vale a dire agli **scambi** tra gli **Stati membri**. Il mercato unico, infatti, non esprime al massimo il suo potenziale a causa di alcune **barriere** che devono essere rimosse, evitando nel contempo che se ne creino altre. Per quanto riguarda le PMI, che rimangono il motore della crescita e dell'innovazione dell'Europa, sono quattro le principali sfide da affrontare: ostacoli normativi o oneri amministrativi, ritardi nei pagamenti, accesso ai finanziamenti e competenze.

Uno [studio](#) del Fondo monetario internazionale (FMI) stima che gli ostacoli interni al mercato unico equivalgono a **tariffe del 45%** sulle **merci** e del **110%** sui **servizi**. Anche un [articolo](#) della Banca centrale europea del gennaio 2026 stima che le frizioni commerciali all'interno del mercato unico siano più onerose delle tariffe più elevate minacciate dagli USA lo scorso anno.

La strategia per il mercato unico

Per affrontare tale situazione, nel maggio scorso la Commissione europea ha presentato una [strategia per il mercato unico](#), volta a rendere il mercato interno semplice, solido e **senza barriere**. La strategia definisce azioni mirate, tra le altre cose, a **ridurre** gli **ostacoli** che frenano gli scambi e gli investimenti all'interno dell'UE, a **promuovere** i **mercati** europei dei **servizi**, a ridurre la burocrazia e invita gli Stati membri a fare la loro parte dato che il buon funzionamento del mercato europeo è una responsabilità congiunta.

La strategia si concentra sui “**terribili dieci**”, ossia una serie di ostacoli da rimuovere, individuati attraverso la [consultazione](#) dei portatori di interessi, tra cui **frammentazione**, **eccesso di regolamentazione** e la **compartimentazione** a livello nazionale e regionale. Inoltre, l'asimmetria tra territori e sistemi fiscali complica ulteriormente il funzionamento del mercato unico.

Più nel dettaglio, i “terribili dieci” sono:

1. norme UE eccessivamente complesse;
2. mancanza di titolarità del mercato unico da parte degli Stati membri;
3. difficoltà nella costituzione e nella gestione delle imprese;
4. difficoltà nel riconoscimento delle qualifiche professionali;
5. lunghi ritardi nella definizione delle norme con ripercussioni sull'innovazione e sulla competitività;
6. norme frammentate in materia di imballaggi, etichettatura e rifiuti;
7. norme armonizzate sui prodotti obsolete e non conformità dei prodotti;
8. regolamentazione nazionale dei servizi restrittiva e divergente;
9. procedure onerose per il distacco temporaneo dei lavoratori;
10. restrizioni territoriali dell'offerta.

Per ciascuno di tali ostacoli la Commissione europea ha delineato azioni specifiche, il cui percorso sarà definito nella **tabella di marcia** che la Commissione dovrebbe presentare al Consiglio europeo del 19 e 20 marzo prossimi.

Le misure di semplificazione

Con la presentazione della [bussola per la competitività](#) e del [programma di lavoro](#) per il 2025, di cui si è già detto in precedenza, la Commissione europea, ha comunicato le indicazioni generali per la realizzazione degli obiettivi di **semplificazione** e riduzione degli **oneri amministrativi**, manifestando le sue intenzioni riguardo le modifiche del quadro normativo finalizzate al rilancio della competitività.

In particolare la Commissione intende ridurre gli oneri di comunicazione di almeno il **25%** per tutte le imprese e di almeno il **35%** per le PMI. Nell'intento della Presidente von der Leyen, tali obiettivi verranno allargati in riferimento a tutti gli oneri amministrativi per le imprese, di cui gli obblighi di rendicontazione rappresentano solo una parte. A riguardo, Eurostat ha stimato che gli oneri amministrativi annuali complessivi nell'EU siano di circa **150 miliardi di euro**; la Commissione mira a ridurre tale esborso di circa 37,5 miliardi ogni anno.

Per dettagli sulla bussola per la competitività si veda il [Dossier](#) a cura del RUE della Camera. Sul programma di lavoro 2025 si veda il [Dossier](#) dei servizi di documentazione di Camera e Senato.

Dal febbraio 2025 la Commissione europea ha presentato **10** pacchetti di semplificazione, denominati “*omnibus*” il cui obiettivo principale è ridurre i costi amministrativi e gli obblighi di informazione per le imprese.

Sui pacchetti *Omnibus* I-VI si veda il [Dossier](#) predisposto dal Senato e dalla Camera in vista del Consiglio europeo del 23-24 ottobre 2025, pgg 68-72; per i successivi si veda il [Dossier](#) del Senato e della Camera in vista della riunione dei Presidenti della Cosac dell'11-12 gennaio 2026, pgg 6-8; per ulteriori dettagli si veda [la pagina web](#) a cura del Consiglio mentre sullo stato di avanzamento dei singoli pacchetti si veda anche la [pagina web](#) curata dalla Commissione europea.

Il [programma di lavoro](#) della Commissione europea per il 2026, presentato il [21 ottobre](#), prevede proposte di **semplificazione** in tutti i settori chiave, tra cui l'industria automobilistica, l'ambiente, la fiscalità, la sicurezza degli alimenti e dei mangimi, i dispositivi medici e la semplificazione della legislazione sui prodotti energetici.

Nel programma la Commissione annuncia l'istituzione di un **28° regime** per tutte le aziende che operano nel mercato unico, e la presentazione di proposte volte a completare l'Unione del Risparmio e degli Investimenti.

Il 28° regime, dando seguito a una delle proposte maggiormente caldeggiate dai Rapporti Letta e Draghi, per i quali è indispensabile mettere velocemente a disposizione delle imprese, soprattutto di quelle innovative, un insieme di regole commerciali comuni per realizzare il potenziale inespresso del mercato interno e rilanciare produttività e competitività, definirà un unico insieme di norme per le imprese, includerà un quadro di diritto societario dell'UE, basato su soluzioni digitali per impostazione predefinita, semplificherà le norme applicabili e ridurrà i costi del fallimento. La relativa proposta è attesa entro il primo trimestre 2026.

Il 20 gennaio scorso il Parlamento europeo ha approvato una [risoluzione](#) che contiene una serie di raccomandazioni alla Commissione europea circa la proposta legislativa da presentare sul 28° regime.

Il PE propone l'istituzione di una “Società europea unificata” (S.EU – *United European Company*) attraverso una direttiva che contenga una disciplina armonizzata da incorporare nelle forme societarie nazionali, esistenti o nuove: un regime opzionale, ma da rispettare obbligatoriamente se lo si sceglie. Il Parlamento è critico nei confronti del ricorso alla cooperazione rafforzata, poiché un 28° regime sarebbe applicabile solo in un sottoinsieme di Stati membri, il che, anziché superare la frammentazione del mercato interno, lo frammenterebbe ulteriormente e comprometterebbe l'attrattiva delle S.EU, che, in tal caso, non sarebbero riconosciute nell'intera Unione. A differenza di quanto proposto dal rapporto Draghi, il 28° regime non dovrebbe essere limitato solo alle società innovative al fine di non aggiungere inutili formalità burocratiche. Il PE chiede che la complessità procedurale sia ridotta e che la procedura di registrazione per la creazione di un'S.EU sia completata digitalmente entro 48 ore, garantendo al contempo la certezza del diritto; chiede inoltre l'integrazione obbligatoria di strumenti digitali per la presentazione di documenti aziendali e la divulgazione di informazioni online

e la creazione o l'integrazione nelle strutture esistenti di un portale digitale uniforme a livello di Unione che funga da punto di accesso diretto per le imprese dell'Unione europea. Gli Stati membri dovrebbero introdurre uno strumento di debito armonizzato di tipo azionario che consenta agli investitori di investire in società senza acquisire diritti di controllo su di esse, come diritti di partecipazione agli utili, partnership tacite o prestiti legati agli utili.

Finanziamenti a favore della competitività

Quadro finanziario pluriennale 2028-2034

Il Quadro Finanziario Pluriennale (QFP) 2028-2034 proposto dalla Commissione europea dedica la Rubrica II al sostegno della competitività dell'UE in settori strategici, conferendole una dotazione di **589,6 miliardi** di euro a prezzi correnti (522,2 miliardi a prezzi 2025), pari al 29,6% del totale.

Elemento centrale della Rubrica II è il [fondo europeo per la competitività](#) che, con una dotazione complessiva di **409,3 miliardi** a prezzi correnti (362,2 miliardi a prezzi 2025), si concentrerà sugli investimenti in **4 priorità politiche**: transizione pulita e decarbonizzazione industriale; salute, biotecnologie e bioeconomia; *leadership* digitale e resilienza; industria della difesa e spazio.

Il fondo intende **semplificare** il numero di programmi nazionali che si trovano attualmente in sovrapposizione sullo stesso ambito e che in genere presuppongono requisiti diversi per l'accesso. La realizzazione del fondo consentirà di accompagnare i progetti europei lungo l'intero percorso di investimento, dalla ricerca alla produzione.

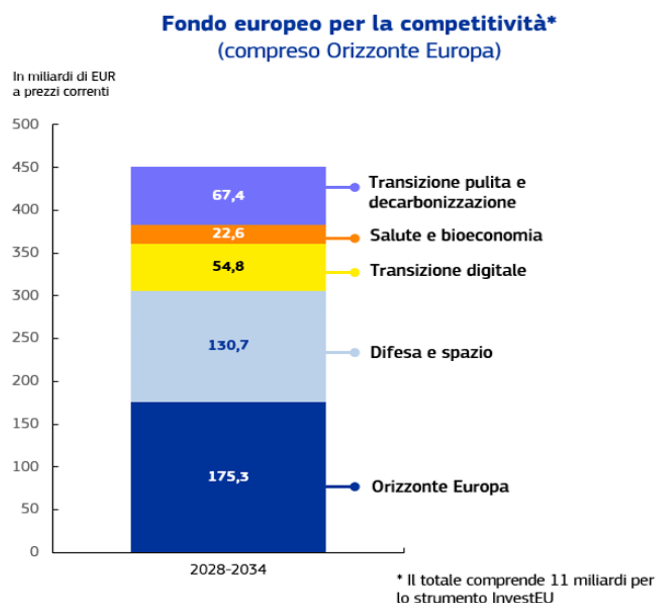
Esso mobilerà in modo flessibile l'intero pacchetto di strumenti finanziari messo a disposizione dal bilancio dell'Unione (tra cui prestiti, sovvenzioni, *equity*, *quasi-equity*, finanziamenti misti, appalti e garanzie). La garanzia di bilancio e gli strumenti finanziari diventerebbero disponibili per tutti gli ambiti di intervento, rendendoli utilizzabili in tutti i settori di finanziamento nell'ambito di un unico fondo. Saranno inoltre garantite sinergie con altri programmi, grazie a un approccio più integrato a livello strategico e operativo. Oltre al pacchetto di strumenti finanziari, il fondo europeo per la competitività fornirà assistenza sotto forma di consulenza sui progetti durante l'intero ciclo di investimento per favorire l'ideazione e lo sviluppo dei progetti, sostenere lo sviluppo di competenze e fornire sostegno trasversale alle PMI e alle *start-up*, così da facilitare la loro crescita imprenditoriale oltre che l'accesso ai finanziamenti e agli investimenti. Per sostenere ulteriormente i principi di semplificazione e di agevole accesso alle opportunità di finanziamento dell'Unione verrebbe istituito un portale unico che centralizzi le informazioni su tutte le opportunità di finanziamento dell'Unione e l'accesso alle stesse, e sostenere altre attività. Il portale unico dovrebbe facilitare e accelerare l'accesso ai fondi, ai finanziamenti e agli investimenti dell'Unione e di altra provenienza.

La proposta dovrebbe essere esaminata presso il Consiglio Competitività del 26 febbraio prossimo. Al Parlamento europeo è stata deferita alla Commissione per l'industria, la ricerca e l'energia (Relatori: Dan NICA, SD, Christian EHLER, PPE).

Per l'*iter* presso il Consiglio e il Parlamento europeo si veda [qui](#).

La [proposta](#) è in corso d'[esame](#) presso la 4a Commissione Politiche dell'Unione europea del Senato.

Il fondo per la competitività sarà collegato al programma quadro di ricerca e innovazione [Orizzonte Europa](#), che, con una dotazione di **175 miliardi** a prezzi correnti (154,8 miliardi a prezzi 2025), proposta dalla Commissione europea, finanzierebbe la competitività e la ricerca per garantire un percorso di investimento senza soluzione di continuità dall'ideazione all'immissione sul mercato. Con l'aggiunta del sostegno fornito dal Fondo per l'innovazione, il Fondo europeo per la competitività e Orizzonte Europa ammonterebbero complessivamente a **450,5 miliardi** a prezzi correnti (397,7 miliardi a prezzi 2025), con circa 130,7 miliardi per finanziare difesa e spazio.



La Rubrica II comprende anche **altri programmi chiave**, tra cui il [Programma per il mercato unico e le dogane](#) con una dotazione di **6,2 miliardi** a prezzi correnti (5,5 miliardi a prezzi 2025).

Il programma mira a consolidare cinque programmi di finanziamento dell'attuale QFP in un nuovo **strumento singolo** volto a sostenere le attività che contribuiscono al buon funzionamento del mercato unico, dell'unione doganale, dell'imposizione fiscale e della lotta antifrode. In tal modo, la proposta ambisce a rafforzare una strategia coerente, volta a preservare la sicurezza economica dell'Unione, a realizzare una riduzione degli oneri

amministrativi e una semplificazione dell'accesso ai finanziamenti dell'Unione per Stati membri, imprese e cittadini. Il programma riguarderà anche lo sviluppo, la produzione e la diffusione di statistiche europee.

Più nel dettaglio, la proposta menziona specificamente sette settori di intervento ai quali il programma contribuirebbe: lo sviluppo delle capacità digitali, lo sviluppo e il funzionamento di sistemi elettronici europei centralizzati e decentralizzati e di soluzioni digitali, strumenti di attuazione e dati; il sostegno alle attività politiche, normative e di applicazione; in terzo luogo, la collaborazione e la cooperazione tra gli Stati membri, la Commissione, le agenzie dell'Unione e le autorità nazionali, nonché con le parti interessate; lo sviluppo di capacità amministrative e operative/tecniche, compresi l'acquisto, la manutenzione e l'aggiornamento delle attrezzature, in particolare quelle per il controllo doganale, delle infrastrutture e dei relativi costi; lo sviluppo delle competenze umane; in sesto luogo, strumenti, metodi, dati e statistiche comuni a sostegno dell'elaborazione delle politiche; altre azioni volte al conseguimento degli obiettivi generali e specifici.

Nella relazione inviata alle Camere, il Governo, pur ritenendo che la valutazione del progetto debba essere fatta tenendo conto del pacchetto relativo al QFP nel suo complesso, considera comunque apprezzabile lo sforzo di semplificazione e allineamento delle linee di azione con gli obiettivi politici comuni, risultando così, almeno in parte, in accordo con la richiesta italiana di un'Unione più "comprensibile" e vicina ai propri cittadini. Allo stesso tempo, il Governo reputa che sarà necessario lavorare per assicurare al nuovo strumento una *governance* solida e rispettosa del principio dell'equilibrio interistituzionale.

La [proposta](#) è stata [esaminata](#) dalla 4a Commissione Politiche dell'Unione europea del Senato che ha approvato un [orientamento](#) favorevole sul rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità.

Fanno parte della Rubrica II anche il **Meccanismo per collegare l'Europa** ([proposta di regolamento](#)) con una dotazione di 81,4 miliardi a prezzi correnti (72,2 miliardi a prezzi 2025) e il **Meccanismo di protezione civile dell'Unione+** ([proposta di regolamento](#)) con una dotazione di 10,6 miliardi a prezzi correnti (9,4 miliardi a prezzi 2025), **Erasmus+** ([proposta di regolamento](#) - dotazione di 40,8 miliardi a prezzi correnti; 36,1 miliardi a prezzi 2025), il nuovo "**AgoraEU**" ([proposta di regolamento](#) - dotazione di 8,5 miliardi a prezzi correnti; 7,6 miliardi a prezzi 2025), il **Euratom** ([proposta di regolamento](#)) con risorse pari a 9,7 miliardi a prezzi correnti (8,7 miliardi a prezzi 2025) e il programma **Giustizia** ([proposta di regolamento](#)) con una dotazione di 798 milioni a prezzi correnti (707 milioni a prezzi 2025).

La Commissione europea ritiene inoltre fondamentale integrare maggiormente i mercati dei capitali, aumentarne spessore e liquidità, e

stimolare una maggiore propensione all'assunzione di rischi da parte degli investitori privati.

Unione dei risparmi e degli investimenti

Il 19 marzo scorso ha adottato la [strategia per l'Unione di risparmio e degli investimenti \(SIU\)](#), che mira ad offrire ai cittadini dell'UE un accesso più ampio ai mercati dei capitali e opzioni di finanziamento migliori per le imprese (v. supra sessione II della riunione ECON).

In riferimento alla necessità di mobilitare un livello maggiore di investimenti privati si ricorda che è stato di recente adottato il [regolamento](#) di modifica del fondo **InvestEU**. Tale intervento legislativo, che rientra nell'ambito del secondo pacchetto *omnibus* presentato dalla Commissione, ha il fine di aumentare la capacità di rischio del fondo e consentire di mobilitare fino a **50 miliardi** di euro in **ulteriori investimenti** per finanziare attività a più alto rischio a sostegno delle politiche prioritarie dell'UE.

Il regolamento riveduto mira inoltre a semplificare la normativa e a ridurre gli oneri amministrativi per i partner esecutivi, gli intermediari finanziari e i destinatari finali, con un risparmio sui costi stimato in **350 milioni** di euro.

In particolare, il regolamento include la definizione riveduta di PMI e riduce il numero di indicatori in merito ai quali i partner esecutivi dovranno riferire per le operazioni su piccola scala per un importo non superiore a 300.000 euro.

Infine, il regolamento riveduto riduce la frequenza e l'ambito di applicazione degli obblighi di rendicontazione dei partner esecutivi, che saranno tenuti a presentare relazioni semestrali anziché annuali.

Sulla proposta della Commissione europea si veda [Dossier](#) della Camera.

La [proposta](#) è stata esaminata dalla Commissione "Politiche dell'UE" della **Camera** dei deputati ai fini della verifica di conformità al principio di sussidiarietà. In esito a tale verifica, il 15 maggio 2025 la Commissione ha adottato un [documento](#) con cui ha ritenuto la proposta complessivamente conforme ai principi di sussidiarietà e proporzionalità, nonché coerente con la base giuridica individuata dalla Commissione europea.

Presso il **Senato**, il 2 luglio scorso la 4ª Commissione Politiche dell'Unione europea ha espresso un [orientamento](#) favorevole circa il rispetto dei principi di sussidiarietà e proporzionalità.

SESSIONE PLENARIA STRAORDINARIA SULL'UCRAINA

Unione europea e Ucraina: sostegno finanziario, assistenza militare e prospettive di adesione

La guerra di aggressione della Federazione russa contro l'Ucraina ha prodotto una **frattura strutturale nell'ordine di sicurezza europeo e internazionale**, imponendo all'Unione europea una risposta di lungo periodo, fondata sulla difesa del diritto internazionale, della sovranità degli Stati e della stabilità del continente.

In questo quadro, il sostegno all'Ucraina non si configura come un intervento contingente, ma come **una scelta strategica** che investe la sicurezza europea, la credibilità dell'azione esterna dell'UE e il futuro assetto dell'Unione stessa.

L'azione europea si articola in modo integrato sul piano **politico, finanziario, militare, economico e sanzionatorio**, accompagnando la resistenza ucraina e rafforzando la capacità dello Stato di funzionare, riformarsi e difendersi. Parallelamente, l'UE ha confermato in modo irreversibile la prospettiva dell'adesione dell'Ucraina, collocando il processo di allargamento al centro della risposta geopolitica all'aggressione russa.

Il sostegno all'Ucraina s'iscrive infine in una visione più ampia di responsabilità internazionale, che comprende la tutela dei civili, la sicurezza energetica europea, l'accertamento dei crimini internazionali e la costruzione delle condizioni per una pace giusta, duratura e fondata sul rispetto dell'indipendenza e dell'integrità territoriale dell'Ucraina.

Il sostegno dell'UE all'Ucraina ed i principi per un processo di pace

Dall'inizio della guerra di aggressione russa contro l'Ucraina, l'UE ha costantemente ribadito il proprio sostegno all'indipendenza, alla sovranità e all'integrità territoriale dell'Ucraina, confermando al contempo la prospettiva del suo futuro ingresso nell'Unione, da ultimo nella riunione del Consiglio europeo del 18 dicembre 2025 con un [documento politico](#) sottoscritto da 25 Stati membri (non da **Ungheria e Slovacchia**).

Nel documento si richiamano i principi già affermati nella riunione del 6 marzo 2025 (in un [documento](#) sostenuto da tutti gli Stati membri tranne l'Ungheria) per la conduzione di negoziati di pace:

- no a negoziati sull'Ucraina senza il coinvolgimento dell'Ucraina;
- no a negoziati che incidano sulla sicurezza europea senza il coinvolgimento dell'Europa, atteso che la sicurezza dell'Ucraina, dell'Europa e del contesto internazionale sono strettamente interconnesse;

- qualsiasi tregua o cessate il fuoco può essere concepito esclusivamente nell'ambito di un processo volto al conseguimento di un accordo di pace globale;
- qualsiasi accordo deve essere accompagnato da garanzie di sicurezza solide e credibili per Kyiv, idonee a prevenire future aggressioni russe;
- la pace deve rispettare l'indipendenza, la sovranità e l'integrità territoriale dell'Ucraina.

Si ricorda in merito la [risoluzione](#) approvata il **27 novembre scorso**, dal **Parlamento europeo**.

Il sostegno finanziario

Il contributo complessivo dell'UE e degli Stati membri all'Ucraina ha raggiunto nel **gennaio 2026** la cifra di **193,3 miliardi di euro** (90 provenienti dal bilancio dell'UE).

Una quota rilevante deriva dallo **Strumento per l'Ucraina**, [istituito](#) il 29 febbraio 2024, con una dotazione di **50 miliardi di euro** per il periodo 2024-2027. L'accesso a tali risorse è subordinato all'attuazione, da parte di Kyiv, delle riforme indicate nel **Piano per l'Ucraina**.

Al dicembre 2025 sono stati complessivamente erogati a titolo di tale strumento **36,3 miliardi** di euro.

A ciò si aggiunge l'**assistenza macrofinanziaria (ERA)**, deliberata con [regolamento](#) del 28 ottobre 2024, per dare attuazione all'impegno assunto nel giugno 2024 dal G7 di offrire prestiti all'Ucraina.

Tale meccanismo, alimentato dalle **rendite dei beni russi congelati** e da contributi di Stati membri e Paesi terzi, impegna l'UE per **18 miliardi**, di cui **14** erogati nel **2025**. Al momento dell'adozione del regolamento il valore dei profitti generati dagli attivi della Banca centrale russa congelati nell'UE, era di circa **258 miliardi di euro**.

La [proposta](#) per il nuovo **Quadro finanziario pluriennale 2028-2034**, presentata il 16 luglio 2025, prevede una riserva (*Ukraine Reserve*) di **100 miliardi di euro** per l'erogazione di prestiti all'Ucraina nell'ambito del nuovo **fondo Europa globale**, destinato a sostituire tutti gli strumenti di assistenza finanziaria a paesi terzi dell'UE, tra cui lo Strumento per l'Ucraina.

Nelle [conclusioni](#) del **18-19 dicembre 2025**, il Consiglio europeo ha approvato la concessione di un prestito di **90 miliardi di euro** a favore dell'**Ucraina** per le esigenze legate alla difesa per il biennio **2026-2027**, coperto dal bilancio UE (con esplicita esenzione dagli obblighi finanziari per **Repubblica Ceca, Ungheria e Slovacchia**, che non hanno aderito al prestito e il ricorso alla cooperazione rafforzata prevista dall'articolo 20 del [Trattato sull'Unione europea](#)).

Il 14 gennaio 2026 tale iniziativa è stata formalizzata dalla Commissione europea con la presentazione di tre proposte legislative:

- una [proposta](#) di regolamento che istituisce un prestito a sostegno dell'Ucraina (sulla base dell'articolo 212 TFUE) per un importo di **90 miliardi** di euro;
- una [proposta](#) di regolamento modifica dello [strumento per l'Ucraina](#) (sulla base dell'articolo 212 TFUE), per attuare l'assistenza di bilancio a favore dell'Ucraina

La proposta è all'esame della 4^a Commissione permanente (Politiche dell'Unione europea) del Senato della Repubblica;

- una [proposta](#) di modifica del regolamento sul quadro finanziario pluriennale (sulla base dell'articolo 312 TFUE) per consentire la copertura del prestito all'Ucraina con il "margine di manovra" del bilancio dell'UE.

Il pacchetto di proposte, su cui il Consiglio aveva concordato la propria posizione il 4 febbraio, è stato [approvato](#) dal Parlamento europeo l'11 febbraio 2026.

Il prestito di 90 miliardi sarà destinato in parte all'**assistenza macrofinanziaria** o al sostegno di bilancio ed erogati attraverso lo Strumento per l'Ucraina (**30 miliardi**) e in parte (**60 miliardi**) al **rafforzamento delle capacità di difesa** dell'Ucraina e all'acquisizione di **equipaggiamenti militari** e prodotti critici per la difesa che dovrebbero provenire dalle industrie della difesa ucraine, dell'UE e dei paesi dello Spazio economico europeo (SEE) o dell'Associazione europea di libero scambio (EFTA). Qualora tali prodotti non fossero immediatamente disponibili in questi paesi per essere consegnati con urgenza all'Ucraina, sono previste deroghe mirate per consentire l'approvvigionamento da paesi terzi.

L'assistenza finanziaria sarà fornita in linea con le esigenze di finanziamento dell'Ucraina, così come definite in una strategia elaborata dal paese e valutata dalla Commissione e dal Consiglio. Tutti i finanziamenti saranno soggetti a condizioni, tra cui il continuo impegno dell'Ucraina per la governance democratica, lo Stato di diritto e la tutela dei diritti umani, compresi i diritti delle minoranze, nonché il proseguimento degli sforzi per contrastare la corruzione e rafforzare le istituzioni democratiche.

Il prestito di sostegno sarà finanziato tramite l'emissione di debito comune dell'UE sui mercati dei capitali e garantito dal cosiddetto *headroom* o margine di manovra del bilancio a lungo termine dell'UE. I costi del servizio del debito – stimati dalla Commissione europea in circa 1 miliardo di euro per il 2027 e circa 3 miliardi di euro annui a partire dal 2028 - saranno coperti dai bilanci annuali dell'UE. L'Ucraina dovrà rimborsare il prestito una volta ricevute le riparazioni di guerra dalla Russia.

Il prestito costituisce un'alternativa alle proposte presentate dalla Commissione nel dicembre del 2025 per impiegare le **risorse immobilizzate della Banca**

centrale russa per far fronte alle necessità finanziarie dell'Ucraina, che hanno registrato forti riserve tra gli Stati membri (in particolare da parte di Belgio e Francia).

Il sostegno al commercio ucraino

Nel maggio 2022 la Commissione ha varato il [Piano d'azione per i corridoi di solidarietà](#), finanziati con circa **2 miliardi** di euro, per istituire itinerari logistici alternativi per ferrovia, strada e vie navigabili interne, consentendo all'Ucraina di **esportare** di oltre **200 milioni di tonnellate di merci** (tra cui cereali e semi oleosi) e **importare** oltre **90 milioni di tonnellate** di merci (tra cui aiuti militari, umanitari e carburante).

Infine, lo scorso ottobre è entrato in vigore l'[accordo aggiornato](#) per la realizzazione di una **zona di libero scambio** tra UE e Ucraina.

L'assistenza militare

Dal 2022 al 2024 l'UE e gli Stati membri hanno mobilitato complessivamente a sostegno dell'esercito ucraino **69,3 miliardi** di euro, comprese le erogazioni attraverso lo **Strumento europeo per la pace** e i **contributi bilaterali degli Stati membri** (circa 59,9 miliardi di euro allo scorso dicembre).

L'UE ha fornito **2 milioni di munizioni** alle Forze armate ucraine, promosso **acquisti** congiunti dall'industria europea della difesa (e dalla Norvegia), anche attraverso l'[Agenzia europea per la Difesa](#) e l'incremento delle **capacità di produzione dell'industria europea della difesa nel settore delle munizioni e dei missili**.

L'UE ha inoltre formato **oltre 85.000 soldati ucraini** nell'ambito della **missione di assistenza militare a sostegno** delle forze armate ucraine ([EUMAM Ucraina](#)), [prorogata](#) fino al 15 novembre **2026**. Ad essa si affianca la missione civile **EUAM Ucraina**, prorogata fino al **2027**, con cui l'UE affianca le autorità ucraine nel perseguimento dei crimini internazionali commessi dalla Russia, e nella gestione integrata delle frontiere.

Misure sanzionatorie e divieto di importazioni di gas dalla Russia

Dal marzo 2014 l'UE ha imposto misure restrittive nei confronti della Russia in risposta:

- all'annessione illegale della **Crimea** (2014);
- all'invasione su vasta scala dell'**Ucraina** (dal 2022)
- all'**annessione** illegale delle regioni ucraine di **Donetsk, Luhansk, Zaporizhzhia e Kherson** (2022).

Il 30 giugno scorso il Consiglio ha prorogato di altri sei mesi, fino al **31 gennaio 2026**, le misure sanzionatorie già adottate nel 2014 per l'annessione della Crimea.

Il 23 ottobre 2025 ha adottato il [19mo](#) pacchetto di sanzioni nei confronti della Russia, volto a colpire settori chiave quali l'**energia**, la **finanza** ed il **complesso militare-industriale**. Nella stessa data il Consiglio ha rafforzato il controllo sugli spostamenti dei **diplomatici russi** nell'UE, da ora sottoposti ad un obbligo di informazione preventiva dello Stato interessato.

Con riguardo all'importazione di **gas naturale** liquefatto (GNL) e di gas da gasdotto dalla Russia, la Commissione europea ne ha proposto il **divieto** - rispettivamente dalla fine del 2026 e dall'autunno 2027 - con una [proposta](#) di regolamento presentata lo scorso giugno e definitivamente adottata dal Consiglio il 26 gennaio.

Il **15 dicembre 2025** sono state adottate nuove [misure restrittive](#) nei confronti di altre **cinque persone** e **quattro entità** per il supporto alla **flotta ombra russa**, portando a **oltre 2.600 le persone e le entità** soggette a sanzioni dell'UE in risposta all'aggressione militare della Russia contro l'Ucraina. Nella stessa data, il Consiglio ha:

- adottato misure restrittive nei confronti di altre dodici persone e due entità, per il loro coinvolgimento nelle **attività ibride** della Russia, tra cui la manipolazione e l'interferenza di informazioni straniere (FIMI) e le attività informatiche a danno dell'UE, dei suoi Stati membri e di Stati partner;
- introdotto un nuovo criterio per sanzionare individui ed entità legati alla Bielorussia, per il sostegno fornito allo sforzo bellico russo e alle minacce ibride.

Nel [documento](#) del 18 dicembre 2025, il **Consiglio europeo** ha invitato il Consiglio a elaborare ulteriori pacchetti di misure restrittive, sottolineato l'importanza del coordinamento con il **G7** per rafforzare le misure antielusione e condannato con fermezza il sostegno militare fornito da attori esterni (**Iran, Bielorussia e Repubblica popolare democratica di Corea**).

Tutela dei civili, sicurezza energetica e giustizia internazionale

L'UE ha erogato almeno **2 miliardi di euro** di sostegno alla **sicurezza energetica**, ed ulteriori **160 milioni** circa di **euro** a sostegno della sicurezza energetica dell'Ucraina in vista dell'inverno 2024-2025.

Con riguardo alla deportazione illegale di **minori ucraini** in Russia, la Commissione sostiene la [Coalizione internazionale per il rimpatrio dei bambini ucraini](#), lanciata a Kiev il 2 febbraio 2024, e intende collocare questo tema in cima all'agenda globale con un vertice internazionale di alto livello.

Accertamento delle responsabilità per i crimini di guerra e risarcimenti

L'UE si è impegnata a sostenere la costituzione, presso il Consiglio d'Europa, del **Tribunale speciale per il crimine di aggressione contro l'Ucraina**, presso il quale potranno essere deferite le indagini e le azioni penali nazionali relative al reato di aggressione da parte di un altro Stato.

Tale crimine, consistente nell'utilizzo deliberato della forza armata di uno Stato contro un altro, in violazione della Carta delle Nazioni Unite, non può essere sottoposto alla Corte penale internazionale (CPI), che ha competenza sui crimini di guerra, sui crimini contro l'umanità e sul genocidio in Ucraina.

Il 23 gennaio l'UE e il Consiglio d'Europa hanno [firmato](#) un accordo sul finanziamento di una squadra incaricata di preparare le basi istituzionali, logistiche e organizzative del Tribunale speciale.

Il 16 dicembre, all'Aja, è stata formalizzata l'istituzione presso il Consiglio d'Europa di una **Commissione internazionale per i reclami** o per le richieste di risarcimento all'Ucraina, aperta anche agli Stati non membri del Consiglio d'Europa.

L'adesione dell'Ucraina all'UE

L'Ucraina ha presentato domanda di adesione all'UE il **28 febbraio 2022**.

Il [23 giugno](#) il Consiglio europeo ha concesso all'Ucraina lo **status di paese candidato** a pochi giorni di distanza dal parere formulato dalla Commissione europea.

Il **25 giugno 2024** i negoziati di adesione sono stati formalmente avviati con lo svolgimento della **prima conferenza intergovernativa** tra l'UE e l'Ucraina. Nel settembre 2025 è stato completato il **processo di screening** per valutare fino a che punto la legislazione ucraina sia già conforme agli standard dell'UE, prerequisito per l'avvio dei negoziati di adesione.

La commissaria europea per l'allargamento **Kos** ha più volte dichiarato soddisfatte le condizioni **per aprire i primi capitoli negoziali**. Tale passaggio - che richiede il consenso unanime degli Stati membri dell'UE - è stato tuttavia fin qui impedito dal **veto dell'Ungheria**, che ha mantenuto la tradizionale opposizione durante la riunione del **Consiglio Affari Generali** tenutasi il 16 dicembre scorso. Preso atto dei progressi fatti nel processo di allargamento, il **Consiglio** ha fornito nelle sue conclusioni le linee guida per ulteriori riforme.

Durante il suo intervento alla cerimonia di apertura del semestre di presidenza cipriota, il 7 gennaio scorso, il **presidente Zelensky ha ribadito la sua volontà di aprire i primi capitoli negoziali** e ringraziato il presidente cipriota Christodoulides per il sostegno sulla questione.

Più di recente il Presidente ucraino ha chiesto, nel quadro degli esiti dei colloqui di pace con la Russia, di fissare **una data ravvicinata** (anche nel **2027**) per l'adesione di Kyiv all'UE. Tale ipotesi - che potrebbe concretizzarsi in un'adesione "limitata" in cui l'Ucraina potrebbe non vedersi riconoscere lo status di membro dell'UE a pieno titolo, venendo ad esempio esclusa dall'accesso al bilancio o al mercato unico - non è stata tuttavia al momento sostenuta dall'individuazione di un'adeguata base giuridica né dalla necessaria unanimità tra i membri dell'UE (persiste la posizione contraria dell'Ungheria).

Nel [pacchetto](#) annuale sull'allargamento presentato il 4 novembre scorso, la Commissione europea registra solo limitati progressi nel campo del contrasto della corruzione e si dichiara intenzionata a sostenere l'Ucraina nel traguardo di chiudere i negoziati **entro il 2028**, a patto che vi sia un'accelerazione delle riforme, in particolare sulle questioni fondamentali e sullo Stato di diritto.

SESSIONE PLENARIA: INVESTIRE NEL FUTURO DELL'EUROPA: RESILIENZA DEL MERCATO DEL LAVORO E COESIONE SOCIALE

Il futuro bilancio dell'UE si configura come uno **strumento strategico** anche per il **rafforzamento della dimensione sociale dell'UE**, concorrendo al finanziamento di un insieme articolato di interventi in materia di **occupazione, inclusione sociale e rilancio** del mercato del lavoro.

Negli ultimi anni il mercato del lavoro dell'UE ha registrato un aumento dell'**occupazione**, che ha raggiunto il **75,8%**, e una riduzione del tasso di **disoccupazione**, attestatosi al 5,9% nel 2024. Tali risultati sono stati sostenuti da una forte domanda di lavoro, margini di profitto elevati, una crescita moderata dei salari reali e dall'aumento della forza lavoro.

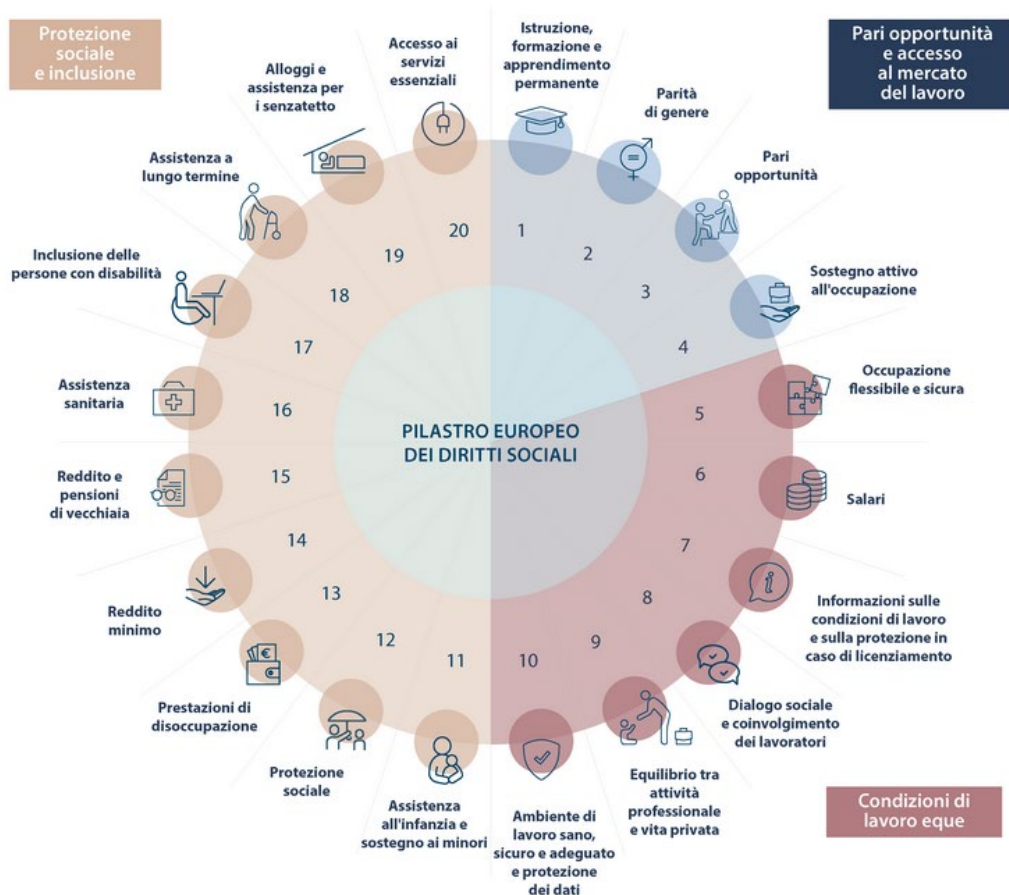
Per ulteriori approfondimenti in relazione ai fattori che spiegano la resilienza del mercato del lavoro dell'area dell'euro tra il 2022 e il 2024 si rinvia al [documento](#) predisposto dalla Banca centrale europea (BCE).

In tale contesto, particolare rilievo assume l'attuazione del **Pilastro europeo dei diritti sociali** (su cui vd. infra), che orienta le politiche dell'Unione verso standard comuni di tutela. Alla sua realizzazione concorreranno sia il **Fondo sociale europeo** (FSE, vd. infra), sia il **Fondo europeo per la competitività** (vd. infra), finalizzato a sostenere la creazione di posti di lavoro di qualità in settori strategici.

La trattazione si articola in due parti, una dedicata all'analisi del Pilastro europeo dei diritti sociali e del relativo piano d'azione; la seconda incentrata sull'esame dei principali strumenti di finanziamento del futuro quadro finanziario pluriennale dell'UE, in particolare il Fondo sociale europeo e il Fondo europeo per la competitività, a sostegno degli investimenti in ambito sociale e occupazionale.

Il Pilastro europeo dei diritti sociali

Il [Pilastro europeo dei diritti sociali](#), proclamato al vertice sociale di Göteborg del 2017 da parte di Parlamento europeo, Consiglio e Commissione europea, sancisce **20 principi e diritti fondamentali**, che si articolano in **tre categorie**: 1) **pari opportunità** e accesso al mercato del lavoro; 2) condizioni di lavoro **eque**; 3) **protezione sociale** e inclusione (come illustrato dall'infografica sottostante, [fonte](#): Commissione europea).



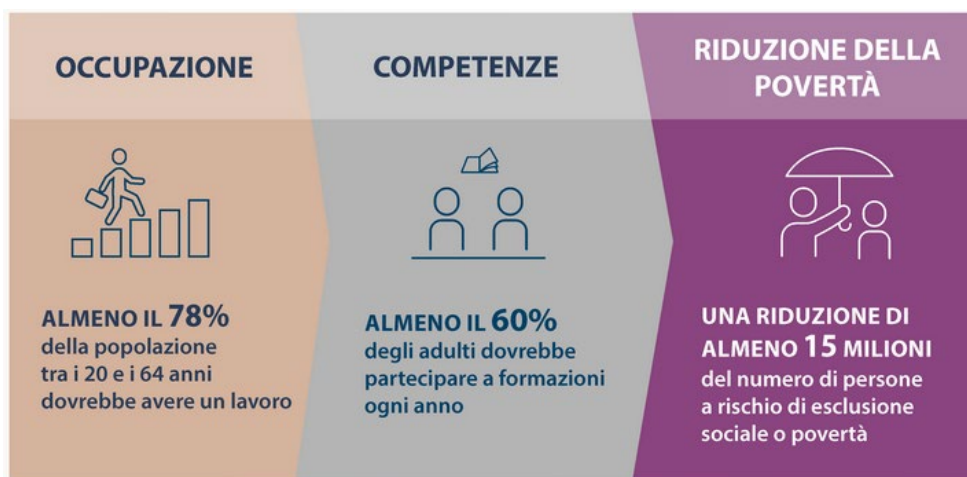
Il Pilastro ha ribadito alcuni dei diritti già presenti nell'*acquis* dell'Unione e ha aggiunto nuovi principi per affrontare le sfide derivanti dai cambiamenti sociali, tecnologici ed economici, riguardanti i cittadini e i cittadini di Paesi terzi regolarmente residenti nell'UE. I Principi che si riferiscono ai lavoratori si applicano a tutte le persone **occupate**, indipendentemente dalla loro situazione occupazionale, dalle modalità e dalla durata dell'occupazione.

L'attuazione del Pilastro europeo dei diritti sociali e i principali obiettivi sociali dell'UE al 2030

Come anticipato nella sezione del presente dossier sulla riunione della Commissione EMPL, stando agli orientamenti politici presentati a luglio 2024, la Commissione europea ha in programma la presentazione di un **nuovo Piano d'azione** per l'attuazione del Pilastro europeo dei diritti sociali.

Il **primo piano d'azione** risale infatti al **2021** e ha costituito una delle **principali strategie sociali dell'UE** al fine di supportare i lavoratori, rafforzare la protezione sociale, combattere la povertà e le disuguaglianze e garantire che la transizione alla neutralità climatica, la digitalizzazione e il cambiamento demografico siano socialmente equi e giusti. Per approfondimenti, si rinvia alla seguente [pagina web](#).

Contestualmente alla presentazione del piano d'azione, la Commissione europea ha proposto **tre obiettivi principali** in materia di **occupazione, competenze e protezione sociale**, da declinare anche a livello nazionale, che l'UE deve conseguire **entro il 2030**:



L'attuazione del Pilastro viene **monitorata** nel contesto del **Semestre europeo**, il ciclo dell'UE per il coordinamento delle politiche sociali ed economiche, che, sebbene agli inizi fosse principalmente un esercizio economico, nel corso del tempo ha **integrato nel processo altri settori d'intervento**, compresi quelli **sociali ed occupazionali**. Nonostante questa evoluzione, **si ritiene** da più parti che la **dimensione sociale** del Semestre europeo e, più in generale, dell'UE, debba essere ulteriormente **rafforzata**, in particolare assicurando alle **politiche**, agli **obiettivi** e alle **priorità sociali pari importanza e dignità** rispetto a quelli **fiscali ed economici**.

Sebbene si tratti di una responsabilità comune tra le Istituzioni europee e gli **Stati membri**, l'attuazione del Pilastro è demandata in via prioritaria a questi ultimi, che, come evidenziato in premessa, sono i **principali responsabili** in tema di occupazione, competenze e politiche sociali.

Merita ricordare anche in questo capitolo che nell'ambito del contrasto alla povertà e della promozione dell'inclusione sociale, la Commissione ha annunciato la presentazione entro il 2026 della **prima strategia europea contro la povertà**, la cui adozione è stata da ultimo sollecitata da una [risoluzione](#) del Parlamento europeo e che stato presentato il primo [Piano](#) europeo per **alloggi a prezzi accessibili**. Su strategia e piano si veda, per maggiori dettagli, il capitolo del presente dossier dedicato alla riunione della Commissione EMPL.

Il Fondo sociale europeo nel contesto del nuovo QFP

In base all'[art. 162](#) TFUE, il **Fondo sociale europeo** ha l'**obiettivo** di promuovere all'interno dell'UE le possibilità di occupazione e la mobilità geografica e professionale dei lavoratori, nonché di facilitare l'adeguamento alle trasformazioni industriali e ai cambiamenti dei sistemi di produzione, in particolare attraverso la formazione e la riconversione professionale. Rientra tradizionalmente nella politica di **coesione**: è infatti **uno dei cinque fondi strutturali e d'investimento dell'UE** ed è uno degli strumenti principali per promuovere l'occupazione e l'inclusione sociale, combattere la povertà e promuovere l'istruzione, la formazione e l'acquisizione di competenze.

Per il periodo di programmazione **2021-2027**, nell'ambito del quale è denominato "**FSE+**" (v. [regolamento \(UE\) 2021/1057](#)), il campo di applicazione del fondo, con una dotazione finanziaria proveniente dal bilancio dell'UE di circa **96 miliardi di euro**, è stato ampliato per integrare il Fondo di aiuti europei agli

indigenti (FEAD), l'iniziativa a favore dell'occupazione giovanile ed il programma europeo per l'occupazione e l'innovazione sociale (EaSI).

Le condizioni specifiche per l'attuazione del **Fondo sociale europeo (FSE)** nell'ambito del **QFP 2028-2034** sono stabilite in una [proposta](#) di regolamento presentata dalla Commissione europea a luglio scorso, che ha l'obiettivo principale di sostenere l'attuazione delle politiche dell'UE e le riforme strutturali a livello nazionale o regionale nei settori dell'occupazione, dell'istruzione e delle competenze, dell'inclusione sociale e dei servizi di assistenza, compresa l'assistenza sanitaria e a lungo termine.

Ad esso, si collegano numerosi **obiettivi specifici**, quali:

- contribuire agli sforzi degli Stati membri volti a ridurre la **disoccupazione**, a promuovere la **qualità** e le **pari opportunità** nell'**istruzione** e nella **formazione** e migliorare l'inclusione sociale e l'integrazione, nonché all'attuazione della garanzia per le competenze in linea con la [comunicazione](#) sull'**Unione delle competenze**, già presentata il 5 marzo 2025 (vd. infra);
- contribuire al **sostegno** e all'ulteriore **sviluppo di società aperte**, basate sui diritti, democratiche, eque e inclusive, fondate sullo Stato di diritto e sul dialogo sociale;
- **incoraggiare**, al fine di sostenere approcci integrati, gli **investimenti** sia nelle infrastrutture che nelle persone.

Anche nel contesto del nuovo QFP, quindi, il FSE continuerebbe a fare parte della politica di **coesione** e a rappresentare il principale strumento per sostenere l'attuazione del **Pilastro europeo dei diritti sociali**; sarebbe tuttavia gestito, come gli altri fondi strutturali, attraverso i **nuovi piani di partenariato nazionale e regionale** (cd. **piani NRP**), di cui alla collegata [proposta di regolamento NRP](#), COM(2025)565, v. supra).

In altri termini, il **FSE** non avrebbe una dotazione specifica ma sarebbe **attuato** nel contesto dei nuovi **piani NRP** ai quali si applicherebbe un **obiettivo minimo di spesa**, trasversale ai piani stessi, del **14%**, in particolare per orientare investimenti significativi verso l'attuazione del Pilastro europeo dei diritti sociali.

Considerato che il Fondo europeo per la coesione economica, sociale e territoriale, l'agricoltura e lo sviluppo rurale, la pesca e la politica marittima, la prosperità e la sicurezza, di cui alla citata proposta di regolamento NRP, che alimenterebbe i piani di partenariato, avrebbe una dotazione totale di **865 miliardi** di euro a prezzi correnti, le **risorse complessive per obiettivi e investimenti sociali** nel periodo 2028-2034 sembrerebbero attestarsi ad almeno **121,1 miliardi di euro**.

Il Fondo europeo per la competitività

Uno dei più importanti fondi proposti dalla Commissione per il prossimo QFP, che, come anticipato, si collocherebbe al centro della rubrica II dedicata alla competitività, alla prosperità e alla sicurezza, è il [Fondo europeo per la](#)

competitività finalizzato a investire in 4 priorità politiche: transizione pulita e decarbonizzazione industriale; salute, biotecnologie e bioeconomia; leadership digitale e resilienza, industria della difesa e spazio.

Mediante tale strumento di finanziamento l'UE mira anche a sostenere, nella **prospettiva di posti di lavoro di qualità** in settori strategici, l'apprendimento permanente, l'istruzione, i progetti di formazione e l'apprendistato. Un sostegno particolare va alle attività volte a promuovere l'integrazione del triangolo della conoscenza - istruzione superiore, ricerca e innovazione e imprese.

La Tabella di marcia per posti di lavoro di qualità

Per aumentare la **partecipazione** al mercato del lavoro e la **produttività**, la Commissione ha adottato una tabella di marcia per la qualità dei posti di lavoro, che affronta le questioni delle **condizioni di lavoro eque**, dei **salari dignitosi**, dell'**equilibrio** tra vita professionale e vita privata, nonché del potenziamento del **dialogo sociale** e della **contrattazione collettiva** (v. supra la II sessione della riunione della Commissione EMPL).

Un'Unione delle competenze

La comunicazione della Commissione europea recante l'“Unione delle competenze” è finalizzata in via generale a sostenere lo **sviluppo del capitale umano** per rafforzare la **competitività** dell'UE, proponendo un **nuovo approccio** che combina politiche in materia di istruzione, formazione e occupazione in una visione comune in materia di competitività (v. supra la I sessione della riunione della Commissione EMPL).

In particolare, **primo obiettivo** dell'Unione delle competenze è far sì che tutti in Europa, indipendentemente dal luogo in cui si trovano, abbiano la possibilità di costruire **solide basi di competenze** e impegnarsi nella **riqualificazione** e nel **miglioramento** del livello delle competenze lungo tutto l'arco della vita, in linea con il Pilastro europeo dei diritti sociali.

Secondo quanto chiarito dalla Commissione nella comunicazione, il concetto di “**competenze**” comprende le **abilità**, le **conoscenze** e le **competenze per la vita**, al di là delle competenze necessarie per il mercato del lavoro.

Il **secondo obiettivo** è quello di aiutare le **imprese a essere competitive e resilienti**, agevolando i datori di lavoro, e in particolare le PMI, nella ricerca delle persone dotate delle competenze necessarie a creare una crescita sostenibile e posti di lavoro di qualità.

Infine, quale **terzo obiettivo**, l'Unione delle competenze mira a rendere le **competenze e le qualifiche**, indipendentemente dal luogo in cui sono state acquisite in Europa, **trasparenti, affidabili e riconosciute in tutto il mercato unico**.

L'azione dell'UE si muove, sotto questo aspetto, in linea di continuità con quanto suggerito nel [rapporto Draghi](#) “**Il futuro della competitività europea**”, ove si sostiene la necessità di rivedere l'approccio dell'UE alle competenze, rendendolo più strategico, orientato al futuro e focalizzato sulle carenze di competenze emergenti. Il rapporto raccomanda in particolare il **miglioramento dell'uso della skills intelligence**, mediante un uso più intenso dei dati per comprendere e agire sulle carenze di competenze esistenti e, tra l'altro, un **sistema comune di certificazione** per rendere facilmente comprensibili, dai potenziali datori di lavoro in tutta l'UE, le competenze acquisite attraverso i programmi di formazione. Si auspica anche una **maggiore reattività dei sistemi di istruzione e formazione** alle mutevoli esigenze di competenze e alle carenze di competenze individuate dalla skills intelligence.

Per conseguire gli obiettivi enunciati *supra* l'Unione delle competenze intende portare avanti i seguenti **quattro filoni d'azione** in materia di competenze (per promuovere, tra l'altro, l'innovazione, la decarbonizzazione, la preparazione, la democrazia e l'equità sociale):

sviluppo delle competenze richieste per posti di lavoro e vite di qualità attraverso **solide basi educative**, con un approccio inclusivo all'apprendimento permanente, ad esempio attraverso il “**Programma pilota di supporto alle competenze di base**” (“*Basic Skills Support Scheme pilot*”);

riqualificazione e miglioramento del livello delle competenze di una forza lavoro agile, ad esempio attraverso il progetto “**Garanzia delle competenze**” (“*Skills Guarantee pilot*”);

circolazione delle competenze attraverso la libera circolazione delle persone in tutta l'UE, anche mediante l'iniziativa per la **portabilità delle competenze** (“*Skills portability initiative*”);

attrazione, sviluppo e mantenimento dei talenti, ad esempio mediante ad esempio attraverso l'azione “**Scegli l'Europa**” (“*Choose Europe*”) per attrarre i migliori talenti a livello globale.

A tal proposito si segnala che la Commissione ha annunciato che istituirà un **bacino di talenti dell'UE** per le assunzioni al di fuori dell'UE a tutti i livelli di competenze e che nel 2025 sarà presentata una **strategia in materia di visti** per sostenere ulteriormente l'arrivo dei migliori studenti, lavoratori qualificati e ricercatori.

Merita ricordare che la comunicazione sull'Unione delle competenze è altresì accompagnata da un [piano d'azione sulle competenze di base](#) e da un [piano strategico per l'istruzione STEM](#) (Scienza, Tecnologia, Ingegneria, Matematica), volto a migliorare le **competenze in campo scientifico, tecnologico, ingegneristico e matematico**, a promuovere le **carriere STEM**, ad attrarre un maggior numero di donne e a rafforzare la **preparazione di fronte alle transizioni digitali e alle tecnologie pulite**.

Sotto questo profilo merita altresì ricordare che l'Unione delle competenze e la tabella di marcia per posti di lavoro di qualità costituiscono “**azioni faro**” per un'**economia competitiva** secondo il nuovo [Patto sull'industria pulita](#). Nel patto si

sottolinea infatti che mantenere i lavoratori al centro della trasformazione industriale, valorizzare i talenti e sviluppare ulteriormente le competenze necessarie è essenziale per la riuscita della transizione pulita.

Allo stesso modo nel [Piano d'azione per il settore automobilistico europeo](#) si sottolinea l'importanza di migliorare le **competenze** e la **gestione della dimensione sociale**, anche alla luce delle recenti trasformazioni che hanno interessato il settore automobilistico e che hanno avuto un impatto significativo sull'occupazione e comportato la perdita di posti di lavoro.

La Commissione propone, inoltre, **nuovi obiettivi** per il **2030**, tra cui:

- la percentuale di risultati insufficienti nell'alfabetizzazione, nella matematica, nelle scienze e nelle competenze digitali dovrebbe essere **inferiore al 15%** (mentre la percentuale di risultati migliori nell'alfabetizzazione, nella matematica e nelle scienze dovrebbe essere almeno del 15 %);
- la percentuale di studenti iscritti nei settori **STEM** nell'istruzione e formazione professionale (IFP) iniziale di medio livello dovrebbe essere **almeno del 45 %**, con almeno 1 studente su 4 di sesso femminile;
- la percentuale di studenti iscritti nei settori STEM nell'istruzione di terzo livello è almeno del 32 %, con almeno 2 studenti su 5 di sesso femminile;
- la percentuale di studenti iscritti ai **programmi di dottorato** in tecnologie dell'informazione e della comunicazione ("**TIC**") dovrebbe essere almeno del **5%**, con almeno 1 studente su 3 di sesso femminile.