



Garantire la corretta programmazione
e la rigorosa gestione
delle risorse pubbliche

NOTA TECNICO - ILLUSTRATIVA al disegno di legge di bilancio 2021-2023

2018
2019
2020
2021



MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE
DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

Nota tecnico - illustrativa

al disegno di legge di bilancio 2021 - 2023

INDICE

Premessa	1
1 IL RACCORDO TRA IL DISEGNO DI LEGGE DI BILANCIO DELLO STATO E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	3
1.1 Il disegno di legge di bilancio dello Stato per il triennio 2021-2023	3
1.2 Il raccordo tra il disegno di legge di bilancio dello Stato e il conto economico delle amministrazioni pubbliche	5
1.2.1 Introduzione	5
1.2.2 I principali aspetti del raccordo tra il Bilancio dello Stato e il conto del comparto Stato.....	5
1.2.3 La transcodifica delle categorie economiche per il passaggio al SEC 2010	8
1.2.4 Il raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale.....	12
1.2.5 Le serie storiche del comparto Stato e del settore delle Pubbliche Amministrazioni.....	16
2 LA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA	21
2.1 Gli effetti contabili della manovra sui saldi di finanza pubblica.....	21
<i>Riquadro: I criteri per la quantificazione degli effetti finanziari della manovra sui saldi di finanza pubblica</i>	<i>23</i>
2.1.2 Le principali misure contenute nella manovra di finanza pubblica.....	24
2.2 Il quadro programmatico del bilancio dello Stato	29
3 IL CONTO DI CASSA E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	31
3.1 Il conto di cassa	31
3.2 Il conto economico delle amministrazioni pubbliche.....	33

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1.1-1 Quadro di sintesi delle previsioni del disegno di legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - competenza.	4
Tabella 1.1-2 Quadro di sintesi delle previsioni del disegno di legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - cassa.	4
Tabella 1.2-1 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2021.	8
Tabella 1.2-2 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2022.	9
Tabella 1.2-3 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2023.	10
Tabella 1.2-4 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2021.	13
Tabella 1.2-5 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2022.	14
Tabella 1.2-6 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2023.	15
Tabella 1.2-7 Conto economico del comparto Stato 2019-2023.	17
Tabella 1.2-8 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2021.	18
Tabella 1.2-9 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2022.	19
Tabella 1.2-10 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2023.	20
Tabella 2.1-1 Riepilogo effetti finanziari della manovra (indebitamento netto).	21
Tabella 2.1-2 Riepilogo effetti finanziari della manovra (fabbisogno).	22
Tabella 2.1-3 Riepilogo effetti finanziari della manovra (saldo netto da finanziario).	23
Tabella 2.1-4 Effetti netti della manovra sui saldi di finanza pubblica.	27
Tabella 2.2-1 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2021.	29
Tabella 2.2-2 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2022.	29
Tabella 2.2-3 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2023.	30
Tabella 3.1-1 Conto di cassa. Quadro tendenziale.	31
Tabella 3.1-2 Conto di cassa. Quadro programmatico.	32
Tabella 3.2-1 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro tendenziale.	33
Tabella 3.2-2 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro tendenziale.	34
Tabella 3.2-3 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro tendenziale.	35
Tabella 3.2-4 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro tendenziale.	36

Tabella 3.2-5 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro programmatico.....	37
Tabella 3.2-6 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro programmatico.....	38
Tabella 3.2-7 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro programmatico.....	39
Tabella 3.2-8 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro programmatico.....	40

Premessa

La Nota tecnico illustrativa è predisposta in attuazione dell'articolo 21, comma 12-quater della legge n. 196 del 2009 quale allegato, a fini conoscitivi, al disegno di legge di bilancio per il triennio 2021-2023.

La prima parte del documento riepiloga le principali dimensioni finanziarie del disegno di legge di bilancio dello Stato e il relativo raccordo con il conto economico delle Amministrazioni Pubbliche, evidenziando i passaggi che consentono di ricondurre le grandezze di bilancio espresse in termini di contabilità pubblica a quelle definite secondo i criteri della contabilità nazionale e fornisce gli elementi di dettaglio sulla coerenza del valore programmatico del saldo netto da finanziare con gli obiettivi programmatici di finanza pubblica.

La seconda parte della Nota illustra i contenuti e il quadro riepilogativo degli effetti della manovra sui principali saldi di finanza pubblica.

La terza parte del documento riporta il conto di cassa tendenziale e programmatico e il conto economico consolidato delle Amministrazioni Pubbliche, tendenziale e programmatico, ripartito per sottosettori.

Le tabelle contenute nel presente documento illustrano le grandezze finanziarie della manovra di finanza pubblica in relazione agli effetti che ciascuna misura determina sul bilancio dello Stato, sul fabbisogno e sul conto consolidato delle Amministrazioni Pubbliche.

La tabella 2.1-4, invece, riepiloga le principali misure della manovra di finanza pubblica in termini netti, includendo per ciascun intervento eventuali effetti riflessi di natura fiscale e contributiva direttamente riconducibili all'operare della disposizione e rappresentando la variazione complessiva che si determina su ciascun saldo.

1 IL RACCORDO TRA IL DISEGNO DI LEGGE DI BILANCIO DELLO STATO E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

1.1 Il disegno di legge di bilancio dello Stato per il triennio 2021-2023

Il disegno di legge di bilancio 2021-2023 (DLB) si compone di due distinte Sezioni.

La Sezione I contiene le disposizioni normative che determinano modifiche e innovazioni alla legislazione vigente. La Sezione II riporta le previsioni di entrata e le autorizzazioni di spesa a legislazione vigente in termini di competenza e di cassa, comprensive delle rimodulazioni verticali e orizzontali (proposte dalle amministrazioni in sede di formazione del bilancio), previste dalla normativa di contabilità per consentire l'utilizzo più efficiente delle risorse in relazione alle priorità pubbliche. Nella Sezione II sono contenute, inoltre, le proposte di modifica degli stanziamenti previsti a legislazione vigente (rifinanziamenti, definanziamenti e riprogrammazioni) che non richiedono una specifica disposizione normativa e che concorrono – insieme alle modifiche previste con la Sezione I - alla manovra di finanza pubblica.

Il disegno di legge di bilancio dello Stato è coerente con gli obiettivi programmatici di saldo netto da finanziare e di finanza pubblica indicati nella Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2020 (NADEF) e nella Relazione al Parlamento 2020¹.

Le principali dimensioni quantitative delle entrate, delle uscite e dei saldi differenziali del bilancio (al lordo delle regolazioni contabili e debitorie), in termini di competenza e di cassa, sono riportate nelle tabelle seguenti.

¹ La Relazione, annessa alla Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza 2020 è stata approvata con apposite risoluzioni parlamentari: Senato della Repubblica seduta n. 265 del 14 ottobre 2020 risoluzione 6-00138 n. 100 e Camera dei deputati seduta n. 408 del 14 ottobre 2020 risoluzione 6-00145. Sempre nelle stesse sedute parlamentari è stata approvata con apposite risoluzioni parlamentari la NADEF 2020: Senato della Repubblica risoluzione 6-00140 n. 1 e Camera dei deputati risoluzione 6-00146 versione corretta.

Tabella 1.1-1 Quadro di sintesi delle previsioni del disegno di legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - competenza.

	2021	2022	2023
ENTRATE			
Tributarie	501.737	529.125	545.542
Extra Tributarie	70.487	73.638	67.763
Altre	1.911	1.897	1.874
Entrate finali	574.134	604.660	615.178
SPESE			
Spese correnti (netto interessi)	573.327	559.960	555.095
Interessi	81.507	82.406	85.692
Spese in conto capitale	113.378	116.831	110.061
Spese finali	768.212	759.197	750.848
Rimborso prestiti	287.235	274.297	355.050
RISULTATI DIFFERENZIALI			
Risparmio pubblico	-82.610	-39.603	-27.483
Saldo netto da finanziare	-194.078	-154.537	-135.670
Avanzo primario	-112.571	-72.131	-49.977
Ricorso al mercato	-481.313	-428.834	-490.719

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

Tabella 1.1-2 Quadro di sintesi delle previsioni del disegno di legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - cassa.

	2021	2022	2023
ENTRATE			
Tributarie	475.007	502.218	516.984
Extra Tributarie	54.255	57.574	51.086
Altre	1.864	1.849	1.826
Entrate finali	531.126	561.641	569.897
SPESE			
Spese correnti (netto interessi)	589.246	570.277	565.891
Interessi	81.507	82.406	85.692
Spese in conto capitale	137.198	115.794	114.623
Spese finali	807.951	768.477	766.205
Rimborso prestiti	287.365	274.297	355.050
RISULTATI DIFFERENZIALI			
Risparmio pubblico	-141.491	-92.892	-83.512
Saldo netto da finanziare	-276.826	-206.837	-196.309
Avanzo primario	-195.318	-124.430	-110.617
Ricorso al mercato	-564.191	-481.133	-551.358

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

1.2 Il raccordo tra il disegno di legge di bilancio dello Stato e il conto economico delle amministrazioni pubbliche

1.2.1 Introduzione

Nel presente paragrafo sono esplicitate le procedure di riclassificazione e i principali passaggi contabili necessari per la costruzione del raccordo tra le previsioni di carattere finanziario contenute nel DLB per il triennio 2021-2023 e quelle programmatiche del conto economico dello Stato costruito secondo lo schema dei conti europei Sec 2010. Viene, quindi, illustrato il raccordo tra le dimensioni del bilancio dello Stato espresse in termini di contabilità pubblica e quelle definite secondo i criteri della contabilità nazionale². Tale raccordo integra e illustra con maggior dettaglio quanto già riportato nel paragrafo conclusivo della relazione tecnica al DLB per il triennio 2021-2023 “Elementi di informazione sulla coerenza del valore programmatico del saldo netto da finanziare o da impiegare con gli obiettivi programmatici”. La Tabella *Raccordo tra il SNF programmatico e il conto PA programmatico*³, ivi riportata, illustra la coerenza dei saldi programmatici del bilancio dello Stato e l’obiettivo programmatico definito nella Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza, ossia comprensivo degli effetti della manovra di finanza pubblica. Ad integrazione di quanto previsto nella citata tabella, in questa sede le previsioni programmatiche del conto economico dello Stato e della PA considerano anche l’impatto delle risorse previste dal *Next generation UE*, sia sulle entrate sia sulle spese, determinando comunque gli stessi saldi della relazione tecnica.

1.2.2 I principali aspetti del raccordo tra il Bilancio dello Stato e il conto del comparto Stato

Il raccordo contabile tra il bilancio dello Stato e le previsioni del conto dello Stato, qui presentato nella sua estesa articolazione al fine di renderne più completa e immediata la leggibilità, consente una valutazione della coerenza complessiva delle previsioni di entrata e di uscita contenute nel DLB, che determinano il saldo netto da finanziare, con quelle del conto economico dello Stato.

Nella costruzione del raccordo tra il disegno di legge del bilancio dello Stato e il conto economico dello Stato di contabilità nazionale sono considerati alcuni

² Lo Stato e le amministrazioni pubbliche rappresentano due diversi ambiti di riferimento cui sono associate operazioni di entrata e di uscita utilizzate come indicatori di riferimento per la previsione e la valutazione degli andamenti di finanza pubblica. Nella prassi dell’analisi di finanza pubblica, ai due operatori si associano due diversi saldi contabili. Per il bilancio dello Stato si tratta del saldo netto da finanziare e per le amministrazioni pubbliche dell’indebitamento netto o deficit pubblico.

³ Si tratta in sostanza del raccordo tra il saldo netto da finanziare del bilancio dello Stato, quale risultante dal Quadro generale riassuntivo del DLB, e l’indebitamento netto dello Stato programmatico, ossia comprensivo degli effetti della manovra di finanza pubblica sul comparto Stato, e tra questo e quello programmatico delle amministrazioni pubbliche nel loro complesso.

passaggi dovuti ai differenti schemi di classificazione e all'adozione di diversi principi contabili tra il bilancio dello Stato e la contabilità nazionale.

La metodologia per la costruzione del conto economico delle pubbliche amministrazioni è stata aggiornata dall'Istat nel 2019 e le principali novità erano state richiamate nel corrispondente paragrafo della Nota tecnica illustrativa dello scorso anno a cui si rimanda. Vale la pena ricordare come sia rilevante la distinzione tra le operazioni di natura economica e quelle di natura finanziaria, queste ultime non hanno impatto sulla definizione dell'indebitamento della PA, e come per le stime dei relativi effetti risulti rilevante la distinzione tra la contabilità finanziaria adottata dal bilancio dello Stato, che costituisce la base di partenza di questo raccordo, e la contabilità per competenza economica che, d'altra parte, è invece il riferimento per la definizione del conto delle Amministrazioni pubbliche e dello Stato in particolare, che costituisce il temine di confronto rispetto a cui viene operato il raccordo. A tale proposito si richiama il fatto che le stime del conto Stato⁴ e del conto PA vengono definite considerando i diversi effetti che le entrate e le spese determinano sui saldi di finanza pubblica, in particolare il SNF e l'indebitamento⁵.

Si distingue, quindi, tra operazioni di natura finanziaria e operazioni di tipo economico (solo queste ultime rilevanti ai fini della costruzione dell'indebitamento netto), e si effettuano riclassificazioni nell'ambito delle operazioni di tipo economico da una voce ad un'altra, ad esempio da consumi intermedi a investimenti e da investimenti a contributi agli investimenti. Inoltre viene data specifica evidenza ad alcuni tipi di spese che nel bilancio dello Stato sono considerate come parti di altre categorie economiche mentre nel conto Stato di contabilità nazionale hanno rilevanza propria; si tratta, tipicamente, del caso delle prestazioni sociali, sia in denaro sia in natura, che sono parte dei trasferimenti alle famiglie e alle istituzioni sociali private all'interno delle spese correnti del bilancio dello Stato. In sostanza, tali quantificazioni, pur rimanendo ancora legate alle valutazioni per competenza finanziaria tipiche del bilancio statale, permettono di delimitare le operazioni economiche utili a definire il conto dello Stato per le valutazioni di finanza pubblica, in termini del SEC 2010. Nei passaggi di raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto Stato di contabilità nazionale sono compresi anche gli effetti dell'inclusione nel perimetro statale degli altri enti o organi a livello centrale che, pur avendo indipendenza contabile, consentono la rappresentazione complessiva dei poteri statali: esecutivo, legislativo, impositivo e di controllo. Si tratta degli organi costituzionali e di rilevanza costituzionale, della Presidenza del Consiglio dei ministri e delle Agenzie fiscali. L'inclusione di tali enti nel comparto Stato avviene con una procedura di consolidamento dei loro dati contabili con quelli del bilancio dello Stato attraverso l'eliminazione dei trasferimenti a loro erogati e considerando direttamente l'impatto stimato della loro spesa che, nel caso del raccordo effettuato in corrispondenza al rendiconto, considera direttamente i dati desumibili dai relativi bilanci.

⁴ Il conto dello Stato e il suo saldo di conseguenza sono rappresentati come non consolidati, ossia comprensivi dei trasferimenti in entrata e in uscita verso le altre Amministrazioni pubbliche.

⁵ Nello specifico, il DLB in esame determina per alcune operazioni che rientrano nel titolo II della spesa un effetto nullo in termini di indebitamento, seppur rilevante in termini di SNF, dando luogo a un saldo post riclassificazione in termini SEC 2010 diverso da quello che risulta dal DLB presentato in termini puramente finanziari. Questo passaggio riguarda, in particolare, la ripartizione dei capitoli dei fondi presenti in bilancio.

Per il conto dello Stato di contabilità nazionale si osserva, in generale, sia per le entrate finali sia per le spese finali, un livello inferiore rispetto ai corrispondenti aggregati del bilancio dello Stato determinato principalmente dall'esclusione nelle definizioni delle voci economiche SEC 2010 di gran parte delle poste correttive e compensative, ivi incluse le regolazioni contabili e debitorie, e per l'esclusione delle partite finanziarie.

A fini illustrativi, l'analisi e l'esposizione del raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto economico dello Stato vengono presentate suddividendo questo processo in due fasi successive, che trovano evidenza, rispettivamente, per il 2021 nelle Tabelle 1.2-1 e 1.2-4, per il 2022 nelle Tabelle 1.2-2 e 1.2-5 e per il 2023 nelle Tabelle 1.2-3 e 1.2-6. La successiva Tabella 1.2-7 riporta la serie storica del conto dello Stato per il periodo 2019-2023, comprensiva di dati di consuntivo del 2019 e delle previsioni per l'ultimo quadriennio. Infine, le Tabelle 1.2-8, 1.2-9 e 1.2-10 forniscono la rappresentazione complessiva delle previsioni 2021-2023 del conto delle Amministrazioni pubbliche per i sottosettori componenti.

I passaggi del raccordo prevedono che:

- nella prima fase sia effettuata la riclassificazione dalle categorie economiche del bilancio dello Stato alle voci economiche tipiche della contabilità nazionale. Gli effetti di tali operazioni, che consentono la riaggregazione secondo le voci Sec 2010 considerate per la costruzione del conto dello Stato, sono illustrati nelle tabelle 1.2-1 "Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010" per il 2021, 1.2-2 per il 2022 e 1.2-3 per il 2023. Tali riclassificazioni delle poste contabili si rendono necessarie per mettere in relazione le categorie del bilancio dello Stato⁶ - così come esposte nel DLB presentato al Parlamento - con quelle corrispondenti della contabilità nazionale. Entrando più in dettaglio nelle operazioni effettuate, le tabelle espongono una riclassificazione delle operazioni⁷ di spesa e di entrata che determinano una modifica a uno dei saldi del bilancio dello Stato;
- nella seconda fase vengano effettuate le necessarie operazioni di consolidamento che consentono di allargare il perimetro del bilancio dello Stato, con l'inclusione di altri enti o organi che hanno contabilità indipendenti, nonché sono applicati i principi contabili del Sec 2010. Gli effetti di tali operazioni sono illustrati nelle Tabelle 1.2-4 per il 2021, 1.2-5 per il 2022 e 1.2-6 per il 2023, "Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale", organizzate in modo da rappresentare nelle colonne (1) e (2) le risultanze di competenza e di cassa del DLB per il triennio 2021-2023.

⁶ Viene utilizzato lo stanziamento di competenza di bilancio in quanto il saldo rilevante per il raccordo è costituito dal SNF.

⁷ Le riclassificazioni prevedono, generalmente, spostamenti tra le spese correnti e quelle in conto capitale per tenere conto del diverso trattamento di alcune poste tra la contabilità pubblica e la contabilità nazionale; anche per le entrate, seppur meno numerose, le rettifiche sono operate allo stesso modo.

1.2.3 La transcodifica delle categorie economiche per il passaggio al SEC 2010

Tabella 1.2-1 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2021.

Categoria economica del Bilancio dello Stato		DLB 2021 integrato Competenza - Bilancio dello Stato	DLB 2021 integrato Cassa - Bilancio dello Stato	Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato		DLB 2021 integrato Competenza - Bilancio dello Stato in Sec 2010	DLB 2021 integrato Cassa - Bilancio dello Stato in Sec 2010
ENTRATE				TITOLO I : TRIBUTARIE			
CAT I	Imposte sul patrimonio e sul reddito	266.477	254.987	D5	Imposte dirette	239.288	228.026
CAT. II +III+IV+V	Imposte indirette totale	235.260	220.020	D2	Imposte indirette	212.348	197.226
TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE				TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE			
CAT VI	Proventi speciali	1.217	1.218	P1	Vendita beni e servizi	5.068	5.317
CAT VII	Proventi di servizi pubblici minori	29.861	24.826				
CAT VIII	Proventi dei beni dello Stato	345	334	D4	Redditi da capitale	13.134	11.459
CAT IX	Prodotti netti di aziende autonome ed utili di gestione	1.800	1.800				
CAT X	Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro	3.978	2.314				
CAT XI	Recuperi rimborsi e contributi	30.394	20.862	D73	Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.329	12.324
CAT XII	Partite che si compensano nella spesa	2.891	2.901	D75	Trasferimenti correnti diversi	24.014	9.008
					Poste correttive	0	0
Totale entrate correnti		572.223	529.262	Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010		506.180	463.360
TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI				TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI			
CAT XIII	Vendita di beni ed affrancazione di canoni	21	21	D92+D99	Altri trasferimenti in conto capitale	2.348	2.348
CAT XIV	Ammortamento di beni patrimoniali	1.169	1.169	P51c	Ammortamento	1.169	1.169
				D91	Imposte in conto capitale	2.929	2.788
Totale entrate in conto capitale		1.190	1.190	Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010		6.447	6.305
TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		573.413	530.452	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010 netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		512.627	469.666
CAT XV	Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	721	674		Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	721	674
CAT XX	ACCENSIONE PRESTITI	481.313	564.191		ACCENSIONE PRESTITI	481.313	564.191
TOTALE ENTRATE		1.055.447	1.095.317	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010		994.661	1.034.531
USCITE				TITOLO I : SPESE CORRENTI			
CAT 1	Redditi da lavoro dipendente	98.102	98.105	D1	Redditi da lavoro dipendente	99.770	99.923
CAT 2	Consumi intermedi	14.240	14.501	P2	Consumi intermedi	17.449	17.828
CAT 3	Imposte pagate sulla produzione	5.117	5.117	D2	Imposte Indirette	5.221	5.221
CAT 4	Trasferimenti correnti a AA.PP.	307.757	317.080	D73	Trasferimenti correnti a AA.PP.	324.985	335.423
CAT 5	Trasferimenti correnti a famiglie ed istituzioni sociali private	21.606	21.619				
5.1	Prestazioni sociali in denaro	14.324	14.324	D62	Prestazioni sociali	20.744	21.087
5.2	Trasferimenti sociali in natura	1.744	1.757	D632	Acquisti di beni e servizi da produttori market assiml, prestazioni sociali in natura	1.750	1.949
5.3	Altri trasferimenti correnti a famiglie	5.538	5.538	D75	Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	3.946	4.046
CAT 6	Trasferimenti correnti ad imprese	10.450	10.468	D3	Contributi alla produzione	8.930	9.244
CAT 7	Trasferimenti correnti ad estero	1.490	1.490	D74	Aiuti internazionali	1.807	1.807
CAT 8	Risorse proprie Unione Europea	20.620	20.620	D76	Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	18.320	18.320
CAT 9	Interessi passivi e redditi da capitale	81.507	81.507	D41	Interessi	81.517	81.517
CAT 10	Poste correttive e compensative	75.216	75.216		Poste correttive e compensative	0	0
CAT 11	Ammortamenti	1.169	1.169	P51c	Ammortamento	1.169	1.169
CAT 12	Altre uscite correnti	17.561	23.861	D75	Altre uscite correnti	30	30
Totale uscite correnti		654.834	670.753	Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010		585.639	597.566
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE				TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE			
CAT 21	Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	8.662	9.206	P51g	Investimenti fissi lordi	13.596	14.743
CAT 22	Contributi agli investimenti a AA. PP.	67.989	62.368	D92AP	Contributi agli investimenti a AA. PP.	71.892	68.520
CAT 23, 24 e 25	Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie ed estero	23.072	23.365	D92	Contributi a imprese, famiglie ed estero	23.250	24.362
CAT 26	Altri trasferimenti in conto capitale	10.465	12.060	D99	Altri trasferimenti in conto capitale	8.930	10.846
Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie		110.189	106.998	Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010 netto acquisizione attività finanziarie		117.668	118.470
TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie		765.022	777.752	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010 netto rimborso passività e partite finanziarie		703.306	716.036
Indebitamento netto		-191.609	-247.300	Indebitamento netto		-190.679	-246.370
CAT 31	Acquisizione attività finanziarie	3.190	30.200		Acquisizione attività finanziarie	4.120	31.130
Saldo netto da finanziarie		-194.078	-276.826	Saldo netto da finanziarie		-194.078	-276.826
CAT 61	Rimborso passività finanziarie	287.235	287.365		Rimborso passività finanziarie	287.235	287.365
TOTALE USCITE		1.055.447	1.095.317	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010		994.661	1.034.531
Saldo complessivo di bilancio		0	0	Saldo complessivo di bilancio		0	0
per memoria regolazioni contabili e debitorie:							
Entrate		28.785	28.785				
Uscite		33.226	33.226				

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 1.2-2 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2022.

Categoria economica del Bilancio dello Stato		DLB 2022 integrato Competenza - Bilancio dello Stato	DLB 2022 integrato Cassa - Bilancio dello Stato	Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato		DLB 2022 integrato Competenza - Bilancio dello Stato in Sec 2010	DLB 2022 integrato Cassa - Bilancio dello Stato in Sec 2010
ENTRATE				TITOLO I : TRIBUTARIE			
CAT I	Imposte sul patrimonio e sul reddito	281.947	270.106	D5	Imposte dirette	252.095	240.505
CAT. II +III+IV+V	Imposte indirette totale	247.178	232.111	D2	Imposte indirette	224.141	209.174
TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE				TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE			
CAT VI	Proventi speciali	1.372	1.372	P1	Vendita beni e servizi	9.879	10.170
CAT VII	Proventi di servizi pubblici minori	33.915	28.969				
CAT VIII	Proventi dei beni dello Stato	345	334	D4	Redditi da capitale	12.865	11.134
CAT IX	Prodotti netti di aziende autonome ed utili di gestione	1.600	1.600				
CAT X	Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro	4.410	2.690				
CAT XI	Recuperi rimborsi e contributi	29.005	19.607	D73	Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.501	12.495
CAT XII	Partite che si compensano nella spesa	2.991	3.002	D75	Trasferimenti correnti diversi	24.110	9.274
					Poste correttive	0	0
Totale entrate correnti		602.763	559.791	Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010		535.591	492.752
TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI				TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI			
CAT XIII	Vendita di beni ed affrancazione di canoni	21	21	D92+D99	Altri trasferimenti in conto capitale	450	450
CAT XIV	Ammortamento di beni patrimoniali	1.169	1.169	P51c	Ammortamento	1.169	1.169
				D91	Imposte in conto capitale	2.587	2.453
Totale entrate in conto capitale		1.190	1.190	Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010		4.205	4.072
TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		603.952	560.981	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010 netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		539.796	496.825
CAT XV	Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	707	660		Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	707	660
CAT XX	ACCENSIONE PRESTITI	428.834	481.133		ACCENSIONE PRESTITI	428.834	481.133
TOTALE ENTRATE		1.033.494	1.042.774	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010		969.338	978.618
USCITE				TITOLO I : SPESE CORRENTI			
CAT 1	Redditi da lavoro dipendente	96.928	96.892	D1	Redditi da lavoro dipendente	98.180	98.294
CAT 2	Consumi intermedi	13.102	13.113	P2	Consumi intermedi	16.671	17.033
CAT 3	Imposte pagate sulla produzione	5.004	5.004	D2	Imposte Indirette	5.070	5.070
CAT 4	Trasferimenti correnti a AA.PP.	294.873	298.924	D73	Trasferimenti correnti a AA.PP.	311.825	317.432
CAT 5	Trasferimenti correnti a famiglie ed istituzioni sociali private	22.182	22.182				
5.1	Prestazioni sociali in denaro	14.304	14.304	D62	Prestazioni sociali	23.879	23.986
5.2	Trasferimenti sociali in natura	1.364	1.364	D632	Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil, prestazioni sociali in natura	1.191	1.191
5.3	Altri trasferimenti correnti a famiglie	6.514	6.514	D75	Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	5.092	5.211
CAT 6	Trasferimenti correnti ad imprese	10.801	10.817	D3	Contributi alla produzione	4.693	5.035
CAT 7	Trasferimenti correnti ad estero	1.353	1.353	D74	Aiuti internazionali	1.608	1.608
CAT 8	Risorse proprie Unione Europea	21.320	21.320	D76	Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	18.920	18.920
CAT 9	Interessi passivi e redditi da capitale	82.406	82.406	D41	Interessi	82.416	82.416
CAT 10	Poste correttive e compensative	74.708	74.708		Poste correttive e compensative	0	0
CAT 11	Ammortamenti	1.169	1.169	P51c	Ammortamento	1.169	1.169
CAT 12	Altre uscite correnti	18.520	24.794	D75	Altre uscite correnti	30	30
Totale uscite correnti		642.366	652.683	Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010		570.744	577.394
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE				TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE			
CAT 21	Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	9.750	9.859	P51g	Investimenti fissi lordi	13.916	14.466
CAT 22	Contributi agli investimenti a AA. PP.	79.146	70.231	D92AP	Contributi agli investimenti a AA. PP.	80.631	74.006
CAT 23, 24 e 25	Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie ed estero	18.158	18.191	D92	Contributi a imprese, famiglie ed estero	18.449	19.206
CAT 26	Altri trasferimenti in conto capitale	7.383	8.120	D99	Altri trasferimenti in conto capitale	7.487	8.436
Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie		114.438	106.401	Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010 netto acquisizione attività finanziarie		120.483	116.113
TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie		756.803	759.084	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010 netto rimborso passività e partite finanziarie		691.227	693.507
Indebitamento netto		-152.851	-198.103	Indebitamento netto		-151.431	-196.683
CAT 31	Acquisizione attività finanziarie	2.393	9.393		Acquisizione attività finanziarie	3.813	10.813
Saldo netto da finanziare		-154.537	-206.837	Saldo netto da finanziare		-154.537	-206.837
CAT 61	Rimborso passività finanziarie	274.297	274.297		Rimborso passività finanziarie	274.297	274.297
TOTALE USCITE		1.033.494	1.042.774	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010		969.338	978.618
Saldo complessivo di bilancio		0	0	Saldo complessivo di bilancio		0	0
per memoria regolazioni contabili e debitorie:							
Entrate		28.785	28.785				
Uscite		32.326	32.326				

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 1.2-3 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2023.

Categoria economica del Bilancio dello Stato		DLB 2023 integrato Competenza - Bilancio dello Stato	DLB 2023 integrato Cassa - Bilancio dello Stato	Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato		DLB 2023 integrato Competenza - Bilancio dello Stato in Sec 2010	DLB 2023 integrato Cassa - Bilancio dello Stato in Sec 2010
ENTRATE				TITOLO I : TRIBUTARIE			
CAT I	Imposte sul patrimonio e sul reddito	290.659	277.854	D5	Imposte dirette	262.208	249.680
CAT. II +III+IV+V	Imposte indirette totale	254.883	239.130	D2	Imposte indirette	231.680	216.024
TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE				TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE			
CAT VI	Proventi speciali	909	909	P1	Vendita beni e servizi	3.739	4.039
CAT VII	Proventi di servizi pubblici minori	28.054	23.081				
CAT VIII	Proventi dei beni dello Stato	309	298	D4	Redditi da capitale	12.757	10.884
CAT IX	Prodotti netti di aziende autonome ed utili di gestione	1.500	1.500				
CAT X	Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro	4.438	2.576				
CAT XI	Recuperi rimborsi e contributi	29.462	19.621	D73	Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.547	12.541
CAT XII	Partite che si compensano nella spesa	3.091	3.102	D75	Trasferimenti correnti diversi	24.544	9.212
					Poste correttive	0	0
Totale entrate correnti		613.304	568.070	Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010		547.476	502.381
TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI				TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI			
CAT XIII	Vendita di beni ed affrancazione di canoni	21	21	D92+D99	Altri trasferimenti in conto capitale	453	453
CAT XIV	Ammortamento di beni patrimoniali	1.169	1.169	P51c	Ammortamento	1.169	1.169
				D91	Imposte in conto capitale	2.039	1.900
Totale entrate in conto capitale		1.190	1.190	Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010		3.661	3.522
TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		614.494	569.260	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010 netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		551.137	505.903
CAT XV	Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	685	637		Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	685	637
CAT XX	ACCENSIONE PRESTITI	490.719	551.358		ACCENSIONE PRESTITI	490.719	551.358
TOTALE ENTRATE		1.105.898	1.121.255	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010		1.042.541	1.057.898
USCITE				TITOLO I : SPESE CORRENTI			
CAT 1	Redditi da lavoro dipendente	96.321	96.276	D1	Redditi da lavoro dipendente	97.179	97.284
CAT 2	Consumi intermedi	13.038	13.056	P2	Consumi intermedi	16.082	16.751
CAT 3	Imposte pagate sulla produzione	4.934	4.934	D2	Imposte indirette	4.971	4.971
CAT 4	Trasferimenti correnti a AA.PP.	298.326	301.326	D73	Trasferimenti correnti a AA.PP.	314.939	319.055
CAT 5	Trasferimenti correnti a famiglie ed istituzioni sociali private	19.147	19.117				
5.1	Prestazioni sociali in denaro	14.304	14.304	D62	Prestazioni sociali	24.181	24.531
5.2	Trasferimenti sociali in natura	1.340	1.340	D632	Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil, prestazioni sociali in natura	1.179	1.149
5.3	Altri trasferimenti correnti a famiglie	3.503	3.473	D75	Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	2.079	2.199
CAT 6	Trasferimenti correnti ad imprese	7.791	7.791	D3	Contributi alla produzione	4.570	4.920
CAT 7	Trasferimenti correnti ad estero	1.210	1.209	D74	Aiuti internazionali	1.305	1.304
CAT 8	Risorse proprie Unione Europea	22.015	22.015	D76	Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	19.515	19.515
CAT 9	Interessi passivi e redditi da capitale	85.692	85.692	D41	Interessi	85.702	85.702
CAT 10	Poste correttive e compensative	74.734	74.734		Poste correttive e compensative	0	0
CAT 11	Ammortamenti	1.169	1.169	P51c	Ammortamento	1.169	1.169
CAT 12	Altre uscite correnti	16.410	24.265	D75	Altre uscite correnti	30	30
Totale uscite correnti		640.787	651.582	Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010		572.902	578.580
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE				TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE			
CAT 21	Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	7.885	7.907	P51g	Investimenti fissi lordi	10.163	10.732
CAT 22	Contributi agli investimenti a AA. PP.	76.846	68.368	D92AP	Contributi agli investimenti a AA. PP.	75.371	70.037
CAT 23, 24 e 25	Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie ed estero	15.386	15.433	D92	Contributi a imprese, famiglie ed estero	16.884	18.177
CAT 26	Altri trasferimenti in conto capitale	7.647	8.118	D99	Altri trasferimenti in conto capitale	8.453	9.105
Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie		107.764	99.826	Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010 netto acquisizione attività finanziarie		110.871	108.051
TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie		748.551	751.408	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010 netto rimborso passività e partite finanziarie		683.774	686.631
Indebitamento netto		-134.057	-182.148	Indebitamento netto		-132.637	-180.728
CAT 31	Acquisizione attività finanziarie	2.297	14.797		Acquisizione attività finanziarie	3.717	16.217
Saldo netto da finanziare		-135.670	-196.309	Saldo netto da finanziare		-135.670	-196.309
CAT 61	Rimborso passività finanziarie	355.050	355.050		Rimborso passività finanziarie	355.050	355.050
TOTALE USCITE		1.105.898	1.121.255	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010		1.042.541	1.057.898
Saldo complessivo di bilancio		0	0	Saldo complessivo di bilancio		0	0
per memoria regolazioni contabili e debitorie:							
Entrate		28.785	28.785				
Uscite		32.326	32.326				

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

La Tabella 1.2-1 riporta per l'anno 2021 l'indebitamento netto del DLB integrato per il bilancio dello Stato, pari a -191,6 miliardi in termini di competenza e a -247,3 miliardi in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare pari a -194,1 miliardi in termini di competenza e a -276,8 miliardi in termini di cassa. Nelle ultime due colonne sono riportati i dati relativi al DLB integrato per il Bilancio dello Stato in Sec 2010; l'indebitamento che deriva dalle operazioni di riclassificazione evidenzia un decremento, sia di competenza che di cassa, di 930 milioni attestandosi, rispettivamente, a -190,7 miliardi in termini di competenza e a -246,4 in termini di cassa. Tale differenza è dovuta alla ripartizione di un fondo classificato in bilancio come Altri trasferimenti in conto capitale (categoria 26 nella Tabella 1.2.1) che nel processo di riclassificazione del bilancio in Sec 2010 viene collocato tra le Acquisizioni di attività finanziarie (categoria 31) in base alle stime contenute nel prospetto degli effetti finanziari delle misure previste nel disegno di legge di bilancio, mentre il saldo netto da finanziarie è pari ai valori mostrati per il DLB integrato iniziale. Nel 2022, Tabella 1.2-2, l'indebitamento netto del DLB integrato per il bilancio dello Stato è pari a -152,8 miliardi in termini di competenza e a -198,1 miliardi in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare pari a -154,5 miliardi in termini di competenza e a -206,8 miliardi in termini di cassa. Nelle ultime due colonne sono riportati i dati relativi al DLB integrato per il bilancio dello Stato in Sec 2010; l'indebitamento è pari, rispettivamente, a -151,4 miliardi in termini di competenza e a -196,7 miliardi in termini di cassa (con un decremento di 1,42 miliardi dovuto al medesimo trattamento del fondo già descritto nel 2021) mentre il saldo netto da finanziarie è pari ai valori mostrati per il DLB integrato iniziale. Nel 2023, Tabella 1.2-3, l'indebitamento netto del DLB integrato per il bilancio dello Stato, pari a -134,1 miliardi in termini di competenza e a -182,1 miliardi in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare pari a -135,7 miliardi in termini di competenza e a -196,3 miliardi in termini di cassa. Nelle ultime due colonne sono riportati i dati relativi al DLB integrato per il bilancio dello Stato in Sec 2010; l'indebitamento evidenzia un decremento di 1,42 miliardi (dovuto al medesimo trattamento del fondo già descritto nel 2021), attestandosi, rispettivamente, a -132,6 miliardi per la competenza e a -180,7 miliardi per la cassa, mentre il saldo netto da finanziarie è pari ai valori mostrati per il DLB integrato iniziale.

La tabella permette di cogliere le principali riclassificazioni effettuate che, per quanto concerne le entrate, riguardano le imposte dirette e indirette. Per queste voci, le operazioni di correzione e integrazione sono essenzialmente di due tipi: nettizzazione delle voci di entrata con voci di spesa e altre riclassificazioni.

Tra le più significative si citano i rimborsi e le compensazioni (-), che sono riclassificati come minori imposte, in quanto nel bilancio dello Stato le imposte sono registrate al lordo, mentre nel conto economico delle amministrazioni pubbliche sono registrate al netto. I rimborsi d'imposta richiesti dai contribuenti e le somme che essi detraggono dai versamenti utilizzando il meccanismo della compensazione (registrati nel bilancio dello Stato tra le spese nella categoria delle Poste correttive e compensative) vengono portati in diminuzione dell'entrata. Le entrate tributarie nette rappresentano una misura del prelievo fiscale economicamente più significativa di quella al lordo dei rimborsi e delle compensazioni, anche ai fini della valutazione della pressione tributaria.

La parte rimanente delle riclassificazioni di entrata, di importo più contenuto, è rappresentata da alcune tipologie di entrate che nel bilancio dello Stato sono considerate come imposte, mentre nella classificazione Sec 2010 rappresentano vendite di beni e servizi o trasferimenti; a titolo di esempio si considerano:

concessioni, licenze e brevetti, vendita di cambiali e carta bollata, tasse scolastiche, ecc. Per quanto riguarda le spese, viene operato un iniziale passaggio che prevede la ripartizione sulle categorie economiche dei fondi di riserva – principalmente spese obbligatorie, impreviste, residui passivi perenti dei fondi da ripartire e dei fondi speciali per la copertura dei nuovi provvedimenti legislativi, che nel DLB sono appostati nelle specifiche poste all'interno delle categorie economiche "Altre uscite correnti" e "Altri trasferimenti in conto capitale"⁸. La ripartizione viene effettuata sulla base dei criteri indicati nella Nota metodologica sui criteri di formulazione delle previsioni tendenziali allegata alla Sezione II "Analisi e tendenze della finanza pubblica" del Documento di Economia e Finanza 2020 (Par. IV.1 – Le previsioni di spesa del bilancio dello Stato), alla quale si rimanda per ulteriori approfondimenti.

Le altre riclassificazioni delle voci di spesa riguardano essenzialmente alcune ricomposizioni⁹ tra consumi intermedi (spesa corrente) e investimenti fissi lordi (spesa in conto capitale), quali ad esempio l'acquisto di alcuni beni durevoli e non durevoli e l'acquisto di software. Per quanto riguarda le imposte indirette in uscita, la differenza è dovuta alle imposte pagate sulla produzione di servizi offerti dallo Stato, che possono essere vendibili e non vendibili. Un differente trattamento è stato riservato anche al caso delle risorse proprie UE dove il Sec 2010 ha previsto che l'IVA comunitaria fosse considerata come imposta propria¹⁰ degli Stati membri.

1.2.4 Il raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale

La Tabella 1.2-4 per il 2021 (1.2-5 per il 2022 e 1.2-6 per il 2023) mostra il passaggio dai dati del DLB riclassificati - esposti in termini di contabilità pubblica e al netto delle partite finanziarie¹¹ - ai corrispondenti valori di contabilità nazionale Sec 2010. Il passaggio prevede anche l'adeguamento del bilancio statale al perimetro di riferimento necessario per la definizione del comparto Stato di contabilità nazionale, con l'inclusione degli organismi dotati di autonomia contabile e di bilancio, e cioè la Presidenza del Consiglio dei ministri, la Corte dei Conti, le Agenzie fiscali, il Consiglio di Stato e i TAR attraverso apposite operazioni di consolidamento. Ciò implica l'eliminazione delle voci relative ai trasferimenti correnti e in conto capitale relativi a tali organismi e la loro riattribuzione alle effettive voci di spesa degli enti stessi. Per maggiore chiarezza espositiva il conto relativo a tali enti viene evidenziato in una colonna separata ad essi intestata, la numero (3).

⁸ Come descritto nella precedente nota 6, la ripartizione dei fondi in conto capitale determina una diversa quantificazione del saldo Indebitamento netto nel passaggio dal DLB presentato a quello riclassificato in termini di SEC 2010.

⁹ A questo proposito va evidenziato come il Sec 2010 abbia riportato le spese per la difesa relative agli armamenti tra gli investimenti fissi lordi, rispetto al trattamento Sec 95 che le considerava consumi intermedi. Questo nuovo trattamento non prevede, quindi, uno scostamento tra il bilancio dello Stato e il conto economico dello Stato Sec 2010.

¹⁰ Si rileva come da questo nuovo trattamento discenda una differenza tra il dato di bilancio e quello di contabilità nazionale molto più contenuta rispetto alla situazione precedente. Questo trattamento determina un aumento del livello delle entrate tributarie e anche delle spese correnti per un uguale importo con effetti nulli sull'indebitamento. L'effetto sulle entrate determina un aumento, seppur contenuto, della pressione fiscale, rispetto a quanto avveniva con il trattamento dei dati secondo il Sec 95.

¹¹ Riportati nelle colonne (1) e (2) della tabella 1.2-4 e ottenuti escludendo le partite finanziarie dalle ultime due colonne della tabella 1.2-1; si tratta per le entrate della categoria *XV Rimborsi di anticipazioni e crediti vari del Tesoro* e per la spesa della categoria *31 Acquisizioni di attività finanziarie*.

Tabella 1.2-4 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2021.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	DLB 2021 integrato Competenza - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (1)	DLB 2021 integrato Cassa - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (2)	Ag. Fiscali, PCM, CdS, TAR, CdC (3)	Raccordo per il passaggio al conto economico di CN (4)	Comparto Stato conto economico programmatico (5)
ENTRATE					
Tributarie	451.635	425.252	-	-15.783	435.852
D5 <i>Imposte dirette</i>	239.288	228.026	-	-6.113	233.175
D2 <i>Imposte indirette</i>	212.348	197.226	-	-9.670	202.678
D612 Contributi sociali figurativi	0	0	-	2.296	2.296
D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.329	12.324	-	-915	11.414
Trasferimenti da altri soggetti	24.014	9.008	-	-14.075	9.939
D75 <i>Trasferimenti correnti diversi</i>	24.014	9.008	-	-14.075	9.939
Altre entrate correnti	18.202	16.776	-	3.636	21.838
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	0	0	-	3.891	3.891
D4 <i>Redditi da capitale</i>	13.134	11.459	-	-620	12.514
P1 <i>Vendita beni e servizi</i>	5.068	5.317	-	365	5.433
Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	506.180	463.360	-	-24.841	481.339
D91 Imposte in conto capitale	2.929	2.788	-	-1.659	1.270
D92+D99 Trasferimenti in conto capitale	2.348	2.348	-	8.644	10.992
Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	5.278	5.136	-	6.984	12.262
TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	511.458	468.497	-	-17.857	493.601
USCITE					
D1 Redditi da lavoro dipendente	99.770	99.923	3.480	-1.047	102.203
Consumi intermedi totale	19.199	19.778	1.789	2.222	23.211
P2 <i>Consumi intermedi</i>	17.449	17.828	1.774	1.778	21.001
D632 <i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	1.750	1.949	15	445	2.210
D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	324.985	335.423	-5.782	1.107	320.311
Trasferimenti correnti a altri soggetti	53.747	54.504	188	938	54.873
D62 <i>Prestazioni sociali</i>	20.744	21.087	52	586	21.382
D75 <i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	3.946	4.046	24	1.461	5.431
D3 <i>Contributi alla produzione</i>	8.930	9.244	112	-954	8.087
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	1.807	1.807	0	-155	1.653
D76 <i>Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie</i>	18.320	18.320	0	0	18.320
D41 Interessi	81.517	81.517	0	-24.378	57.139
Altre uscite correnti	5.251	5.251	226	377	5.854
D2 <i>Imposte Indirette</i>	5.221	5.221	226	378	5.825
D71 <i>Premi di assicurazione</i>	30	30	0	-1	29
Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	584.470	596.397	-99	-20.780	563.591
P51 Investimenti fissi lordi	13.596	14.743	1.043	-531	14.108
D92AP Contributi agli investimenti a AA.PP.	71.892	68.520	1.804	-60.112	13.583
D92 Trasferimenti ad altri soggetti	23.250	24.362	0	670	23.920
D99 Altri trasferimenti in conto capitale	8.930	10.846	-2.748	-631	5.551
Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010	117.668	118.470	99	-60.605	57.162
TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	702.137	714.867	0	-81.385	620.753
INDEBITAMENTO NETTO	-190.679	-246.370	0	63.528	-127.152

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.
Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite, sia correnti sia complessive, delle colonne (1) e (2) corrispondono - ad eccezione degli ammortamenti pari a 1.169 milioni sia in entrata che in uscita - alle ultime due colonne della tabella 1.2-1.

Tabella 1.2-5 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2022.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	DLB 2022 integrato Competenza - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (1)	DLB 2022 integrato Cassa - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (2)	Ag. Fiscali, PCM, CdS, TAR, CdC (3)	Raccordo per il passaggio al conto economico di CN (4)	Comparto Stato conto economico programmatico (5)
ENTRATE					
Tributarie	476.237	449.679	-	-16.884	459.353
D5 <i>Imposte dirette</i>	252.095	240.505	-	-7.525	244.571
D2 <i>Imposte indirette</i>	224.141	209.174	-	-9.359	214.782
D612 Contributi sociali figurativi	0	0	-	2.332	2.332
D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.501	12.495	-	-869	11.632
<i>Trasferimenti da altri soggetti</i>	<i>24.110</i>	<i>9.274</i>	-	<i>-14.289</i>	<i>9.821</i>
D75 <i>Trasferimenti correnti diversi</i>	24.110	9.274	-	-14.289	9.821
Altre entrate correnti	22.744	21.304	-	-2.060	20.683
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	0	0	-	3.891	3.891
D4 <i>Redditi da capitale</i>	12.865	11.134	-	-1.610	11.255
P1 <i>Vendita beni e servizi</i>	9.879	10.170	-	-4.342	5.537
Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	535.591	492.752	-	-31.770	503.821
D91 Imposte in conto capitale	2.587	2.453	-	-1.301	1.286
D92+D99 Trasferimenti in conto capitale	450	450	-	16.601	17.051
Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	3.036	2.903	-	15.300	18.337
TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	538.627	495.656	-	-16.469	522.158
USCITE					
D1 Redditi da lavoro dipendente	98.180	98.294	3.520	-238	101.462
Consumi intermedi totale	17.862	18.224	1.789	1.467	21.118
P2 <i>Consumi intermedi</i>	16.671	17.033	1.774	957	19.402
D632 <i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	<i>1.191</i>	<i>1.191</i>	<i>15,00</i>	<i>510</i>	<i>1.716</i>
D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	311.825	317.432	-5.559	2.584	308.850
Trasferimenti correnti a altri soggetti	54.192	54.760	160	1.038	55.391
D62 <i>Prestazioni sociali</i>	23.879	23.986	52,00	608	24.539
D75 <i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	5.092	5.211	24	1.430	6.546
D3 <i>Contributi alla produzione</i>	4.693	5.035	84	-1.060	3.717
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	1.608	1.608	-	60	1.669
D76 <i>Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie</i>	18.920	18.920	-	0	18.920
D41 Interessi	82.416	82.416	-	-25.333	57.083
Altre uscite correnti	5.100	5.100	228	488	5.816
D2 <i>Imposte Indirette</i>	5.070	5.070	228	489	5.787
D71 <i>Premi di assicurazione</i>	30	30	0	-1	29
Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	569.575	576.225	139	-19.994	549.720
P51 Investimenti fissi lordi	13.916	14.466	211	5.953	20.080
D92AP Contributi agli investimenti a AA.PP.	80.631	74.006	852	-66.529	14.954
D92 Trasferimenti ad altri soggetti	18.449	19.206	0	3.060	21.509
D99 Altri trasferimenti in conto capitale	7.487	8.436	-1.202	-245	6.040
Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010	120.483	116.113	-139	-57.761	62.583
TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	690.058	692.338	0	-77.755	612.303
INDEBITAMENTO NETTO	-151.431	-196.683	0	61.286	-90.145

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.
Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite, sia correnti sia complessive, delle colonne (1) e (2) corrispondono - ad eccezione degli ammortamenti pari a 1.169 milioni sia in entrata che in uscita - alle ultime due colonne della tabella 1.2-2.

Tabella 1.2-6 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2023.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	DLB 2023 integrato Competenza - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (1)	DLB 2023 integrato Cassa - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (2)	Ag. Fiscali, PCM, CdS, TAR, CdC (3)	Raccordo per il passaggio al conto economico di CN (4)	Comparto Stato conto economico programmatico (5)
ENTRATE					
Tributarie	493.888	465.705	-	-18.695	475.194
D5 <i>Imposte dirette</i>	262.208	249.680	-	-8.868	253.340
D2 <i>Imposte indirette</i>	231.680	216.024	-	-9.826	221.854
D612 Contributi sociali figurativi	0	0	-	2.309	2.309
D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.547	12.541	-	-864	11.683
Trasferimenti da altri soggetti	24.544	9.212	-	-14.437	10.107
D75 <i>Trasferimenti correnti diversi</i>	24.544	9.212	-	-14.437	10.107
Altre entrate correnti	16.496	14.923	-	308	16.804
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	0	0	-	391	391
D4 <i>Redditi da capitale</i>	12.757	10.884	-	-1.596	11.161
P1 <i>Vendita beni e servizi</i>	3.739	4.039	-	1.513	5.252
Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	547.476	502.381	-	-31.379	516.097
D91 Imposte in conto capitale	2.039	1.900	-	-743	1.296
D92+D99 Trasferimenti in conto capitale	453	453	-	26.644	27.097
Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	2.492	2.353	-	25.901	28.393
TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	549.968	504.734	-	-5.477	544.490
USCITE					
D1 Redditi da lavoro dipendente	97.179	97.284	3.582	418	101.179
Consumi intermedi totale	17.261	17.900	1.815	1.033	20.109
P2 <i>Consumi intermedi</i>	16.082	16.751	1.800	507	18.389
D632 <i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	1.179	1.149	15	526	1.720
D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	314.939	319.055	-5.581	-7.665	301.693
Trasferimenti correnti a altri soggetti	51.650	52.469	168	1.386	53.204
D62 <i>Prestazioni sociali</i>	24.181	24.531	60	713	24.953
D75 <i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	2.079	2.199	24	1.376	3.480
D3 <i>Contributi alla produzione</i>	4.570	4.920	84	-955	3.700
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	1.305	1.304	0	252	1.557
D76 <i>Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie</i>	19.515	19.515	0	0	19.515
D41 Interessi	85.702	85.702	0	-27.275	58.427
Altre uscite correnti	5.001	5.001	232	560	5.793
D2 <i>Imposte Indirette</i>	4.971	4.971	232	560	5.764
D71 <i>Premi di assicurazione</i>	30	30	0	-1	29
Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	571.733	577.411	216	-31.545	540.405
P51 Investimenti fissi lordi	10.163	10.732	231	15.105	25.500
D92AP Contributi agli investimenti a AA.PP.	75.371	70.037	829	-61.473	14.727
D92 Trasferimenti ad altri soggetti	16.884	18.177	0	1.666	18.550
D99 Altri trasferimenti in conto capitale	8.453	9.105	-1.277	-162	7.014
Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010	110.871	108.051	-216	-44.864	65.791
TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	682.605	685.462	0	-76.409	606.195
INDEBITAMENTO NETTO	-132.637	-180.728	0	70.932	-61.705

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.
Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite, sia correnti sia complessive, delle colonne (1) e (2) corrispondono - ad eccezione degli ammortamenti pari a 1.169 milioni sia in entrata che in uscita - alle ultime due colonne della tabella 1.2-3.

Nelle Tabelle (1.2-4, 1.2-5 e 1.2-6) sopra espone, la colonna (4) ("Raccordo per il passaggio al conto economico di CN") quantifica, singolarmente per ciascuna voce di entrata e di spesa, gli effetti del raccordo ai dati di contabilità nazionale nella versione Sec 2010, permettendo di derivare la stima del conto Stato della colonna (5), coerente con gli obiettivi programmatici come sopra

definiti. Va segnalato che nel caso degli interessi passivi, per i quali la contabilità nazionale adotta il criterio "*full accrual*"¹², la quantificazione della posta di raccordo per il passaggio al Sec 2010 sconta tale fondamentale differenza tra interessi calcolati nel bilancio dello Stato secondo un principio di natura giuridica, in base agli obblighi derivanti dalle scadenze di maturazione, e una metodologia in cui gli interessi sono calcolati nel momento in cui maturano -che richiede di partire dalla determinazione dello stock previsto di debito per ciascun anno, tenendo conto anche delle previsioni dell'andamento dei tassi di interesse sui mercati finanziari nello stesso periodo. Ciò spiega l'entità della correzione riportata nel passaggio alle previsioni in termini di contabilità nazionale (-24,4 miliardi nel 2021, -25,3 miliardi nel 2022 e -27,3 miliardi nel 2023).

Altra rettifica rilevante riguarda le imposte dirette e indirette (-15,8 miliardi per il 2021, -16,9 per il 2022 e -18,7 per il 2023) che risultano inferiori a quelle accertate nel bilancio statale in quanto nel conto economico programmatico vengono considerati soltanto i ruoli effettivamente incassati¹³.

1.2.5 Le serie storiche del comparto Stato e del settore delle Pubbliche Amministrazioni

La Tabella 1.2-7 presenta la serie storica del comparto per gli anni dal 2019 al 2023; i dati del 2019 fanno riferimento a dati di consuntivo di fonte Istat, per gli anni 2020-2023 sono state considerate le previsioni contenute nella NADEF 2020. La colonna relativa al 2021 corrisponde all'ultima colonna (5) della precedente Tabella 1.2-4, quella relativa al 2022 corrisponde alla colonna (5) della Tabella 1.2-5 e quella del 2023 alla colonna (5) della Tabella 1.2-6.

La tabella espone a saldo l'indebitamento netto del comparto Stato sia nella versione non consolidata, che include i trasferimenti agli altri sottosettori delle Amministrazioni pubbliche, che in quella consolidata, escludendo quindi i trasferimenti di parte corrente e in conto capitale¹⁴ agli altri livelli di governo. La serie storica del comparto Stato mostra un peggioramento del saldo non consolidato, ed un miglioramento di quello in versione consolidata; nel primo caso il conto Stato mostra un aumento dell'indebitamento di circa 29 miliardi passando da -32,6 miliardi del 2019 a -61,7 miliardi del 2023 (l'89,4% di incremento nel quinquennio). Considerando il conto consolidato, che presenta un saldo costantemente positivo, si rileva un miglioramento di 13,4 miliardi

¹² Gli interessi devono essere registrati nel momento in cui maturano sullo strumento finanziario sottostante e quindi in maniera continua, a prescindere dalla data di scadenza dei pagamenti.

¹³ Tutte le somme iscritte a ruolo vengono considerate accertamenti di competenza dell'anno in cui i ruoli vengono emessi, indipendentemente dalla loro riscossione. In considerazione del basso coefficiente di riscossione rispetto all'entità dell'ammontare degli accertamenti a mezzo ruoli si determina, in ogni singolo esercizio, una notevole differenza tra le somme accertate e quelle incassate. Ai fini della determinazione dell'indebitamento netto, a differenza di quanto avviene per le imposte e tasse che derivano dall'attività ordinaria di gestione, le regole del Sec 2010 prevedono che vengano considerati i ruoli incassati e non quelli accertati.

¹⁴ Tra i trasferimenti in conto capitale sono stati eliminati i contributi agli investimenti alle amministrazioni pubbliche in quanto è possibile isolare separatamente tale voce rispetto ai contributi destinati agli altri beneficiari (famiglie, imprese); d'altra parte per gli altri trasferimenti in conto capitale tra le amministrazioni pubbliche, sia in entrata che in spesa, non è stato possibile procedere alla eliminazione della voce in quanto nelle previsioni viene effettuata una valutazione complessiva di tali poste senza dettaglio in base al beneficiario (famiglie, imprese, amministrazioni pubbliche), date alcune criticità nella ripartizione ex ante di queste voci di conto capitale.

dell'accreditamento, che passa da 229,4 miliardi di euro nel 2019 a 242,8 miliardi nel 2023; in termini percentuali questo equivale a un incremento dell'accreditamento consolidato del comparto Stato del 6% circa nel quinquennio.

Tabella 1.2-7 Conto economico del comparto Stato 2019-2023.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato		2019	2020	2021	2022	2023
ENTRATE						
	Tributarie	439.765	407.818	435.852	459.353	475.194
D5	<i>Imposte dirette</i>	234.375	223.501	233.175	244.571	253.340
D2	<i>Imposte indirette</i>	205.390	184.317	202.678	214.782	221.854
D612	Contributi sociali	2.094	2.255	2.296	2.332	2.309
D73	Trasferimenti correnti da AA.PP.	10.849	11.881	11.414	11.632	11.683
	Trasferimenti da altri soggetti	10.494	8.534	9.939	9.821	10.107
D75 - D72	<i>Trasferimenti correnti diverse indennizzi assicurativi</i>	10.494	8.534	9.939	9.821	10.107
	Altre entrate correnti	18.349	19.445	21.838	20.683	16.804
D74	<i>Aiuti internazionali</i>	354	391	3.891	3.891	391
D4	<i>Redditi da capitale</i>	12.625	14.469	12.514	11.255	11.161
P1	<i>Produzione vendibile e per uso proprio</i>	5.370	4.585	5.433	5.537	5.252
Totale entrate correnti		481.551	449.933	481.339	503.821	516.097
D91	Imposte in conto capitale	1.161	1.045	1.270	1.286	1.296
D99	Trasferimenti da altri soggetti	966	605	10.787	16.846	26.892
D92	Contributi agli investimenti da AA.PP.	205	205	205	205	205
Totale entrate in conto capitale		2.332	1.855	12.262	18.337	28.393
TOTALE ENTRATE		483.883	451.788	493.601	522.158	544.490
USCITE						
D1	Redditi da lavoro dipendente	95.990	98.608	102.203	101.462	101.179
	Consumi intermedi totale	20.181	22.645	23.211	21.118	20.109
P2	<i>Consumi intermedi</i>	18.049	20.723	21.001	19.402	18.389
D632	<i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	2.132	1.922	2.210	1.716	1.720
D73	Trasferimenti correnti a AA.PP.	263.211	346.528	320.311	308.850	301.693
	Trasferimenti correnti a altri soggetti	38.588	56.119	54.873	55.391	53.204
D62	<i>Prestazioni sociali</i>	14.775	18.639	21.382	24.539	24.953
D75	<i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	2.901	5.616	5.431	6.546	3.480
D3	<i>Contributi alla produzione</i>	4.285	13.989	8.087	3.717	3.700
D74	<i>Aiuti internazionali</i>	1.637	1.642	1.653	1.669	1.557
D76	<i>Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie</i>	14.990	16.233	18.320	18.920	19.515
D41	Interessi	59.447	57.649	57.139	57.083	58.427
	Altre uscite correnti	5.656	5.570	5.854	5.816	5.793
D2	<i>Imposte indirette e dirette</i>	5.465	5.541	5.825	5.787	5.764
D45	<i>Rendite di terreni</i>	162	0	0	0	0
D71	<i>Premi di assicurazione</i>	29	29	29	29	29
Totale uscite correnti		483.073	587.119	563.591	549.720	540.405
P51	Investimenti fissi lordi	8.043	10.354	14.108	20.080	25.500
D92	Contributi agli investimenti a AA.PP.	9.826	11.549	13.583	14.954	14.727
D92	Trasferimenti ad altri soggetti	10.081	15.236	23.920	21.509	18.550
D99	Altri trasferimenti in conto capitale	5.436	9.439	5.551	6.040	7.014
Totale uscite in conto capitale		33.386	46.578	57.162	62.583	65.791
TOTALE USCITE		516.459	633.697	620.753	612.303	606.195
INDEBITAMENTO NETTO NON CONSOLIDATO		-32.576	-181.909	-127.152	-90.145	-61.705
variazioni percentuali non consolidato			458,4%	-30,1%	-29,1%	-31,5%
ACCREDITAMENTO NETTO CONSOLIDATO		229.407	164.082	195.123	221.822	242.827
variazioni percentuali consolidato			-28,5%	18,9%	13,7%	9,5%

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. I dati relativi all'anno 2019 sono consuntivi di fonte Istat; i dati relativi agli anni 2020-2023 derivano dalla NADEF 2020. Importi in milioni di euro.

Tabella 1.2-8 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2021.

Classificazione SEC2010	Stato (CN)	A.C.	A.L.	E.P.	P.A.
ENTRATE					
Entrate correnti					
Imposte dirette	233.175	233.175	23.062	0	256.237
Imposte indirette	202.678	203.157	50.228	0	253.384
Contributi sociali	2.296	2.652	1.245	226.857	230.753
Trasferimenti da AA.PP.	11.414	12.768	144.548	153.319	0
Altre entrate correnti	31.777	41.826	39.530	3.784	84.143
Totale entrate correnti	481.339	493.577	258.613	383.960	824.517
Entrate in conto capitale					
Trasferimenti da AA.PP.	205	638	8.533	0	0
Altre entrate in c/capitale	10.787	10.928	2.056	0	12.985
Imposte in conto capitale	1.270	1.270	75	0	1.345
Totale entrate in conto capitale	12.262	12.836	10.664	0	14.330
TOTALE ENTRATE	493.601	506.413	269.277	383.960	838.847
SPESE					
Spese correnti					
Redditi da lavoro dipendente	102.203	109.316	71.258	3.196	183.771
Consumi intermedi	23.211	31.053	125.825	2.021	158.899
Prestazioni sociali	21.382	21.735	4.452	368.271	394.458
Trasferimenti ad AA.PP.	320.311	297.867	8.887	3.881	0
Interessi	57.139	57.170	1.452	80	57.705
Altre spese correnti	39.345	52.881	23.386	2.842	79.110
Totale spese correnti	563.591	570.023	235.259	380.292	873.942
Spese in conto capitale					
Investimenti fissi lordi	14.108	25.160	27.217	628	53.005
Trasferimenti ad AA.PP.	13.583	8.532	638	0	0
Contributi agli investimenti	23.920	24.599	4.570	0	29.169
Altri spese in c/capitale	5.551	5.559	876	20	6.455
Totale spese in conto capitale	57.162	63.850	33.302	648	88.629
TOTALE SPESE	620.753	633.873	268.561	380.940	962.571
INDEBITAMENTO NETTO	-127.152	-127.460	716	3.020	-123.724

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Tabella 1.2-9 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2022.

Classificazione SEC2010	Stato (CN)	A.C.	A.L.	E.P.	P.A.
ENTRATE					
Entrate correnti					
Imposte dirette	244.571	244.571	23.998	0	268.569
Imposte indirette	214.782	215.261	50.342	0	265.604
Contributi sociali	2.332	2.693	1.261	241.819	245.773
Trasferimenti da AA.PP.	11.632	13.386	144.482	142.329	0
Altre entrate correnti	30.504	40.739	40.231	3.835	83.860
Totale entrate correnti	503.821	516.650	260.315	387.983	863.806
Entrate in conto capitale					
Trasferimenti da AA.PP.	205	638	9.812	0	0
Altre entrate in c/capitale	16.846	16.987	2.177	0	19.165
Imposte in conto capitale	1.286	1.286	75	0	1.361
Totale entrate in conto capitale	18.337	18.911	12.064	0	20.526
TOTALE ENTRATE	522.158	535.561	272.379	387.983	884.332
SPESE					
Spese correnti					
Redditi da lavoro dipendente	101.462	108.538	71.135	3.187	182.860
Consumi intermedi	21.118	28.550	125.858	2.163	156.571
Prestazioni sociali	24.539	24.893	4.477	371.867	401.237
Trasferimenti ad AA.PP.	308.850	286.810	9.416	3.970	0
Interessi	57.083	57.114	1.333	81	57.583
Altre spese correnti	36.667	50.175	23.657	2.901	76.733
Totale spese correnti	549.720	556.081	235.876	384.169	874.984
Spese in conto capitale					
Investimenti fissi lordi	20.080	31.789	30.173	685	62.646
Trasferimenti ad AA.PP.	14.954	9.811	638	0	0
Contributi agli investimenti	21.509	22.254	4.172	0	26.426
Altri spese in c/capitale	6.040	6.048	891	20	6.958
Totale spese in conto capitale	62.583	69.901	35.874	705	96.031
TOTALE SPESE	612.303	625.982	271.750	384.874	971.015
INDEBITAMENTO NETTO	-90.145	-90.421	629	3.109	-86.683

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Tabella 1.2-10 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2023.

Classificazione SEC2010	Stato (CN)	A.C.	A.L.	E.P.	P.A.
ENTRATE					
Entrate correnti					
Imposte dirette	253.340	253.340	24.613	0	277.953
Imposte indirette	221.854	222.333	50.983	0	273.316
Contributi sociali	2.309	2.674	1.272	250.398	254.345
Trasferimenti da AA.PP.	11.683	13.437	139.171	140.412	0
Altre entrate correnti	26.911	37.244	40.812	3.882	80.963
Totale entrate correnti	516.097	529.028	256.852	394.692	886.577
Entrate in conto capitale					
Trasferimenti da AA.PP.	205	638	9.494	0	0
Altre entrate in c/capitale	26.892	27.033	2.341	0	29.376
Imposte in conto capitale	1.296	1.296	75	0	1.371
Totale entrate in conto capitale	28.393	28.967	11.910	0	30.747
TOTALE ENTRATE	544.490	557.995	268.762	394.692	917.325
SPESE					
Spese correnti					
Redditi da lavoro dipendente	101.179	108.246	71.084	3.185	182.515
Consumi intermedi	20.109	27.622	125.283	2.186	155.090
Prestazioni sociali	24.953	25.308	4.520	378.461	408.289
Trasferimenti ad AA.PP.	301.693	279.582	9.421	4.016	0
Interessi	58.427	58.458	1.236	81	58.800
Altre spese correnti	34.044	47.561	23.713	2.947	74.222
Totale spese correnti	540.405	546.777	235.256	390.876	878.916
Spese in conto capitale					
Investimenti fissi lordi	25.500	37.245	27.405	696	65.346
Trasferimenti ad AA.PP.	14.727	9.493	637	0	0
Contributi agli investimenti	18.550	19.123	3.895	0	23.018
Altri spese in c/capitale	7.014	7.022	904	20	7.946
Totale spese in conto capitale	65.791	72.882	32.841	716	96.309
TOTALE SPESE	606.195	619.660	268.098	391.592	975.225
INDEBITAMENTO NETTO	-61.705	-61.664	664	3.100	-57.900

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

2 LA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA

2.1 Gli effetti contabili della manovra sui saldi di finanza pubblica

La manovra di finanza pubblica per il triennio 2021-2023 si compone delle disposizioni del disegno di legge di bilancio contenute nella Sezione I e dei rifinanziamenti, definanziamenti e riprogrammazioni contenuti nella Sezione II. Le principali misure previste sono finalizzate a ridurre la pressione fiscale e sostenere le famiglie, tutelare e stimolare l'occupazione, rilanciare gli investimenti pubblici e privati e garantire maggiori risorse per i settori della sanità, dell'istruzione e della ricerca.

La manovra determina complessivamente (Tabella 2.1-1) un aumento dell'indebitamento netto per circa 24,6 miliardi nel 2021 e 12 miliardi nel 2022 e un suo miglioramento per circa 3,5 miliardi nel 2023. Gli interventi previsti ammontano a circa 30,9 miliardi nel 2021, 34,9 miliardi nel 2022 e 32,6 miliardi nel 2023. Le risorse reperite attraverso aumenti di entrate o riduzione di spese ammontano a circa 6,3 miliardi nel 2021, 22,9 miliardi nel 2022 e 36,1 miliardi nel 2023. Per effetto delle misure adottate, le entrate delle amministrazioni pubbliche si riducono in termini netti di circa 3,7 miliardi nel 2021 e aumentano di circa 11,5 miliardi nel 2022 e 13,8 miliardi nel 2023. Le spese nette aumentano di circa 20,9 miliardi nel 2021, 23,5 miliardi nel 2022 e 10,3 miliardi nel 2023.

Tabella 2.1-1 Riepilogo effetti finanziari della manovra (indebitamento netto).

	2021	2022	2023
INTERVENTI	30.941	34.908	32.621
MINORI ENTRATE	6.725	8.440	12.124
MAGGIORI SPESE	24.216	26.468	20.497
- correnti	18.351	17.057	15.025
- capitali	5.866	9.411	5.473
COPERTURE	6.314	22.924	36.097
MAGGIORI ENTRATE	3.026	19.953	25.916
MINORI SPESE	3.288	2.971	10.181
- correnti	1.079	1.310	1.885
- capitali	2.209	1.660	8.296
SALDO FINALE	-24.627	-11.984	3.476
VARIAZIONE NETTA ENTRATE	-3.698	11.513	13.792
VARIAZIONE NETTA SPESE	20.929	23.498	10.316
- variazione netta spesa corrente	17.272	15.746	13.140
- variazione netta spesa capitale	3.657	7.751	-2.823

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

In termini di fabbisogno (Tabella 2.1-2) è atteso un peggioramento di circa 25,8 miliardi nel 2021 e di 11,9 miliardi nel 2022 e una riduzione per circa 4,2 miliardi nel 2023.

Tabella 2.1-2 Riepilogo effetti finanziari della manovra (fabbisogno).

	2021	2022	2023
INTERVENTI	32.063	34.813	31.901
MINORI ENTRATE	5.729	8.431	12.114
MAGGIORI SPESE	26.333	26.382	19.786
- correnti	18.351	17.057	15.025
- capitali	7.983	9.325	4.762
COPERTURE	6.310	22.927	36.097
MAGGIORI ENTRATE	3.023	19.957	25.916
MINORI SPESE	3.288	2.971	10.181
- correnti	1.079	1.310	1.885
- capitali	2.209	1.660	8.296
SALDO FINALE	-25.752	-11.885	4.196
VARIAZIONE NETTA ENTRATE	-2.707	11.526	13.802
VARIAZIONE NETTA SPESE	23.046	23.412	9.605
- variazione netta spesa corrente	17.272	15.746	13.140
- variazione netta spesa capitale	5.774	7.665	-3.534

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

Sul bilancio dello Stato (Tabella 2.1-3) la manovra comporta un aumento del saldo netto da finanziare di circa 73,6 miliardi nel 2021, 64,5 miliardi nel 2022 e 50,2 miliardi nel 2023. Gli stanziamenti del bilancio sono comprensivi del fondo previsto per anticipare le risorse necessarie (circa 34,8 miliardi nel 2021, 41,3 miliardi nel 2022 e 44,6 miliardi nel 2023) per consentire la tempestiva attuazione dello strumento europeo *Next Generation EU*, previsto in favore degli Stati membri per fronteggiare l'impatto economico e sociale della pandemia di COVID-19.

Con riferimento agli effetti netti sul conto consolidato delle amministrazioni pubbliche, si riporta nel paragrafo successivo, la descrizione delle principali misure disposte con la manovra di finanza pubblica.

Tabella 2.1-3 Riepilogo effetti finanziari della manovra (saldo netto da finanziare).

	2021	2022	2023
INTERVENTI	80.459	85.485	86.914
MINORI ENTRATE	3.974	5.184	4.945
MAGGIORI SPESE	76.486	80.301	81.969
- correnti	26.969	22.579	22.028
- capitali	49.517	57.722	59.941
COPERTURE	6.830	21.006	36.713
MAGGIORI ENTRATE	2.381	12.275	15.950
MINORI SPESE	4.449	8.731	20.763
- correnti	2.242	7.572	10.250
- capitali	2.208	1.159	10.514
SALDO FINALE	-73.629	-64.479	-50.201
VARIAZIONE NETTA ENTRATE	-1.593	7.091	11.004
VARIAZIONE NETTA SPESE	72.036	71.570	61.206
- variazione netta spesa corrente	24.727	15.007	11.779
- variazione netta spesa capitale	47.309	56.563	49.427

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

Riquadro: I criteri per la quantificazione degli effetti finanziari della manovra sui saldi di finanza pubblica

La valutazione degli effetti finanziari delle misure disposte con la manovra di finanza pubblica in termini di saldo netto da finanziare, fabbisogno e indebitamento netto è effettuata sulla base dei dati e delle informazioni contenute nella relazione tecnica e nella relazione illustrativa al disegno di legge di bilancio, tenuto conto delle modalità di contabilizzazione proprie di ciascun saldo. Per il saldo netto da finanziarie si considera il criterio della competenza finanziaria. L'effetto sul bilancio dello Stato, associato a ciascuna misura, corrisponde pertanto alla variazione che essa determina sugli stanziamenti di spesa e sulle previsioni di entrata del bilancio. Per il fabbisogno l'impatto è determinato in ragione dell'aumento o della diminuzione del flusso di pagamenti e degli incassi delle amministrazioni pubbliche che si origina da ciascuna disposizione. Per l'indebitamento netto, la valutazione degli effetti e la loro imputazione ai diversi esercizi finanziari è operata in coerenza con i criteri e le regole di contabilità nazionale SEC 2010, in considerazione della natura della spesa e delle entrate correlate ad ogni specifico intervento disposto con la manovra. Per quanto riguarda l'impiego dei contributi a fondo perduto previsti nell'ambito del pacchetto europeo *Next Generation EU*, in attesa di puntuali indicazioni sulle modalità e sui criteri di registrazione di tali somme sui conti pubblici, si assume che l'effetto sul deficit del loro utilizzo sia compensato da corrispondenti somme da registrare in entrata della PA rivenienti dalla UE, in analogia con la contabilizzazione della componente di risorse UE dei fondi strutturali. Per il fabbisogno, si è ipotizzato che i flussi di cassa in uscita e in entrata si pareggino entro l'anno.

2.1.2 Le principali misure contenute nella manovra di finanza pubblica

Tra i principali interventi disposti con la manovra di finanza pubblica rientrano quelli per la riduzione della pressione fiscale. A tale fine sono previste risorse per complessivi 3 miliardi nel 2021, 8 miliardi nel 2022 e 7 miliardi nel 2023 destinate a finanziare la delega per la riforma fiscale e l'introduzione, dal secondo semestre 2021, dell'assegno unico universale. Si dispone, inoltre, la stabilizzazione a regime dal 2021 delle detrazioni Irpef per i lavoratori dipendenti (circa 3,3 miliardi a decorrere dal 2021).

Diversi interventi sono finalizzati a favorire lo sviluppo, il sostegno e la liquidità delle imprese. Per il supporto delle attività produttive maggiormente colpite dalle misure di contenimento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 viene istituito un Fondo emergenziale con una dotazione di 3,8 miliardi di euro per il 2021 destinato al rifinanziamento delle misure di sostegno economico-finanziario già adottate nel corso del 2020. Sono prorogate le detrazioni fiscali per le spese relative agli interventi di efficientamento energetico, ristrutturazione edilizia, all'acquisto di mobili ed elettrodomestici in fase di ristrutturazione, al recupero o restauro delle facciate degli edifici e alla sistemazione a verde e realizzazione di giardini (complessivamente circa 0,7 miliardi nel 2022 e 1,2 miliardi nel 2023). Al fine di favorire processi di aggregazione aziendale si prevedono specifiche agevolazioni sotto forma di crediti di imposta (circa 0,5 miliardi nel 2021 e 1,4 miliardi nel 2022). È prorogato il credito d'imposta per l'acquisto di beni strumentali nuovi destinati a strutture produttive ubicate nelle regioni del Mezzogiorno (circa 1 miliardo di euro annui nel 2021 e nel 2022) e sono potenziati gli strumenti per la promozione dell'internazionalizzazione delle imprese e del "made in Italy" (circa 0,5 miliardi nel 2021 e 0,1 miliardi nel 2022 e nel 2023). Con lo scopo di sostenere la liquidità del sistema produttivo viene rifinanziato il Fondo di garanzia per le piccole e medie imprese e la moratoria sui prestiti (0,3 miliardi nel 2021, 0,5 miliardi nel 2022, 1 miliardo nel 2023 e 3 miliardi nel triennio 2024-2026).

Con riferimento alle misure per il lavoro si prevedono forme di decontribuzione tra cui in particolare rilevano quelle per favorire l'occupazione nelle aree svantaggiate, per nuove assunzioni di giovani e donne (complessivamente circa 2,4 miliardi nel 2021, 1,4 miliardi nel 2022 e 5,4 miliardi nel 2023) e viene incrementato il fondo sociale per l'occupazione (0,4 miliardi nel 2021 e 0,1 miliardi nel 2022). A tutela dei lavoratori sono previsti nuovi trattamenti di cassa integrazione ordinaria, assegno ordinario e cassa integrazione in deroga (0,5 miliardi nel 2021)¹⁵.

¹⁵ Tuttavia le somme programmate in termini di indebitamento netto per l'anno 2021 per i trattamenti di integrazione salariale connessi all'emergenza epidemiologica ammontano a 3,5 miliardi, coerentemente al capitolo di bilancio all'uopo istituito (5,3 miliardi per l'anno 2021). Ne consegue che sia con riferimento al quadro tendenziale sia con riferimento al quadro programmatico la spesa per prestazioni sociali in denaro per l'anno 2021 risulta superiore a quella indicata nel presente documento per 3 miliardi, senza peraltro questo incidere sui relativi saldi. Infatti, l'importo incrementativo di 3 miliardi non risulta incluso in questa sede nell'ambito della spesa per prestazioni sociali in denaro per la costruzione del quadro programmatico operata a partire dal quadro tendenziale NADEF 2020. Ciò in quanto i predetti 3 miliardi per l'anno 2021 risultano, viceversa, inclusi nella spesa per prestazioni sociali in denaro nell'ambito della rideterminazione del quadro tendenziale di finanza pubblica per il biennio 2020-2021 operata, successivamente alla NADEF 2020, in sede di DPB 2021, trovando comunque compensazione in altre voci del Conto economico della PA e risultando pertanto in ogni caso confermato il livello del saldo per l'anno 2021.

A favore delle famiglie vengono prorogati al 2021 sia l'assegno di natalità (0,34 miliardi nel 2021 e 0,4 miliardi nel 2022), sia l'estensione a 7 giorni del congedo di paternità (circa 0,08 miliardi nel 2021). Vengono altresì incrementati il Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione (circa 0,2 miliardi annui nel 2021 e nel 2022) e il Fondo per le non autosufficienze (0,1 miliardi annui a decorrere dal 2021).

A beneficio degli Enti territoriali si prevedono risorse per il miglioramento dei servizi in campo sociale e il potenziamento degli asili nido (circa 1 miliardo nel triennio di previsione per l'attuazione dell'Accordo quadro tra Governo, Regioni a statuto speciale, Province autonome di Trento e Bolzano in materia di finanza pubblica (0,3 miliardi dal 2021) e per il trasporto pubblico locale (0,35 miliardi nel 2021). Rilevano, inoltre, le risorse per il ristoro delle minori entrate connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19 (0,5 miliardi nel 2021 in termini di solo saldo netto da finanziarie) e, tra le altre misure per gli enti locali, quelle per il sostegno agli enti in deficit strutturale (0,15 miliardi complessivi negli anni 2021 e 2022). Sul fronte degli investimenti si annoverano le misure per la messa in sicurezza di edifici, territori, ponti e viadotti e per la perequazione infrastrutturale (1,2 miliardi nel triennio a fronte di corrispondenti stanziamenti di bilancio pari a circa 6,8 miliardi nel periodo 2021-2033).

In ambito sanitario è incrementato di 1 miliardo nel 2021 il livello di finanziamento del Servizio sanitario nazionale, e si prevedono nuove risorse per le indennità di esclusività della dirigenza medica, veterinaria e sanitaria (circa 0,3 miliardi annui dal 2021), per l'indennità di specificità del personale infermieristico del servizio sanitario nazionale (circa 0,2 miliardi dal 2021), per l'aumento dei contratti di formazione specialistica dei medici (circa 0,3 miliardi nel triennio 2021-2023) e per l'acquisto di vaccini anti SARS-COV-2 e di farmaci per la cura dei pazienti con COVID-19 (0,4 miliardi nel 2021).

Al fine di ridurre le diseguaglianze e di favorire l'ottimale fruizione del diritto all'istruzione la manovra dispone l'aumento del Fondo per l'arricchimento e l'ampliamento dell'offerta formativa e per gli interventi perequativi (complessivamente circa 0,2 miliardi nel triennio). Per consentire la continuità didattica per gli alunni con disabilità viene altresì incrementato il Fondo per il rafforzamento dell'autonomia scolastica per l'assunzione di docenti di sostegno (circa 0,03 miliardi nel 2021, 0,16 miliardi nel 2022 e 0,35 miliardi nel 2023). Vengono altresì previste risorse aggiuntive per l'edilizia scolastica (circa 0,2 miliardi nel triennio considerato a fronte di corrispondenti stanziamenti di bilancio di 1,5 miliardi nel periodo 2021-2035). A beneficio dell'istruzione universitaria si prevede un aumento del Fondo per il funzionamento ordinario delle università, finalizzato a consentire l'adozione di misure di esonero o graduazione del contributo onnicomprensivo annuale, per specifiche categorie di studenti (circa 0,2 miliardi annui a decorrere dal 2021) e un incremento del Fondo integrativo statale per la concessione di borse di studio (0,07 miliardi a decorrere dal 2021).

In materia di previdenza e assistenza si estende la possibilità di optare per il regime sperimentale per il pensionamento anticipato delle donne (cosiddetta "Opzione donna") alle lavoratrici che maturano i requisiti anagrafici e contributivi entro il 31 dicembre 2020 (circa 0,8 miliardi nel triennio 2021-2023) e si proroga a tutto il 2021 la sperimentazione della cosiddetta Ape sociale, consistente in una indennità, corrisposta fino al conseguimento dei requisiti pensionistici, a favore di soggetti che si trovino in particolari condizioni (0,4 miliardi nel triennio 2021-2023).

Nel settore del pubblico impiego è prevista l'integrazione delle risorse relative ai rinnovi contrattuali del triennio 2019-2021 del personale dipendente delle amministrazioni statali (circa 0,2 miliardi dal 2021) e si autorizzano nuove assunzioni nelle amministrazioni dello Stato e negli enti pubblici (circa 0,5 miliardi nel triennio 2021-2023).

Tra le altre misure, nell'ambito della difesa e dell'ordine pubblico, rilevano la proroga delle missioni internazionali di pace (circa 1,6 miliardi nel triennio di previsione), le risorse aggiuntive per spese di assunzione di personale (circa 0,3 miliardi nel triennio 2021-2023) e per gli investimenti (0,5 miliardi nel triennio di previsione a fronte di corrispondenti stanziamenti di bilancio per circa 15,5 miliardi nel periodo 2021-2035). Altri interventi riguardano: l'adeguamento degli stanziamenti di bilancio, con effetto nullo sull'indebitamento, per il cofinanziamento nazionale relativo agli interventi cofinanziati dall'Unione europea per il periodo di programmazione 2021/2027 e la rideterminazione della dotazione del fondo per lo sviluppo e la coesione (0,8 miliardi nel 2021, 1 miliardo nel 2022 e 1,5 miliardi nel 2023) e il rifinanziamento di specifici fondi del bilancio dello Stato (circa 1,5 miliardi annui nel 2021 e 2022 e 1,1 miliardi nel 2023).

La manovra di finanza pubblica tiene conto altresì della finalizzazione di fondi di bilancio previsti da precedenti leggi di bilancio, della rimodulazione e revisione di spese varie e dell'effetto sul bilancio della maggiore crescita economica prevista in relazione alla dimensione espansiva della manovra di bilancio e all'impiego delle risorse previste nell'ambito dello strumento europeo *Next Generation EU*.

Tabella 2.1-4 Effetti netti della manovra sui saldi di finanza pubblica

Misure	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno			Indebitamento netto		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Riduzione della pressione fiscale e assegno unico	-6.037	-11.313	-10.312	-6.037	-11.313	-10.312	-6.312	-11.313	-10.312
Stabilizzazione dell'ulteriore detrazione fiscale per redditi di lavoro dipendente	-3.025	-3.313	-3.312	-3.025	-3.313	-3.312	-3.300	-3.313	-3.312
Fondo assegno universale e servizi alla famiglia	-3.012	0	0	-3.012	0	0	-3.012	0	0
Fondo delega riforma fiscale e per le maggiori entrate per la fedeltà fiscale, assegno unico	0	-8.000	-7.000	0	-8.000	-7.000	0	-8.000	-7.000
Sostegno, sviluppo e liquidità	-9.658	-4.915	-3.082	-9.423	-4.406	-1.995	-7.306	-4.492	-2.706
Istituzione Fondo da ripartire per il sostegno delle attività produttive maggiormente colpite dall'emergenza epidemiologica da COVID-19	-3.800	0	0	-3.800	0	0	-3.800	0	0
Fondo patrimonio PMI	0	0	0	-1.000	0	0	0	0	0
Incremento Fondo garanzia PMI compresa moratoria prestiti	-300	-500	-1.000	0	0	0	-300	-500	-1.000
Nuova Sabatini	-370	0	0	-370	0	0	-370	0	0
Proroga agevolazioni ristrutturazioni edilizie, ecobonus e bonus facciate	41	-679	-1.198	41	-679	-1.198	41	-679	-1.198
Proroga del credito di imposta per gli investimenti nel Mezzogiorno	-1.054	-1.054	0	-1.054	-1.054	0	-1.054	-1.054	0
Fondo per la crescita sostenibile	-150	-110	-20	-100	-128	-26	-50	-35	-6
Incentivi alle fusioni aziendali	-463	-1.417	197	-463	-1.417	197	-463	-1.417	197
Fondo crisi d'impresa	-250	-100	-100	-200	-130	-110	-50	-20	-20
Fondo garanzie principali e sussidiarie prestate dallo Stato	-500	0	0	0	0	0	0	0	0
Disapplicazione imposta sostitutiva sulle plusvalenze	-206	-206	-206	-206	-206	-206	-206	-206	-206
Potenziamento misure per l'internazionalizzazione delle imprese e per la promozione del "Made in Italy"	-1.850	-250	-250	-1.595	-255	-280	-510	-115	-140
Contratti di sviluppo	0	-100	-100	0	-100	-100	0	-100	-100
Altre misure sostegno, sviluppo e liquidità	-756	-499	-405	-676	-437	-271	-544	-366	-232
Lavoro	-6.734	-1.710	-5.483	-2.657	-1.586	-5.478	-3.378	-1.595	-5.488
Agevolazione contributiva per l'occupazione in aree svantaggiate - decontribuzione SUD	-1.337	-653	-4.606	-1.337	-653	-4.606	-2.057	-662	-4.615
Esonero contributivo totale a carico dei datori da lavoro di giovani under 36	-201	-619	-774	-201	-619	-774	-201	-619	-774
Esonero contributivo a carico dei datori di lavoro per assunzioni di donne	-38	-89	-42	-38	-89	-42	-38	-89	-42
Altri esoneri e sgravi contributivi	-86	-76	-15	-86	-76	-15	-86	-76	-15
Fondo sociale per l'occupazione	-600	-200	0	-380	-140	0	-380	-140	0
Trattamenti di cassa integrazione	-3.830	0	0	-532	0	0	-532	0	0
Fondo per le politiche attive del lavoro rientranti nel programma React EU	-500	0	0	0	0	0	0	0	0
Altre misure per il lavoro	-143	-74	-47	-84	-10	-42	-84	-10	-42
Famiglia e politiche sociali	-1.018	-953	-170	-991	-951	-170	-991	-951	-170
Congedo di paternità	-106	0	0	-80	0	0	-80	0	0
Fondo nazionale di sostegno per l'accesso alle abitazioni in locazione	-160	-180	0	-160	-180	0	-160	-180	0
Fondo non autosufficienze	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100
Proroga assegno di natalità	-340	-400	0	-340	-400	0	-340	-400	0
Misure per il sostegno dei disabili	-65	-65	-65	-65	-65	-65	-65	-65	-65
Fondo indigenti	-40	0	0	-40	0	0	-40	0	0
Servizio civile	-200	-200	0	-200	-200	0	-200	-200	0
Altre misure per la famiglia e le politiche sociali	-7	-8	-5	-6	-6	-5	-6	-6	-5
Regioni e Enti locali	-2.300	-1.479	-1.535	-1.263	-1.399	-1.245	-1.263	-1.399	-1.245
Accordo quadro tra il Governo, le Regioni a statuto speciale e le Province autonome di Trento e Bolzano	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300	-300
Incremento del Fondo di solidarietà comunale per l'ampliamento dei servizi sociali e il potenziamento asili nido	-217	-356	-451	-217	-356	-451	-217	-356	-451
Incremento Fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali per ristoro perdita di gettito emergenza COVID 19	-500	0	0	0	0	0	0	0	0
Trasporto pubblico locale (comprese risorse per il trasporto scolastico)	-350	0	0	-350	0	0	-350	0	0
Investimenti per messa in sicurezza edifici, territori, ponti e viadotti e per la perequazione infrastrutturale	-750	-650	-750	-200	-550	-450	-200	-550	-450
Altre misure per le Regioni e gli Enti locali	-183	-173	-34	-196	-193	-44	-196	-193	-44

Importi in milioni di euro. Il segno positivo (+) indica un miglioramento dei saldi, mentre quello negativo (-) indica un peggioramento.

Effetti netti della manovra sui saldi di finanza pubblica (segue)

Misure	Saldo netto da finanziare			Fabbisogno			Indebitamento netto		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Sanità	-2.561	-1.091	-1.045	-2.065	-605	-588	-2.065	-605	-588
Adeguamento del livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard	-1.000	0	0	-1.000	0	0	-1.000	0	0
Contratti formazione specialistica dei medici	-105	-105	-109	-84	-84	-87	-84	-84	-87
Edilizia sanitaria e ammodernamento tecnologico	-100	-100	-100	-30	-40	-70	-30	-40	-70
Fondo vaccini	-400	0	0	-400	0	0	-400	0	0
Indennità di esclusività per la dirigenza medica	-500	-500	-500	-258	-258	-258	-258	-258	-258
Indennità di specificità per gli infermieri	-335	-335	-335	-173	-173	-173	-173	-173	-173
Altre misure per la sanità	-121	-51	-1	-121	-51	-1	-121	-51	-1
Scuola, Università e ricerca	-1.200	-1.314	-1.795	-917	-896	-1.203	-917	-896	-1.203
Incremento fondo borse di studio universitarie	-70	-70	-70	-70	-70	-70	-70	-70	-70
Incremento del Fondo per il rafforzamento dell'autonomia scolastica	-60	-313	-687	-31	-161	-354	-31	-161	-354
Fondo per l'arricchimento e l'ampliamento dell'offerta formativa	-118	0	-107	-118	0	-107	-118	0	-107
Interventi per la ricerca	-398	-398	-398	-218	-238	-243	-218	-238	-243
Edilizia scolastica	-100	-100	-100	-80	-80	-80	-80	-80	-80
Esonero per studenti universitari del contributo onnicomprensivo annuale	-165	-165	-165	-165	-165	-165	-165	-165	-165
Altre misure scuola, università e ricerca	-289	-268	-269	-235	-182	-185	-235	-182	-185
Previdenza	-200	-565	-726	-200	-565	-726	-200	-565	-726
Opzione donna	-84	-268	-448	-84	-268	-448	-84	-268	-448
Ape sociale	-88	-184	-163	-88	-184	-163	-88	-184	-163
Attuazione Sentenza Corte Costituzionale rivalutazione automatica dei trattamenti pensionistici	0	-87	-90	0	-87	-90	0	-87	-90
Altre misure per la previdenza	-28	-26	-25	-28	-26	-25	-28	-26	-25
Difesa e ordine pubblico	-1.734	-1.778	-1.743	-967	-972	-835	-967	-972	-835
Missioni di pace	-800	-750	-500	-650	-550	-350	-650	-550	-350
Investimenti	-580	-673	-998	-50	-158	-293	-50	-158	-293
Spese di personale	-185	-193	-119	-98	-102	-66	-98	-102	-66
Altre misure per la difesa e l'ordine pubblico	-169	-162	-126	-169	-162	-126	-169	-162	-126
Trasporti e ambiente	-402	-414	-543	-372	-346	-372	-372	-346	-372
Turismo, cultura e informazione	-790	-635	-469	-720	-550	-399	-720	-550	-399
Carta elettronica a favore dei 18enni	-150	0	0	-150	0	0	-150	0	0
Incremento Fondo per lo sviluppo degli investimenti nel cinema e nell'audiovisivo	-240	-240	-240	-240	-240	-240	-240	-240	-240
Misure a sostegno dell'informazione e dell'editoria	-100	-100	0	-100	-100	0	-100	-100	0
Altre misure turismo, cultura e informazione	-300	-295	-229	-230	-210	-159	-230	-210	-159
Investimenti	-6.000	-7.500	-6.425	-800	-1.000	-1.500	-800	-1.000	-1.500
Cofinanziamento nazionale fondi strutturali europei	-2.000	-2.500	-1.425	0	0	0	0	0	0
Fondo sviluppo e coesione	-4.000	-5.000	-5.000	-800	-1.000	-1.500	-800	-1.000	-1.500
Pubblica amministrazione e lavoro pubblico	-496	-701	-801	-264	-380	-432	-264	-380	-432
Incremento risorse per rinnovo contratti personale statale 2019-2021	-400	-400	-400	-206	-206	-206	-206	-206	-206
Assunzione di personale nelle amministrazioni dello Stato e degli enti pubblici	-95	-300	-400	-57	-173	-225	-57	-173	-225
Altre misure per la pubblica amministrazione e il lavoro pubblico	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1	-1
Altri interventi	-3.063	-2.903	-2.121	-2.301	-2.273	-2.149	-2.301	-2.273	-2.149
Interventi per la ricostruzione dei territori colpiti da eventi sismici	-750	-770	0	0	-100	-150	0	-100	-150
Rifinanziamento fondi di bilancio	-1.334	-1.312	-1.143	-1.534	-1.460	-1.141	-1.534	-1.460	-1.141
Altro	-979	-821	-979	-768	-712	-858	-768	-712	-858
Altre disposizioni fiscali	-365	711	440	-478	672	438	-474	668	438
Rafforzamento del dispositivo di contrasto alle frodi realizzate con utilizzo del falso plafond IVA	207	375	375	206	374	374	206	374	374
Rinvio introduzione plastic tax e sugar tax	-457	140	-115	-457	140	-115	-457	140	-115
Assorbimento Agenzia delle entrate a riscossione Sicilia spa	-300	0	0	-300	0	0	-300	0	0
Altro	185	196	180	73	158	180	76	155	180
Finalizzazione fondi di bilancio per il finanziamento della manovra	2.703	2.985	5.083	2.703	2.985	5.083	2.703	2.985	5.083
Revisione e rimodulazione della spesa	1.001	-2.501	4.600	1.001	-1.201	5.580	1.001	-1.201	5.580
Effetti migliorativi per maggior crescita	0	12.900	20.500	0	12.900	20.500	0	12.900	20.500
Anticipo risorse per attuazione piano Next Generation EU	-34.775	-41.305	-44.573	0	0	0	0	0	0
Totale complessivo	-73.629	-64.479	-50.201	-25.752	-11.885	4.196	-24.627	-11.984	3.476

Importi in milioni di euro. Il segno positivo (+) indica un miglioramento dei saldi, mentre quello negativo (-) indica un peggioramento.

2.2 Il quadro programmatico del bilancio dello Stato

Tabella 2.2-1 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2021.

	Bilancio assestato 2020	2021					
		Sez. II Legislazione vigente	MANOVRA				DLB integrato
			Articolato Sez I	Rifinanziamenti Sez II	Definanziamenti Sez II	Riprogrammazioni Sez II	
ENTRATE							
Tributarie	472.043	505.055	-3.318	0	0	0	501.737
Extra Tributarie	65.427	68.761	1.725	0	0	0	70.487
Altre	3.723	1.911	0	0	0	0	1.911
ENTRATE FINALI	541.193	575.727	-1.593	0	0	0	574.134
SPESE							
Spese correnti (netto interessi)	599.007	548.599	22.991	1.737	0	0	573.327
Interessi	74.996	81.507	0	0	0	0	81.507
Spese Conto Capitale	169.848	66.070	43.443	3.867	0	-1	113.378
SPESE FINALI	843.851	696.176	66.433	5.604	0	-1	768.212
Rimborso prestiti	226.638	287.235	0	0	0	0	287.235
Risparmio pubblico	-136.533	-56.290	-24.583	-1.737	0	0	-82.610
Saldo netto da finanziare	-302.658	-120.449	-68.026	-5.604	0	1	-194.078
Ricorso al mercato	-529.295	-407.685	-68.026	-5.604	0	1	-481.313

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

Tabella 2.2-2 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2022.

	2022					
	Sez. II Legislazione vigente	MANOVRA				DLB integrato
		Articolato Sez I	Rifinanziamenti Sez II	Definanziamenti Sez II	Riprogrammazioni Sez II	
ENTRATE						
Tributarie	522.522	6.604	0	0	0	529.125
Extra Tributarie	73.150	487	0	0	0	73.638
Altre	1.897	0	0	0	0	1.897
ENTRATE FINALI	597.568	7.091	0	0	0	604.660
SPESE						
Spese correnti (netto interessi)	544.953	12.958	2.049	0	0	559.960
Interessi	82.406	0	0	0	0	82.406
Spese Conto Capitale	60.268	51.150	2.912	0	2.501	116.831
SPESE FINALI	687.627	64.108	4.961	0	2.501	759.197
Rimborso prestiti	274.297	0	0	0	0	274.297
Risparmio pubblico	-31.687	-5.867	-2.049	0	0	-39.603
Saldo netto da finanziare	-90.059	-57.017	-4.961	0	-2.501	-154.537
Ricorso al mercato	-364.356	-57.017	-4.961	0	-2.501	-428.834

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

Tabella 2.2-3 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2023.

	2023					
	Sez. II Legislazione vigente	MANOVRA				DLB integrato
		Articolato Sez I	Rifinanziamenti Sez II	Definanziamenti Sez II	Riprogrammazioni Sez II	
ENTRATE						
Tributarie	534.895	10.647	0	0	0	545.542
Extra Tributarie	67.405	358	0	0	0	67.763
Altre	1.874	0	0	0	0	1.874
ENTRATE FINALI	604.174	11.004	0	0	0	615.178
SPESE						
Spese correnti (netto interessi)	543.316	10.723	1.055	0	0	555.095
Interessi	85.692	0	0	0	0	85.692
Spese Conto Capitale	60.634	53.569	2.657	0	-6.799	110.061
SPESE FINALI	689.642	64.293	3.712	0	-6.799	750.848
Rimborso prestiti	355.050	0	0	0	0	355.050
Risparmio pubblico	-26.708	281	-1.055	0	0	-27.483
Saldo netto da finanziare	-85.468	-53.288	-3.712	0	6.799	-135.670
Ricorso al mercato	-440.518	-53.288	-3.712	0	6.799	-490.719

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

3 IL CONTO DI CASSA E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

3.1 Il conto di cassa

Tabella 3.1-1 Conto di cassa. Quadro tendenziale.

	2019	2020	2021	2022	2023
Incassi correnti	847.170	786.764	838.423	865.216	882.458
Tributari	519.336	469.282	511.102	528.106	539.871
Contributi sociali	236.168	220.605	232.998	243.236	247.988
Trasferimenti da altri soggetti	38.112	41.630	39.015	38.967	38.959
<i>da famiglie</i>	14.666	13.563	16.009	15.969	15.976
<i>da imprese</i>	12.386	10.941	10.863	10.854	10.839
<i>da estero</i>	11.060	17.126	12.144	12.145	12.144
Altri incassi correnti	53.554	55.247	55.307	54.906	55.641
Incassi in conto capitale	9.327	7.296	7.872	12.378	7.763
Trasferimenti da altri soggetti	3.202	2.741	3.034	3.107	3.156
<i>da famiglie</i>	221	214	225	228	231
<i>da imprese</i>	2.480	2.017	2.284	2.346	2.384
<i>da estero</i>	501	510	525	533	541
Altri incassi in conto capitale	6.125	4.555	4.838	9.271	4.607
Incassi partite finanziarie	2.310	5.728	6.064	2.424	5.349
Incassi finali	858.806	799.789	852.358	880.018	895.570
Pagamenti correnti	841.997	911.528	889.294	893.338	900.188
Personale in servizio	165.753	172.097	173.879	172.374	171.503
Acquisto di beni e servizi	143.655	151.156	148.038	148.188	147.531
Trasferimenti a altri soggetti	412.800	471.867	447.202	457.116	463.309
<i>a famiglie</i>	364.095	411.194	392.783	401.540	409.064
<i>a imprese</i>	28.804	40.306	31.696	32.050	30.257
<i>a estero</i>	19.901	20.367	22.723	23.526	23.988
Interessi passivi	71.377	68.869	70.956	66.801	68.005
Altri pagamenti correnti	48.412	47.538	49.220	48.859	49.840
Pagamenti in conto capitale	43.475	59.112	59.770	55.625	52.815
Investimenti fissi lordi	22.983	30.041	31.743	33.022	33.054
Trasferimenti a altri soggetti	19.308	26.861	25.918	20.469	17.716
<i>a famiglie</i>	1.419	1.880	1.593	1.613	1.466
<i>a imprese</i>	17.337	24.384	23.618	18.189	15.746
<i>a estero</i>	552	597	708	667	503
Altri pagamenti in conto capitale	1.184	2.210	2.109	2.134	2.045
Pagamenti partite finanziarie	11.884	23.844	22.626	11.817	10.648
Pagamenti finali	897.357	994.484	971.690	960.779	963.651
Saldo di parte corrente	5.173	-124.764	-50.872	-28.122	-17.730
Saldo al netto delle partite finanziarie	-28.976	-176.579	-102.770	-71.368	-62.782
Saldo primario	32.827	-125.826	-48.376	-13.960	-76
Saldo	-38.550	-194.695	-119.331	-80.761	-68.081

Valori tendenziali della NADEF 2020.

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.1-2 Conto di cassa. Quadro programmatico.

	2019	2020	2021	2022	2023
Incassi correnti	847.170	786.764	835.716	874.242	894.760
Tributari	519.336	469.282	509.127	534.073	550.754
Contributi sociali	236.168	220.605	228.445	242.309	249.399
Trasferimenti da altri soggetti	38.112	41.630	39.015	38.967	38.959
<i>da famiglie</i>	14.666	13.563	16.009	15.969	15.976
<i>da imprese</i>	12.386	10.941	10.863	10.854	10.839
<i>da estero</i>	11.060	17.126	12.144	12.145	12.144
Altri incassi correnti	53.554	55.247	59.129	58.893	55.648
Incassi in conto capitale	9.327	7.296	18.222	28.628	34.013
Trasferimenti da altri soggetti	3.202	2.741	3.034	3.107	3.156
<i>da famiglie</i>	221	214	225	228	231
<i>da imprese</i>	2.480	2.017	2.284	2.346	2.384
<i>da estero</i>	501	510	525	533	541
Altri incassi in conto capitale	6.125	4.555	15.188	25.521	30.857
Incassi partite finanziarie	2.310	5.728	6.064	2.424	5.349
Incassi finali	858.806	799.789	860.002	905.294	934.122
Pagamenti correnti	841.997	911.528	906.566	906.584	911.828
Personale in servizio	165.753	172.097	175.770	174.886	174.282
Acquisto di beni e servizi	143.655	151.156	152.431	150.271	148.243
Trasferimenti a altri soggetti	412.800	471.867	456.855	464.288	470.222
<i>a famiglie</i>	364.095	411.194	397.362	408.127	415.643
<i>a imprese</i>	28.804	40.306	36.705	32.556	30.501
<i>a estero</i>	19.901	20.367	22.788	23.604	24.078
Interessi passivi	71.377	68.869	70.956	66.801	68.005
Altri pagamenti correnti	48.412	47.538	50.554	50.338	51.075
Pagamenti in conto capitale	43.475	59.112	75.894	79.540	75.531
Investimenti fissi lordi	22.983	30.041	37.243	45.073	48.691
Trasferimenti a altri soggetti	19.308	26.861	34.760	30.017	24.845
<i>a famiglie</i>	1.419	1.880	1.738	1.648	1.506
<i>a imprese</i>	17.337	24.384	32.315	27.703	22.835
<i>a estero</i>	552	597	708	667	503
Altri pagamenti in conto capitale	1.184	2.210	3.890	4.449	1.995
Pagamenti partite finanziarie	11.884	23.844	22.626	11.817	10.648
Pagamenti finali	897.357	994.484	1.005.086	997.940	998.007
Saldo di parte corrente	5.173	-124.764	-70.850	-32.342	-17.068
Saldo al netto delle partite finanziarie	-28.976	-176.579	-128.522	-83.254	-58.586
Saldo primario	32.827	-125.826	-74.128	-25.845	4.120
Saldo	-38.550	-194.695	-145.084	-92.646	-63.885

Importi in milioni di euro.

3.2 Il conto economico delle amministrazioni pubbliche

Tabella 3.2-1 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro tendenziale.

	2019	2020	2021	2022	2023
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	173.054	177.248	181.896	180.370	179.752
Consumi intermedi	147.364	158.876	154.106	154.138	154.178
Prestazioni sociali in denaro	361.203	410.500	389.880	394.650	401.710
Pensioni	274.860	282.140	288.600	295.270	302.210
Altre prestazioni sociali	86.343	128.360	101.280	99.380	99.500
Altre spese correnti	66.713	83.263	73.084	75.027	72.836
Totale spese correnti netto interessi	748.334	829.887	798.966	804.185	808.476
Interessi passivi	60.386	58.411	57.705	57.583	58.800
Totale spese correnti	808.720	888.298	856.671	861.768	867.276
Investimenti fissi lordi	41.156	44.608	47.474	50.565	49.679
Contributi agli investimenti	14.327	20.531	21.775	17.292	16.258
Altre spese in c/capitale	6.377	10.306	5.373	4.143	6.946
Totale spese in conto capitale	61.860	75.445	74.622	72.000	72.883
Totale spese finali	870.580	963.743	931.292	933.767	940.158
ENTRATE					
Tributarie	516.633	474.925	513.216	529.567	541.757
Imposte dirette	257.284	245.254	258.370	267.148	273.491
Imposte indirette	258.112	228.551	253.501	261.058	266.895
Imposte in c/capitale	1.237	1.120	1.345	1.361	1.371
Contributi sociali	241.952	224.934	236.027	246.710	252.943
Contributi sociali effettivi	237.752	220.604	231.623	242.242	248.477
Contributi sociali figurativi	4.200	4.330	4.404	4.468	4.466
Altre entrate correnti	80.606	79.189	80.331	79.894	80.960
Totale entrate correnti (*)	837.954	777.928	828.229	854.810	874.289
Entrate in conto capitale non tributarie	2.739	6.680	2.622	2.897	3.122
Totale entrate (*)	841.930	785.727	832.196	859.068	878.782
Pressione fiscale (% del PIL)	42,4	42,5	43,0	42,8	42,6
Saldo primario	31.736	-119.605	-41.392	-17.116	-2.576
Saldo di parte corrente	29.234	-110.370	-28.442	-6.957	7.014
Indebitamento netto	-28.650	-178.015	-99.097	-74.699	-61.376
PIL nominale	1.789.747	1.647.239	1.742.031	1.814.803	1.865.194

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.
 I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
 Valori tendenziali della NADEF 2020
 Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-2 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro tendenziale.

	2019	2020	2021	2022	2023
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	102.734	105.590	108.239	106.879	106.314
Consumi intermedi	26.883	30.373	27.981	26.473	26.197
Prestazioni sociali in denaro	15.143	19.058	18.911	19.685	19.700
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	241.182	322.680	286.822	281.866	280.590
Altre spese correnti	43.033	57.237	48.016	49.505	47.108
Totale spese correnti netto interessi	428.975	534.938	489.969	484.408	479.909
Interessi passivi	59.542	57.680	57.170	57.114	58.458
Totale spese correnti	488.517	592.618	547.139	541.522	538.367
Investimenti fissi lordi	17.913	20.908	19.848	20.099	19.853
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	5.349	6.590	8.532	9.811	9.493
Contributi agli investimenti	10.711	16.178	17.199	13.163	12.110
Altre spese in c/capitale	5.438	9.447	4.477	3.232	6.022
Totale spese in conto capitale	39.411	53.123	50.056	46.305	47.478
Totale spese finali	527.928	645.741	597.195	587.827	585.845
ENTRATE					
Tributarie	441.405	409.342	439.712	455.161	465.926
Imposte dirette	234.375	223.501	235.308	243.150	248.893
Imposte indirette	205.869	184.796	203.134	210.725	215.737
Imposte in c/capitale	1.161	1.045	1.270	1.286	1.296
Contributi sociali	2.462	2.606	2.652	2.693	2.674
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	11.441	12.834	12.768	13.386	13.437
Altre entrate correnti	38.507	37.807	38.014	36.773	37.241
Totale entrate correnti (*)	492.654	461.544	491.876	506.727	517.982
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	638	638	638	638	638
Altre entrate in c/capitale	1.107	746	565	719	779
Entrate in conto capitale non tributarie	1.745	1.384	1.203	1.357	1.417
Totale entrate (*)	495.560	463.973	494.349	509.370	520.695
Saldo primario	27.174	-124.088	-45.676	-21.343	-6.692
Saldo di parte corrente	4.137	-131.074	-55.263	-34.795	-20.385
Indebitamento netto	-32.368	-181.768	-102.846	-78.457	-65.150
PIL nominale	1.789.747	1.647.239	1.742.031	1.814.803	1.865.194

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.
 I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
 Valori tendenziali della NADEF 2020.
 Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-3 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro tendenziale.

	2019	2020	2021	2022	2023
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	67.243	68.570	70.467	70.329	70.278
Consumi intermedi	118.503	126.450	124.104	125.502	125.795
Prestazioni sociali in denaro	4.229	4.447	4.452	4.477	4.520
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	7.675	9.052	8.887	9.416	9.421
Altre spese correnti	20.725	23.287	22.226	22.622	22.782
Totale spese correnti netto interessi	218.375	231.806	230.136	232.346	232.796
Interessi passivi	1.976	1.670	1.452	1.333	1.236
Totale spese correnti	220.351	233.476	231.588	233.679	234.032
Investimenti fissi lordi	22.815	23.320	26.998	29.781	29.130
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	638	637	638	638	637
Contributi agli investimenti	3.616	4.353	4.576	4.129	4.148
Altre spese in c/capitale	919	839	876	891	904
Totale spese in conto capitale	27.988	29.149	33.088	35.439	34.819
Totale spese finali	248.339	262.625	264.676	269.118	268.851
ENTRATE					
Tributarie	75.228	65.583	73.504	74.406	75.831
Imposte dirette	22.909	21.753	23.062	23.998	24.598
Imposte indirette	52.243	43.755	50.367	50.333	51.158
Imposte in c/capitale	76	75	75	75	75
Contributi sociali	1.231	1.227	1.245	1.261	1.272
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	126.067	145.320	140.537	141.880	139.775
Altre entrate correnti	39.590	38.674	39.530	40.231	40.812
Totale entrate correnti (*)	242.040	250.729	254.741	257.703	257.615
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	5.349	6.590	8.533	9.812	9.494
Altre entrate in c/capitale	1.632	5.933	2.056	2.177	2.341
Entrate in conto capitale non tributarie	6.981	12.523	10.589	11.989	11.835
Totale entrate (*)	249.097	263.327	265.405	269.767	269.525
Saldo primario	2.734	2.372	2.181	1.982	1.910
Saldo di parte corrente	21.689	17.253	23.153	24.024	23.583
Indebitamento netto	758	702	729	649	674
PIL nominale	1.789.747	1.647.239	1.742.031	1.814.803	1.865.194

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.
 I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
 Valori tendenziali della NADEF 2020.
 Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-4 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro tendenziale.

	2019	2020	2021	2022	2023
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	3.077	3.088	3.190	3.162	3.160
Consumi intermedi	1.978	2.053	2.021	2.163	2.186
Prestazioni sociali in denaro	341.831	386.995	366.517	370.488	377.490
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	3.772	3.782	3.881	3.970	4.016
Altre spese correnti	2.955	2.739	2.842	2.900	2.946
Totale spese correnti netto interessi	353.613	398.657	378.451	382.683	389.798
Interessi passivi	79	80	80	81	81
Totale spese correnti	353.692	398.737	378.531	382.764	389.879
Investimenti fissi lordi	428	380	628	685	696
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Contributi agli investimenti	0	0	0	0	0
Altre spese in c/capitale	20	20	20	20	20
Totale spese in conto capitale	448	400	648	705	716
Totale spese finali	354.140	399.137	379.179	383.469	390.595
ENTRATE					
Tributarie	0	0	0	0	0
Imposte dirette	0	0	0	0	0
Imposte indirette	0	0	0	0	0
Imposte in c/capitale	0	0	0	0	0
Contributi sociali	238.259	221.101	232.130	242.756	248.997
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	115.121	177.360	146.285	139.987	140.816
Altre entrate correnti	3.720	3.727	3.784	3.835	3.882
Totale entrate correnti (*)	357.100	402.188	382.199	386.578	393.695
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Altre entrate in c/capitale	0	0	0	0	0
Entrate in conto capitale non tributarie	0	0	0	0	0
Totale entrate (*)	357.100	402.188	382.199	386.578	393.695
Saldo primario	3.039	3.131	3.100	3.190	3.181
Saldo di parte corrente	3.408	3.451	3.668	3.814	3.816
Indebitamento netto	2.960	3.051	3.020	3.109	3.100
PIL nominale	1.789.747	1.647.239	1.742.031	1.814.803	1.865.194

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.
 I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
 Valori tendenziali della NADEF 2020.
 Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-5 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro programmatico.

	2019	2020	2021	2022	2023
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	173.054	177.248	183.771	182.860	182.515
Consumi intermedi	147.364	158.876	158.899	156.571	155.090
Prestazioni sociali in denaro	361.203	410.500	394.458	401.237	408.289
Pensioni	274.860	282.140	288.712	295.722	302.763
Altre prestazioni sociali	86.343	128.360	105.747	105.515	105.526
Altre spese correnti	66.713	83.263	79.110	76.733	74.222
Totale spese correnti netto interessi	748.334	829.887	816.237	817.401	820.116
Interessi passivi	60.386	58.411	57.705	57.583	58.800
Totale spese correnti	808.720	888.298	873.942	874.984	878.916
Investimenti fissi lordi	41.156	44.608	53.005	62.646	65.346
Contributi agli investimenti	14.327	20.531	29.169	26.426	23.018
Altre spese in c/capitale	6.377	10.306	6.455	6.958	7.946
Totale spese in conto capitale	61.860	75.445	88.629	96.031	96.309
Totale spese finali	870.580	963.743	962.571	971.015	975.225
ENTRATE					
Tributarie	516.633	474.925	510.966	535.533	552.640
Imposte dirette	257.284	245.254	256.237	268.569	277.953
Imposte indirette	258.112	228.551	253.384	265.604	273.316
Imposte in c/capitale	1.237	1.120	1.345	1.361	1.371
Contributi sociali	241.952	224.934	230.753	245.773	254.345
Contributi sociali effettivi	237.752	220.604	226.349	241.305	249.879
Contributi sociali figurativi	4.200	4.330	4.404	4.468	4.466
Altre entrate correnti	80.606	79.189	84.143	83.860	80.963
Totale entrate correnti (*)	837.954	777.928	824.517	863.806	886.577
Entrate in conto capitale non tributarie	2.739	6.680	12.985	19.165	29.376
Totale entrate (*)	841.930	785.727	838.847	884.332	917.325
Pressione fiscale (% del PIL)	42,4	42,5	42,2	42,3	42,1
Saldo primario	31.736	-119.605	-66.019	-29.101	899
Saldo di parte corrente	29.234	-110.370	-49.425	-11.178	7.662
Indebitamento netto	-28.650	-178.015	-123.724	-86.683	-57.900
PIL nominale	1.789.747	1.647.239	1.759.223	1.848.881	1.916.551

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.
I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-6 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro programmatico.

	2019	2020	2021	2022	2023
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	102.734	105.590	109.316	108.538	108.246
Consumi intermedi	26.883	30.373	31.053	28.550	27.622
Prestazioni sociali in denaro	15.143	19.058	21.735	24.893	25.308
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	241.182	322.680	297.867	286.810	279.582
Altre spese correnti	43.033	57.237	52.881	50.175	47.561
Totale spese correnti netto interessi	428.975	534.938	512.853	498.967	488.319
Interessi passivi	59.542	57.680	57.170	57.114	58.458
Totale spese correnti	488.517	592.618	570.023	556.081	546.777
Investimenti fissi lordi	17.913	20.908	25.160	31.789	37.245
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	5.349	6.590	8.532	9.811	9.493
Contributi agli investimenti	10.711	16.178	24.599	22.254	19.123
Altre spese in c/capitale	5.438	9.447	5.559	6.048	7.022
Totale spese in conto capitale	39.411	53.123	63.850	69.901	72.882
Totale spese finali	527.928	645.741	633.873	625.982	619.660
ENTRATE					
Tributarie	441.405	409.342	437.601	461.118	476.969
Imposte dirette	234.375	223.501	233.175	244.571	253.340
Imposte indirette	205.869	184.796	203.157	215.261	222.333
Imposte in c/capitale	1.161	1.045	1.270	1.286	1.296
Contributi sociali	2.462	2.606	2.652	2.693	2.674
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	11.441	12.834	12.768	13.386	13.437
Altre entrate correnti	38.507	37.807	41.826	40.739	37.244
Totale entrate correnti (*)	492.654	461.544	493.577	516.650	529.028
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	638	638	638	638	638
Altre entrate in c/capitale	1.107	746	10.928	16.987	27.033
Entrate in conto capitale non tributarie	1.745	1.384	11.566	17.625	27.671
Totale entrate (*)	495.560	463.973	506.413	535.561	557.995
Saldo primario	27.174	-124.088	-70.290	-33.307	-3.206
Saldo di parte corrente	4.137	-131.074	-76.446	-39.431	-17.749
Indebitamento netto	-32.368	-181.768	-127.460	-90.421	-61.664
PIL nominale	1.789.747	1.647.239	1.759.223	1.848.881	1.916.551

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali. I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-7 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro programmatico.

	2019	2020	2021	2022	2023
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	67.243	68.570	71.258	71.135	71.084
Consumi intermedi	118.503	126.450	125.825	125.858	125.283
Prestazioni sociali in denaro	4.229	4.447	4.452	4.477	4.520
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	7.675	9.052	8.887	9.416	9.421
Altre spese correnti	20.725	23.287	23.386	23.657	23.713
Totale spese correnti netto interessi	218.375	231.806	233.807	234.543	234.020
Interessi passivi	1.976	1.670	1.452	1.333	1.236
Totale spese correnti	220.351	233.476	235.259	235.876	235.256
Investimenti fissi lordi	22.815	23.320	27.217	30.173	27.405
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	638	637	638	638	637
Contributi agli investimenti	3.616	4.353	4.570	4.172	3.895
Altre spese in c/capitale	919	839	876	891	904
Totale spese in conto capitale	27.988	29.149	33.302	35.874	32.841
Totale spese finali	248.339	262.625	268.561	271.750	268.098
ENTRATE					
Tributarie	75.228	65.583	73.365	74.415	75.671
Imposte dirette	22.909	21.753	23.062	23.998	24.613
Imposte indirette	52.243	43.755	50.228	50.342	50.983
Imposte in c/capitale	76	75	75	75	75
Contributi sociali	1.231	1.227	1.245	1.261	1.272
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	126.067	145.320	144.548	144.482	139.171
Altre entrate correnti	39.590	38.674	39.530	40.231	40.812
Totale entrate correnti (*)	242.040	250.729	258.613	260.315	256.852
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	5.349	6.590	8.533	9.812	9.494
Altre entrate in c/capitale	1.632	5.933	2.056	2.177	2.341
Entrate in conto capitale non tributarie	6.981	12.523	10.589	11.989	11.835
Totale entrate (*)	249.097	263.327	269.277	272.379	268.762
Saldo primario	2.734	2.372	2.168	1.962	1.900
Saldo di parte corrente	21.689	17.253	23.353	24.439	21.595
Indebitamento netto	758	702	716	629	664
PIL nominale	1.789.747	1.647.239	1.759.223	1.848.881	1.916.551

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.
I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-8 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro programmatico.

	2019	2020	2021	2022	2023
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	3.077	3.088	3.196	3.187	3.185
Consumi intermedi	1.978	2.053	2.021	2.163	2.186
Prestazioni sociali in denaro	341.831	386.995	368.271	371.867	378.461
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	3.772	3.782	3.881	3.970	4.016
Altre spese correnti	2.955	2.739	2.842	2.901	2.947
Totale spese correnti netto interessi	353.613	398.657	380.212	384.088	390.795
Interessi passivi	79	80	80	81	81
Totale spese correnti	353.692	398.737	380.292	384.169	390.876
Investimenti fissi lordi	428	380	628	685	696
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Contributi agli investimenti	0	0	0	0	0
Altre spese in c/capitale	20	20	20	20	20
Totale spese in conto capitale	448	400	648	705	716
Totale spese finali	354.140	399.137	380.940	384.874	391.592
ENTRATE					
Tributarie	0	0	0	0	0
Imposte dirette	0	0	0	0	0
Imposte indirette	0	0	0	0	0
Imposte in c/capitale	0	0	0	0	0
Contributi sociali	238.259	221.101	226.857	241.819	250.398
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	115.121	177.360	153.319	142.329	140.412
Altre entrate correnti	3.720	3.727	3.784	3.835	3.882
Totale entrate correnti (*)	357.100	402.188	383.960	387.983	394.692
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Altre entrate in c/capitale	0	0	0	0	0
Entrate in conto capitale non tributarie	0	0	0	0	0
Totale entrate (*)	357.100	402.188	383.960	387.983	394.692
Saldo primario	3.039	3.131	3.100	3.190	3.181
Saldo di parte corrente	3.408	3.451	3.668	3.814	3.816
Indebitamento netto	2.960	3.051	3.020	3.109	3.100
PIL nominale	1.789.747	1.647.239	1.759.223	1.848.881	1.916.551

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.
I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.

